

ОАО «Газпром Газораспределение  
Тверь»

ул. Фурманова, д.12/4, г. Тверь,  
170005

22.09.2015 № 03-20/3939АП

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),  
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по результатам рассмотрения заявления <\*\*\*> выявило в действиях ОАО «Газпром газораспределение Тверь» признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в навязывании невыгодных условий договора о подключении (технологическом присоединении).

Из представленных документов следует, что ОАО «Газпром газораспределение Тверь» Заявителю был направлен договор от 21.05.2015 о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям объекта заявителя, расположенного по адресу: Тверская область, Калининский район, Никулинское с/п д.Лебедево, участок с кадастровым номером <\*\*\*> (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 77 Правил подключения (технологического

присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения), в случае несогласия с представленным проектом договора и (или) несоответствия его Правилам подключения, заявитель направляет мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

Заявителем в адрес ОАО «Газпром газораспределение Тверь» было направлено мотивированное требование по изменению технических условий и протокол разногласий к договору о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям от 21.05.2015, в части внесения изменений фамилии заявителя, названия Договора, в пункты 1.1, 1.2, 2.1, 2.3, 2.4.2, 2.4.3, 2.4.4, 2.4.6, 2.4.7, 2.4.8, 2.5.1, 2.5.3, 2.5.4, 2.6.1, 2.6.2, 2.6.3, 2.6.4, 2.6.5, 2.6.6, 2.6.7, 2.7.1, 4.4, в Приложение № 1, дополнения Договора разделом 5, исключения Приложения № 6.

23.06.2015 ОАО «Газпром газораспределение Тверь» в ответ на мотивированное требование по изменению технических условий и протокол разногласий к договору о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям направил в адрес Заявителя протокол согласования разногласий от 19.06.2015, согласивших с его позицией по 6 пунктам (пункт 2.4.5 был указан ошибочно, подразумевается пункт 2.4.4), а именно: название Договора, пункты 1.1, 1.2, 2.4.4, 2.5.3, 2.6.5, 2.6.6 приняты в редакции <\*\*\*>.

При анализе вышеуказанного протокола разногласий, с учетом протокола согласования разногласий от 19.06.2015, Тверским УФАС России не установлены правовые основания рассматривать действия ОАО «Газпром газораспределение Тверь», в части содержания пунктов 2.1, 2.3, 2.4.2, 2.4.3, 2.4.6, 2.5.1, 2.5.4, 2.6.3, 2.6.4, 2.6.7, 2.7.1, 4.4, Приложений №№ 1 и 6 Договора и отсутствия в Договоре положений, указанных <\*\*\*> как пункты 2.4.7, 2.4.8, раздел 5, как носящие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, пункты 2.6.1, 2.6.2 Договора не соответствуют нормам федерального законодательства и действия ОАО «Газпром газораспределение Тверь» по включению их в Договор содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно **пункту 2.6.1** Договора Заявитель обязан выполнить установленные в Договоре условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению, включая комплекс проектных и строительномонтажных работ по созданию сети газопотребления на принадлежащих Заявителю земельном участке и объекте капитального строительства.

Также в соответствии с **пунктом 2.6.2** Договора Заявитель обязан передать ОАО «Газпром газораспределение Тверь» (Исполнитель) экземпляры разделов утвержденной в установленном порядке проектной документации на объекты газопотребления, построенные на принадлежащих Заявителю Объекте и земельном участке.

Согласно подпункту б) пункта 100 Правил подключения Заявитель представить исполнителю раздел утвержденной в установленном [порядке](#) проектной

документации (1 экземпляр), который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации).

Условие о необходимости разработки проекта по созданию сети газопотребления возлагает на Заявителя дополнительные временные и финансовые затраты и противоречит действующему законодательству, а именно ч. 3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которой осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объектам индивидуального жилищного строительства.

Учитывая изложенное, в связи с осуществлением Заявителем строительства (реконструкции) своего жилого дома (отдельно стоящего здания, с количеством этажей не более 3) путем подключения его к инженерно-сетевой инфраструктуре (газораспределительной сети) разработка Заявителем проектной документации, в силу ч.3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ не является обязательной и может быть выполнена только по собственной инициативе при наличии добровольного волеизъявления.

В соответствии с разъяснениями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №16968-АЧ/04 от 02.06.2015 и согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон) национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил) являются обязательными для применения, в случае если они включены в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. №1047-р Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона (далее - Перечень).

Согласно пунктам 73 и 78 Перечня обязательными для соблюдения и применения являются:

- СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы», разделы 4, 5 (пункты 5.1.2-3.1.8, 5.2.1-5.2.4, 5.3.4, 5.3.5, 5.4.1-5.4.4, 5.5.1-5.5.5, 5.6.1-5.6.6, 5.7.1-5.7.3), 6 (пункты 6.3.1, 6.4.1, 6.4.2, 6.5.1-6.5.8), 7 (пункты 7.1-7.7, 7.9, 7.10), 8 (пункты 8.1.1-8.1.5, 8.2.1-8.2.3, 8.2.6), 9 (пункты 9.1.2, 9.2.2, 9.3.2, 9.4.1-9.4.3, 9.4.5, 9.4.6, 9.4.24-9.4.26), 10;

- СНиП 31-02-2001 «Дома жилые одноквартирные», разделы 4, 5, 7-9.

В соответствии с пунктом 4.15 СП 62.13330.2011 (актуализированная редакция СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы») строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, расширение и техническое перевооружение сетей газораспределения и газопотребления следует осуществлять в соответствии с проектом, утвержденным в установленном порядке.

Согласно пункту 7.6 СП 55.13330.2011 «Дома жилые многоквартирные» (актуализированная редакция СНиП 31-02-2001) инженерные системы дома должны быть запроектированы и смонтированы с учетом требований безопасности, содержащихся в соответствующих нормативных документах, и указаний заводов - изготовителей оборудования.

В соответствии с пунктом 13 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 г. № 317 основанием для разработки проектов газоснабжения являются технические условия на присоединение к газораспределительной системе и технические условия по эффективному использованию газа.

Необходимость разработки проектной документации на сети газопотребления установлена также процедурой приемки в эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления, предусмотренной СП 62.13330.2011 (актуализированная редакция СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы»).

Таким образом, вышеуказанные правовые акты указывают на необязательность выполнения проектной документации на жилое здание и необходимость разработки проектной документации на сети газопотребления.

ОАО «Газпром газораспределение Тверь», являясь субъектом естественной монополии по транспортировке газа и занимая на рынке услуг по транспортировке газообразного топлива для потребителей Тверской области доминирующее положение в границах расположения находящихся у него на балансе газораспределительных сетей является на указанной территории по отношению к гражданам – потребителям организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которой должны обращаться граждане – потребители планирующие подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признается доминирующим положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» накладывают запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением, результатом которого является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В связи с наличием в поименованных действиях (бездействии) ОАО «Газпром газораспределение Тверь», признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предлагаю выдать ОАО «Газпром газораспределение Тверь» предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем направления в срок **до 20 октября 2015 года** в адрес <\*\*\*> проекта договора о

подключении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Тверская область, Калининский район, Никулинское с/п д.Лебедево, участок с кадастровым номером <\*\*\*>, не содержащего в пунктах 2.6.1 и 2.6.2 договора слова «объект капитального строительства» и «Объект» или сформулировать вышеуказанные пункты иным образом, исключая требование о выполнении заявителем проектных работ по созданию сети газопотребления на объекте капитального строительства заявителя (жилом доме).

Временно исполняющий обязанности  
руководителя управления

Л.В.Посохова