

РЕШЕНИЕ

по делу № 3-09/75-2018

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «22» января 2019 года
В полном объеме решение изготовлено «05» февраля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее также Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <Д...> – руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;
- <К...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;
- <П...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии ответчика – представителя государственного автономного учреждения Пензенской области «Редакция газеты «Знамя труда» (ИНН 5826100030, ОГРН 1025800960580, ул. Московская, 1, г. Никольск, Пензенская область, 442680) <В...>,

в отсутствие заявителя – <М...>;

рассмотрев дело № 3-09/75-2018, возбужденное в отношении государственного автономного учреждения Пензенской области «Редакция газеты «Знамя труда» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки компьютерной и оргтехники (извещения о проведении закупок № 31806738576 от 20.07.2018, № 31806738507 от 20.07.2018, № 31806768914 от 30.07.2018, опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило заявление о возможных нарушениях, допущенных государственным автономным учреждением Пензенской области

«Редакция газеты «Знамя труда» (далее также – ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда», Учреждение) при проведении закупки компьютерной и оргтехники (извещения о проведении закупок № 31806738576 от 20.07.2018, № 31806738507 от 20.07.2018, № 31806768914 от 30.07.2018, опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru).

Закупка товаров, работ, услуг автономными учреждениями регулируется Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В силу п.п. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» регламентируется Положением о закупках для нужд ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» (в действовавшей редакции, далее – Положение), утвержденным наблюдательным советом ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» (протокол от «28» февраля 2012 г. № 3).

В соответствии с п. 1.3.2 Положение обеспечивает решение следующих задач, в том числе, обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в размещении заказов; развитие добросовестной конкуренции; обеспечение гласности и прозрачности закупок.

20.07.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» опубликовано извещение о проведении закупки № 31806738576.

Способ размещения закупки – открытый аукцион в электронной форме.

Предмет договора – приобретение компьютерной и оргтехники.

Начальная (максимальная) цена договора – 154 900. 00 Российский рубль.

Информация о товаре, работе, услуге:

№	Классификация по ОКПД2	Классификация по ОКВЭД2	Единица измерения	Количество (объем)	Дополнительные сведения
1	46.51.1 Услуги по оптовой торговле компьютерами, компьютерными периферийными устройствами и программным	46.51 Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным	Штука	2.00	

обеспечением обеспечением

Срок предоставления документации по закупке установлен с 03.07.2018 по 03.07.2018.

Дата рассмотрения заявок – 03.07.2018.

Дата проведения аукциона – 03.07.2018.

В извещении отсутствует информация о порядке, дате начала, дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, порядок подведения итогов закупки. К извещению не приложена документация о закупке, проект договора, заключаемого по результатам закупки.

20.07.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» опубликовано извещение о проведении закупки № 31806738507.

Способ размещения закупки – открытый аукцион в электронной форме.

Предмет договора – приобретение компьютерной и оргтехники.

Начальная (максимальная) цена договора – 26 180. 00 Российский рубль.

Информация о товаре, работе, услуге:

№	Классификация по ОКПД2	Классификация по ОКВЭД2	Единица измерения	Количество (объем)	Дополнительные сведения
1	26.70.1 Оборудование фотографическое и его части	26.70.1 Производство фото- и кинооборудования	Штука	1.00	

Срок предоставления документации по закупке установлен с 03.07.2018 по 03.07.2018.

Дата рассмотрения заявок – 03.07.2018.

Дата проведения аукциона – 03.07.2018.

В извещении отсутствует информация о порядке, дате начала, дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, порядок подведения итогов закупки. К извещению не приложена документация о закупке, проект договора, заключаемого по результатам закупки.

Таким образом, извещения о проведении указанных аукционов размещены в единой информационной системе позднее даты проведения торгов.

Рассматриваемые действия заказчика привели к невозможности хозяйствующих субъектов принять участие в данных аукционах, что привело (могло привести) к ограничению конкуренции на товарном рынке.

Кроме того, установлено, что 30.07.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 31806768914.

Предмет договора – приобретение компьютерной и оргтехники.

Начальная (максимальная) цена договора – 181 080. 00 Российский рубль.

Информация о товаре, работе, услуге:

№	Классификация по ОКПД2	Классификация по ОКВЭД2	Единица измерения	Количество (объем)	Дополнительные сведения
1	26.20.16.120 Принтеры	26.20 Производство компьютеров и	Штука	1.00	

		периферийного оборудования			
2	26.70.1 Оборудование фотографическое и его части	26.70.1 Производство фото- и кинооборудования	Штука	1.00	
3	46.51.1 Услуги по оптовой торговле компьютерами, компьютерными периферийными устройствами и программным обеспечением	46.51 Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением	Штука	1.00	

К извещению о проведении закупки проложен протокол заседания закупочной комиссии заказчика – ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» - от 03.07.2018, которым принято решение заключить договор на приобретение компьютерной и оргтехники с единственным поставщиком – ООО «Центр рекламы» - на сумму 181 080.00 рублей.

По запросу антимонопольного органа ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» представлен договор № 1 от 03.07.2018, заключенный между ГАУ «Редакция газеты «Знамя труда» и ООО «Центр рекламы», на поставку компьютерной и оргтехники, а именно компьютера, фотоаппарата и многофункционального устройства, на сумму 181 080.00 рублей

Таким образом, на момент публикации извещений о проведении аукционов № 31806738576 и №31806738507 договор на поставку компьютерной и оргтехники ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» уже был заключен.

Согласно пояснениям, представленным ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда», извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме №№ 31806738576, 31806738507 размещены ошибочно. Проведение торгов не планировалось.

Вместе с тем, информация об отмене аукционов заказчиком не размещена. Отсутствие в извещении о проведении аукционов необходимых для участия в закупках сведений, а также заключение договора на поставку товара до проведения открытых аукционов привело к невозможности потенциальных участников принять участие в закупках. Указанное обстоятельство привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке.

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Временным интервалом исследования определен 2018 год.

Предмет торгов – право на заключение договора на поставку компьютерной и оргтехники (ОКВЭД2 46.51, 26.70.1; ОКПД2 46.51.1, 26.70.1).

Состав хозяйствующих субъектов включает в себя лиц, подавших заявки на

участие в аукционах. Договор на поставку компьютерной и оргтехники, а именно компьютера, фотоаппарата и многофункционального устройства, заключен заказчиком с ООО «Центр рекламы».

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно [части 5 статьи 17](#) приведенного Закона, положения [части 1 настоящей статьи](#) распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с [Законом](#) о закупках.

Таким образом, в действиях ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» установлено нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки компьютерной и оргтехники (извещения о проведении закупок № 31806738576 от 20.07.2018, № 31806738507 от 20.07.2018, опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru).

Учитывая, то обстоятельство, что на момент принятия решения по настоящему делу рассматриваемые аукционы являются завершенными процедурами, поставщик компьютерной и оргтехники, которая являлась предметом конкурентных закупок, определен, обязательства по договору с поставщиком сторонами исполнены, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии необходимости для выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать государственное автономное учреждение Пензенской области «Редакция газеты «Знамя труда» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытых аукционов в электронной форме (извещения № 31806738576, № 31806738507, размещены на сайте www.zakupki.gov.ru).

2. Обязательное для исполнения предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать.

3. Материалы дела передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.