

О результатах рассмотрения жалобы
по делу № 555-ж/2022

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Карталинская городская больница»
(ГБУЗ «Карталинская городская
больница»)

457351, Россия, Челябинская область,
г. Карталы, ул. Славы, д. 4

АО «ЕЭТП»

115114, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Общество с ограниченной
ответственностью «Зеро-Мед» (ООО
«Зеро-Мед»)

454030, г. Челябинск, ул. Александра
Шмакова, д. 26, кв. 82

Общество с ограниченной
ответственностью «Ватиком» (ООО
«Ватиком»)

454085, г. Челябинск, ул. Чоппа, 5-129

Комиссии по осуществлению закупки
(извещение № 0369300067522000229)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-2742/2022

по делу 555-ж/2022

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 30 сентября 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 05 октября 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	"..."	заместителя руководителя управления - начальника - отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	"..."	заместителя начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	"..."	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок - для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Зеро-Мед» на действия ГБУЗ «Карталинская городская больница» при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 0369300067522000229) при участии посредством видеоконференц-связи:

- представителя ГБУЗ «Карталинская городская больница» "...", действующего на основании приказа от 14.03.2022 № 145 л;

- представителя ГБУЗ «Карталинская городская больница» "...", действующего на основании доверенности от 07.09.2022 № 357;

- представителя ООО «Зеро-Мед» "...", действующего на основании доверенности от 28.06.2022 №1;

- представителя ООО «Ватиком» "...", действующего на основании доверенности от

29.09.2022,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 27.09.2022 поступила жалоба ООО «Зеро-Мед» (далее – заявитель) на действия ГБУЗ «Карталинская городская больница» (далее – заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств (извещение №0369300067522000229) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам ГБУЗ «Карталинская городская больница» объявило о проведении аукциона путем опубликования 16.09.2022 в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения об осуществлении закупки №0369300067522000229.

Начальная (максимальная) цена контракта (изв. № 0369300067522000229) определена в размере 298 096,10 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 26.09.2022 08:00.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0369300067522000229 от 28.09.2022 на участие в аукционе поступило 2 заявки. Все заявки признаны соответствующими требованиям закупки. по результатам проведения аукциона снижение цены контракта составило 1,5 % от установленной начальной (максимальной) цены контракта.

Контракт по итогам проведения аукциона не заключен.

Согласно жалобе заявителя заказчиком нарушен порядок разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, поскольку на 26.09.2022 ответ на запрос не предоставлен.

Также заявитель считает, что заказчиком ограничено количество участников закупки, путем установления по позиции 2 описания объекта закупки необоснованного требования о поставке в комплекте с дезинфицирующим средством активатора.

Представители заказчика с доводами обращения не согласились, представили письменные пояснения, согласно которым ответ на разъяснение положений извещения оформлен заказчиком 25.09.2022. Однако в связи с технической ошибкой ответ на запрос в общем доступе не отобразился.

Кроме того, заказчиком указано, что наличие активатора необходимо для эффективного использования дезинфицирующего средства.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы,

рассмотрев доводы, изложенные в жалобе, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Согласно извещению об осуществлении закупки дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 26.09.2022 08:00 (местное время).

Таким образом, дата окончания срока направления запроса о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки – 22.09.2022; дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений с учетом правил переноса сроков – 26.09.2022.

Сведения о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки на сайте Единой информационной системы отсутствуют.

Согласно представленным в материалы дела документам и сведениям, 22.09.2022 в адрес заказчика поступил запрос о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки в части описания объекта закупки, а именно установленного требования по позиции 2 технического задания о поставке дезинфицирующего средства в комплекте с активатором.

Таким образом, запрос о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки поступил в регламентированные сроки для направления такого запроса. Вместе с тем, ответ на полученный запрос в Единой информационной системе отсутствует.

Из пояснений представителей заказчика следует, что ответ на поступивший запрос подготовлен 25.09.2022. Однако при размещении документа произошел технический сбой и ответ в установленном порядке не был размещен. В качестве

подтверждения заказчиком представлен скриншот экрана рабочего места, согласно которому в графе документа «запрос» отображается статус «ошибка импорта».

При изучении данного доказательства Комиссией установлено, что заказчиком сделан снимок экрана при работе с web-интерфейсом «Система автоматизации процесса управления государственными закупками - Автоматизированный Центр Контроля – Государственный заказ». Следовательно, ошибка интеграции файла произошла при использовании данного программного продукта. При этом данный снимок экрана не подтверждает факт совершения действий, направленных на размещение ответа на запрос о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки на сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, при проведении аукциона заказчиком допущено нарушение части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в неопубликовании ответа на полученный от участника закупки запрос о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки, что послужило основанием для направления жалобы в антимонопольный орган.

Относительно нарушения заказчиком правил описания объекта закупки Комиссия указывает следующее.

В силу пункта 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Контрольный орган в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд отказывает в принятии жалобы к рассмотрению по существу в случае жалоба подана с нарушением требований указанной статьи (пункт 2 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе).

Жалоба заявителя поступила в антимонопольный орган 27.09.2022. При этом согласно извещению об осуществлении закупки заказчиком установлена дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 26.09.2022.

Таким образом, жалоба на действия заказчика в части описания объекта закупки поступила позже, предусмотренного для обжалования срока, что является основанием для оставления доводов жалобы без рассмотрения.

Более того, заявителем не представлены доказательства, подтверждающие невозможность поставки по позиции 2 описания объекта закупки дезинфицирующего средства в комплекте с активатором.

Согласно размещенному в составе извещения об осуществлении закупки описанию (приложение № 1 к извещению – техническое задание) требования к комплектности дезинфицирующего средства установлены для удобства хранения, учета и использования в работе, а также для более эффективной и своевременной доставки в нужном количестве в профильные кабинеты со складского помещения.

Также из пояснений заказчика следует, что активатор необходим для эффективного использования дезинфицирующего средства и позволяет достигать эффект дезинфекции поверхности в максимально короткие сроки.

Кроме того, заказчиком заявлено о наличии на рынке различного товара различных производителей, что подтверждается заявками участников закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что доводы жалобы относительно ограничения количества участников закупки необоснованны ввиду их недоказанности.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. 1. Признать жалобу ООО «Зеро-Мед» на действия ГБУЗ «Карталинская городская больница» при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 0369300067522000229) обоснованной в части нарушения заказчиком порядка разъяснения положений извещения об осуществлении закупки.
1. 2. Признать в действиях заказчика нарушения части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе.
2. 3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупки, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
3. 4. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии "..."

Члены комиссии "..."

"..."

2022-13174