

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-60-2018

06 сентября 2018 года
Тверь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления;

члены комиссии:

Михеев А.А. – начальник отдела контроля закупок – заместитель руководителя управления;

*** – специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии арбитражного управляющего должника ООО «Ремонтно-строительное предприятие» Даниленко Евгения Анатольевича (паспорт <...> (далее – Конкурсный управляющий),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате, месте и времени рассмотрения обращения представителей ООО «УК «Стандарт» (далее – Организатор торгов), *** (далее – Заявитель), оператора электронной площадки,

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 17.08.2018 поступила жалоба Заявителя, согласно которой Организатором торгов – ООО «УК «Стандарт», нарушен порядок организации и проведения открытого публичного предложения о цене имущества ООО «Ремонтно-строительное предприятие» по лоту № 1: Право требования к ООО «Михайлово» (ИНН 6916016627) в размере 12 922 625,44 руб., начальная цена – 116 304 руб., в связи с отказом Заявителю в допуске к участию в торгах.

Уведомлением от 21.08.2018, исх. № 05-6/2-60-3728ВФ, рассмотрение жалобы назначено на 28.08.2018 г. на 09.30, от Организатора торгов, Конкурсного управляющего и Оператора электронной площадки истребованы указанные в уведомлении документы и сведения.

Уведомлением от 30.08.2018, исх. № 05-6/2-60-3890ВФ, о переносе даты и времени рассмотрения обращения в связи с непредоставлением в Тверское УФАС России затребованных документов и сведений рассмотрение дела отложено на 06.09.2018 на 14.00, от Организатора торгов, Конкурсного управляющего и Оператора электронной площадки повторно истребованы указанные в уведомлении документы и сведения.

Организатор торгов представил пояснения по доводам жалобы, считает ее необоснованной.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Организатор торгов осуществляет продажу имущества должника в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве), следовательно, жалоба Заявителя подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, рассмотрев предоставленные материалы, установила следующее.

Решением Арбитражного суда Тверской области от 10.08.2015 по делу № А66-11738/2017 ООО «Ремонтно-строительное предприятие» признано несостоятельным

(банкротом) и в отношении него введена процедура реализации имущества, финансовым управляющим должника утвержден Даниленко Е.А.

Организатором торгов по продаже имущества должника - ООО «УК «Стандарт» 28.07.2018 в Едином федеральном реестре сведений по банкротству (bankrot.fedresurs.ru) (далее - ЕФРСБ) размещено объявление № 2763239 о проведении торгов в форме открытого публичного предложения о цене имущества должника ООО «Ремонтно-строительное предприятие» по лоту № 1: Право требования к ООО «Михайлово» (ИНН 6916016627) в размере 12 922 625, 44 руб.

28.07.2018 сообщение о продаже имущества должника № 0042246 размещено на сайте электронной торговой площадки ООО «Центр реализации» <http://www.bankrupt.centerr.ru/>.

В соответствии с частью 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Организатором торгов на сайте электронной торговой площадки ООО «Центр реализации» в извещении о проведении торгов установлен перечень предоставляемых участниками торгов документов, требования к их оформлению и определен следующий порядок и критерии проведения торгов:

«Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую

предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.»

Согласно пункту 20 статьи 110 Закона о банкротстве порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 г. № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок).

Согласно подпункту «а» пункта 3.1.2 Порядка в случае проведения торгов посредством публичного предложения в заявке на проведение торгов также указываются: дата и точное время начала и окончания представления заявок на участие в торгах для каждого периода проведения торгов, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи имущества или предприятия должника (далее - период проведения торгов).

В извещении о проведении торгов установлены следующие периоды снижения цены и цена лота для определенного периода:

Дата начала интервала	Дата начала приема заявок на интервале	Дата окончания приема заявок на интервале	Дата окончания интервала	Цена на интервале, руб.
30.07.2018 10:00	30.07.2018 10:00	31.07.2018 17:00	01.08.2018 10:00	116 304,00
01.08.2018 10:00	01.08.2018 10:00	02.08.2018 17:00	03.08.2018 10:00	98 858,40
03.08.2018 10:00	03.08.2018 10:00	04.08.2018 17:00	05.08.2018 10:00	81 412,80
05.08.2018 10:00	05.08.2018 10:00	06.08.2018 17:00	07.08.2018 10:00	63 967,20
07.08.2018 10:00	07.08.2018 10:00	08.08.2018 17:00	09.08.2018 10:00	46 521,60
09.08.2018 10:00	09.08.2018 10:00	10.08.2018 17:00	11.08.2018 10:00	29 076,00
11.08.2018 10:00	11.08.2018 10:00	12.08.2018 17:00	13.08.2018 10:00	11 630,40
13.08.2018 10:00	13.08.2018 10:00	16.08.2018 16:00	16.08.2018 16:00	1 163,04

Согласно пунктам 4.1 и 4.2 Порядка для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной

площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о банкротстве и Порядку, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя. Срок представления заявок на участие в торгах устанавливается в соответствии с положениями статей 110 и 139 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 6.1.3 Порядка заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно представленным в материалы дела Заявителем и Организатором торгов протоколу об определении участников торгов от 16.08.2018 и протоколу о результатах проведения открытых торгов путем публичного предложения от 16.08.2018 на участие в торгах по лоту № 1 в седьмой период проведения торгов - с 11.08.2018 по 13.08.2018 поступила одна заявка на участие в торгах – от *** Н.А. (подана 11.08.2018 в 12:47), которая была рассмотрена Организатором торгов и признана несоответствующей требованиям Порядка.

В восьмой период проведения торгов - с 13.08.2018 по 16.08.2018 поступило 4 (четыре) заявки участников торгов, которые были рассмотрены Организатором торгов, и допущены к участию в торгах.

Согласно протоколу об определении участников торгов по лоту № 1 от 02.07.2018 победителем торгов по результатам проведения первого периода торгов признан участник торгов, подавший заявку под порядковым номером № 87453 - ООО «РЦ-РОСТВЕРК» с предложением о цене 123 116,30 руб.

Согласно возражениям, представленным Организатором торгов, Заявителю было

отказано в доступе к участию в торгах по причине технического сбоя в работе сайта электронной торговой площадки ООО «Центр реализации».

Вместе с тем, согласно уведомлениям Тверского УФАС России № 05-6/2-60-3728ВФ от 21.08.2018 и № 05-6/2-60-3890ВФ от 30.08.2018, направленным в соответствии с частями 11 и 15 статьи 18.1 Закона посредством электронной почты, Организатору торгов, Конкурсному управляющему и электронной торговой площадке надлежало представить на заседание Комиссии сведения и документы, необходимые для рассмотрения жалобы.

Однако на дату рассмотрения жалобы 06.09.2018 истребованные документы и сведения представлены не были.

В ходе заседания Комиссии Конкурсный управляющий пояснил, что заявка *** Н.А. соответствовала установленным извещением о проведении торгов и документацией требованиям, однако была отклонена Организатором торгов по причине технического сбоя на электронной площадке, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о нарушении при проведении указанных торгов Организатором торгов требований части 12 статьи 110 Закона о банкротстве, жалоба Заявителя является обоснованной.

В связи с изложенным, и на основании статей 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу *** Натальи Александровны обоснованной.
2. Признать Организатора торгов - ООО «УК «Стандарт» нарушившим требования части 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Выдать Организатору торгов - ООО «УК «Стандарт» и электронной торговой площадке предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-60-2018

06 сентября 2018 года
Тверь

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления;

члены комиссии:

Михеев А.А. – начальник отдела контроля закупок – заместитель руководителя управления;

*** – специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии арбитражного управляющего должника ООО «Ремонтно-строительное предприятие»: Даниленко Евгения Анатольевича (паспорт),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате, месте и времени рассмотрения обращения представителей ООО «УК «Стандарт», *** оператора электронной площадки,

на основании решения от 06.09.2018 по делу № 05-6/2-60-2018 и в соответствии со статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В срок до 28.09.2018

1. Организатору торгов - ООО «УК «Стандарт» отменить протоколы, сформированные в ходе организации и проведении торгов в форме открытого публичного предложения о цене имущества по лоту № 1: Право требования к ООО «Михайлово» (ИНН 6916016627) в размере 12 922 625,44 руб. (номер сообщения на сайте <http://www.bankrupt.centerr.ru/> от 28.07.2018 № 0042246), назначить новую дату рассмотрения заявок, при этом поданные заявки на участие в торгах не возвращать, уведомить участников торгов, подавших заявки на участие в торгах, об отмене протоколов, о новой дате рассмотрения заявок на участие в торгах, а также о необходимости внесения денежных средств в размере задатка для участия в торгах - предоставив им не менее 3-х рабочих дней для внесения задатка, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если задаток не был возвращен участникам торгов;

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Организатором торгов ООО «УК «Стандарт» пункта 1 настоящего предписания; поданные заявки на участие в торгах не возвращать, уведомить участников торгов, подавших заявки на участие в торгах, об отмене протоколов, о новой дате рассмотрения заявок на участие в торгах, а также о необходимости внесения денежных средств в размере задатка для участия в торгах - предоставив им не

менее 3-х рабочих дней для внесения задатка, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если задаток не был возвращен участникам торгов.

3. Организатору торгов ООО «УК «Стандарт»:

- повторно рассмотреть заявки, поданные на участие в открытом публичном предложении о цене имущества по лоту № 1: Право требования к ООО «Михайлово» (ИНН 6916016627) в размере 12 922 625,44 руб. (номер сообщения на сайте <http://www.bankrupt.centerr.ru/> от 28.07.2018 № 0042246) в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.10.2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и с учетом решения Комиссии от 06.09.2018 по делу № 05-6/2-60-2018;

4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Организатором торгов ООО «УК «Стандарт» пункта 3 настоящего предписания;

5. Организатору торгов ООО «УК «Стандарт» и оператору электронной торговой площадки в срок до **08.10.2018** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.