

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. № 1497-04 от 29.03.2010

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 25.03.2010
В полном объеме изготовлено 29.03.2010

ДЕЛО № 6148/04-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - заместитель руководителя управления Юдин П. Г.,
члены - начальник отдела Степанова М. С.,
- главный специалист - эксперт Моисеев С. В.,

рассмотрев дело № 6148/04-2010 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Ульяновская региональная компания по реализации газа» (далее – ООО «Ульяновск-скрегионгаз») (432063, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 5 А) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» (далее - Общество) вх. № 9537 от 21.12.2009, содержащее информацию на действия ООО «Ульяновск-скрегионгаз» по применению тарифа на газ для промышленных предприятий к Обществу, которое выступает управляющей компанией в отношении дома с крышной котельной, расположенного в городе Ульяновске по адресу: ул. Радищева, д. 151.

Согласно заявлению ООО «Ульяновск-скрегионгаз» применяет к ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района», использующего газ для изготовления отопления и горячего водо-снабжения в данном жилом многоквартирном доме с использованием автономной системы отопления, тариф, установленный для потребителей, которые не являются населением, что подтверждается счетами-фактурами № 1580 от 31.01.2008, № 3944 от 29.02.2008, № 6474 от 31.03.2008, № 7719 от 30.04.2008, № 9781 от 31.05.2008, № 10829 от 30.06.2008, № 11612 от 31.07.2008, № 12357 от 31.08.2008, № 13170 от 30.09.2008, № 14325 от 31.10.2008, № 17592 от 30.11.2008, № 21156 от 31.12.2008, № 1993 от 31.01.2009, № 4705 от 28.02.2009, № 7447 от 31.03.2009, № 10235 от 30.04.2009, № 11861 от 31.05.2009, № 12847 от 30.06.2009, № 13634 от 31.07.2009, № 14433 от 31.08.2009, № 15293 от 30.09.2009, № 17384 от 31.10.2009, № 20102 от 30.11.2009.

В соответствии с пунктом 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг гражданам) в случае если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Согласно пункту 18 Правил при производстве тепловой энергии для отопления много-квартирного дома с использованием автономной системы отопления, входящего в состав обще-го имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при отсутствии централизованного отопления), размер платы за отопление рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на топливо, используемое для производства тепловой энергии. При приготовлении горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома (при отсутствии централизованного приготовления горячей воды) размер платы за горячее водоснабжение рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на холодную воду и топливо, используемые для приготовления горячей воды. При этом расходы на содержание и ремонт внутридомовых инженерных систем, используемых для приготовления горячей воды, включаются в плату за содержание и ремонт жилого помещения.

В соответствии с пунктом 1 приказа Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 г. N 226 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 1930 руб./1000 м3 (с НДС). На 2009 год такая цена установлена приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", и составляет 2040 руб./1000 куб.м (включая НДС) (1 квартал), 2220 руб./1000 куб.м (включая НДС) (2 квартал), 2360 руб./1000 куб.м (включая НДС) (3 квартал), 2500 руб./1000 куб.м (включая НДС) (4 квартал).

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

ООО «Ульяновск-скрегионгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по распределению газообразного топлива в границах Ульяновской области и включено в реестр субъектов, имеющих долю на рынке более 35%, с долей более 65% (приказ Ульяновского УФАС России от 26.06.2006 № 187).

На основании изложенного приказом от 22.01.2010 № 16 в отношении ООО «Ульяновск-скрегионгаз» было возбуждено дело № 6148/04-2010 по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в ущемлении интересов граждан, проживающих в обслуживаемом ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» жилом доме, расположенном в городе Ульяновске по адресу: ул. Радищева, д. 151, путём

нарушения установленного нормативным правовым актом - по-становлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» - порядка ценообразования через применение к объемам газа, используемым в автономной котельной для отопления и горячего водоснабжения граждан, использующих принадлежащие им помещения для личных целей, занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом тарифа на газ, реализуемый потребителям Российской Федерации, к ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района», вместо тарифа, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемого для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Определением от 24.02.2010 Комиссия удовлетворила ходатайство ООО «Ульяновскрегионгаз» и привлекла к участию в деле в качестве заинтересованных лиц ФСТ России и Министерство экономики Ульяновской области.

На заседании комиссии 24.02.2010 представители ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» поддержали изложенные в заявлении доводы и требования:

1. Признать действия ООО «Ульяновскрегионгаз» по применению к ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» тарифов на газ для промышленных потребителей объемам газа, применяемым для производства тепловой энергии и приготовления горячей воды с использованием автономных котельных для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, незаконным.

2. Обязать ООО «Ульяновскрегионгаз» произвести перерасчет за газ с 01.01.2008 по 30.09.2009 по тарифам для населения.

На заседании комиссии 25.03.2010 представитель ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» пояснила, что ООО «Ульяновскрегионгаз» произвело перерасчет за газ, начиная с 01.01.2008, ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» не возражает против прекращения дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Представитель ООО «Ульяновскрегионгаз» на заседании комиссии 24.02.2010 факт нарушения не признала, поддержала позицию общества, изложенную в пояснениях. Отметила, что применение к потребителям газа тех или иных тарифов полностью регулируется законодательством Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", государственное регулирование тарифов (цен) на газ, отнесенные Федеральным законом "О естественных монополиях" к сфере деятельности субъектов естественных монополий, осуществляется органами исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Согласно постановлению Правительства от 30.06.2004 № 332 Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) является федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Указания данного государственного органа являются обязательными для газоснабжающих организаций.

Приказом ФСТ от 04.12.2007 № 403-э/1 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" установлены оптовые цены на газ, применяемые с 01.01.2008.

Приказом ФСТ от 24.12.2008 №413-э/11 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" установлены оптовые цены на газ, применяемые с 01.01.2009.

Как неоднократно разъяснялось ФСТ, к газу, поставляемому на крышные котельные, подлежат применению цены, установленные приказами ФСТ (указания ФСТ от 19.04.2007 № 09-133, от 03.07.2008 № 09-321, от 30.12.2008 №НБ-7906/9).

При осуществлении газоснабжения крышных котельных многоквартирных домов, ООО «Ульяновскрегионгаз» поставлено перед необходимостью применения с 01.01.2008 цены, установленной приказом ФСТ от 04.12.2007 №403-э/1; с 01.01.2009 цены, установленной приказом ФСТ от 24.12.2008 №413-э/11.

Правомерность применения данных цен также подтверждается и Министерством экономики Ульяновской области, которое неоднократно указывало (письмо Департамента по регулированию цен и тарифов от 27.02.2008 №06-0158, письмо Департамента по регулированию цен и тарифов от 28.03.2008 №06-0292), что в соответствии с Методическими указаниями по регулированию розничных цен на газ, реализуемый потребителям, утвержденными приказом ФСТ от 23.11.2004 №194-э/12, розничные цены на газ, реализуемый населению применяются на объемы газа реализуемые населению, а также ЖСК, ТСЖ и другим подобным организациям для потребления с использованием местных бытовых приборов, за исключением объемов газа, используемых для центрального отопления (включая потребление газа крышными и иными котельными) и на коммерческие цели.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Ульяновскрегионгаз» применяет установленные цены на газ в полном соответствии с законодательством Российской Федерации и указаниями уполномоченных органов.

Учитывая изложенное, ООО «Ульяновскрегионгаз» считает, что не нарушает установленного нормативно-правовыми актами порядка ценообразования и в его действиях отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

На заседании комиссии 25.03.2010 представитель ООО «Ульяновскрегионгаз» пояснила, что ООО «Ульяновскрегионгаз» приказом от 24 февраля 2010 года № 36 произвело перерасчет стоимости газа ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» и потребителям города Ульяновска исходя из тарифов на газ, установленных для населения. Представила копию приказа. Отметили, что ООО «Ульяновскрегионгаз» добровольно устранило нарушение, в соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции» дело должно быть прекращено.

Министерство экономики Ульяновской области представило пояснения, в которых указаны доводы, аналогичные доводам ООО «Ульяновскрегионгаз».

Дополнительно указали, что при расчете розничных цен на газ для населения в соответствии с пунктами 10, 11 и 15 Методических указаний № 194-э/12,

утвержденных приказом ФСТ России от 23 ноября 2004 г. № 194-э/12 (далее - Методические указания № 194-э/12) розничные цены рассчитываются с использованием такой величины как региональная составляющая розничной цены (РС), которая включает в себя расходы на транспортировку газа по газораспределительным сетям и его реализацию.

При этом, региональная составляющая розничной цены на газ, оптовые цены на который подлежат государственному регулированию, рассчитывается по формуле, предусматривающей использование таких величин как установленный регулирующим органом (ФСТ России) тариф на услуги по транспортировке газа (по группе население) для i-й газораспределительной организации (Ттр.нас*i*) и установленный регулирующим органом (ФСТ России) размер платы за снабженческо-сбытовые услуги для j-го поставщика газа (по группе население), осуществляющего его поставку населению на территории данного субъекта Российской Федерации (Тссу.нас.*j*).

Принципы регулирования и расчета размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые поставщиками газа конечным потребителям газа (размер платы за снабженческо-сбытовые услуги), а также особенности ее применения, определяют Методическими указаниями по регулированию размера платы за снабженческо-

сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, утверждёнными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.09.2008 № 173-3/5 (далее - Методические указания № 173-э/5).

Согласно пункту 11 Методических указаний № 173-э/5 в группу «население» включаются физические лица, использующие газ в качестве топлива для личных нужд, а также жилищно-эксплуатационные организации, организации, управляющие многоквартирными домами, жилищно-строительные кооперативы и товарищества собственников жилья. При этом объёмы потребления указанными конечными потребителями принимаются за вычетом объёмов газа, используемых для централизованного отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, арендаторами нежилых помещений, а также для коммерческих целей, которые учитываются при проведении дифференциации размера платы за снабженческо-сбытовые услуги для прочих групп конечных потребителей.

Принципы регулирования и расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также особенности их применения на территории Российской Федерации определяют Методические указания по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям согласно приложению, утверждённые приказом Федеральной службы по тарифам от 17.09.2008 № 172-э/4 (далее - Методические указания № 172-э/4).

Согласно пункту 13 Методических указаний № 172-э/4 в группу «население» включаются физические лица, использующие газ в качестве топлива для личных нужд, а также жилищно-эксплуатационные организации, организации, управляющие многоквартирными домами, жилищно-строительные кооперативы и товарищества собственников жилья. При этом объёмы потребления указанными конечными потребителями принимаются за вычетом объёмов газа, используемых для централизованного отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, арендаторами нежилых помещений, а также для коммерческих целей, которые учитываются при проведении дифференциации тарифа на транспортировку для прочих групп конечных потребителей.

Федеральная служба по тарифам в пункте 7 Информационного письма от 30.12.2008 № НБ-7906/9 «О формировании стоимости услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и снабженческо-сбытовых услуг, оказываемых поставщиками газа его потребителям, на 2009 год» по вопросу о том, должно ли потребление газа крышными и иными котельными для нужд централизованного отопления относиться к группе «население», сообщает, что плата за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, а также тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, установленные для группы «население», не могут применяться к тем объёмам газа, которые потреблены для централизованного отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, к этим объёмам применяются соответствующие тарифы, установленные для других групп потребителей.

На основании вышеизложенного следует, что розничные цены на газ для населения не распространяются на объёмы газа, потребляемые «крышными» и иными котельными, так как на указанные объёмы розничные цены для населения не устанавливаются.

Приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13.12.2007 № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году» на период действия с 1 января по 31 декабря 2008 года включительно были установлены розничные цены на природный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществом собственников жилья для бытовых нужд населения.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.12.2008 № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году» на период действия с 01 января по 31 декабря 2009 года включительно были установлены розничные цены на природный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 23.12.2009 № 06-266 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году» на период действия с 01 января по 31 декабря 2010 года включительно розничные цены на природный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения на территории Ульяновской области.

Розничные цены на газ, установленные перечисленными приказами, были рассчитаны на основании требований перечисленных выше Методических указаний, а также с учётом официальной позиции Федеральной службы по тарифам.

На основании вышеизложенного Министерство экономики Ульяновской области считает, что розничные цены на газ для населения не распространяются на объёмы газа, потребляемые крышными и иными индивидуальными автономными котельными.

При оплате топлива для производства тепла и горячей воды в случае, если в качестве топлива используется природный газ, используемый индивидуальными автономными котельными, должны, как указывает Федеральная служба по тарифам в своём письме от 30.12.2009 № 9-1119, применяться оптовые регулируемые цены на газ, тарифы на услуги по транспортировке газа и плата за снабженческо-сбытовые услуги, установленные для прочих групп потребителей.

К моменту заседания комиссии 25.03.2010 от ФСТ России пояснений не поступало.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Ульяновскрегионгаз», выразившихся в применении к ОАО «Домо-управляющая компания Ленинского района» тарифов на газ (в 2008 году утверждённых приказом ФСТ РФ от 04.12.2007 №403-э/1 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 13.11.2007 №329-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз» в части тарифов, утверждённых для категории потребителей с объёмом потребления до 10 млн. куб. м./год; в 2009 году утверждённых приказом ФСТ РФ от 24 декабря 2008 г. N 413-э/11 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 6 ноября 2008 г. N 252-э/36 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз»; в 2010 году утверждённых приказом ФСТ РФ от 18 декабря 2009 г. N 440-э/2 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 7 декабря 2009 г. N 358-э/11 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО "Ульяновскоблгаз" и ООО "Автогазсервис" и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО "Ульяновскрегионгаз») к объёмам газа, применяемым для производства

тепловой энергии и приготовления горячей воды с использованием автономной котельной для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее под тарифом на газ для промышленных потребителей понимаются тарифы, формируемые на основе указанных приказов ФСТ России).

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

ООО «Ульяновскрегионгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по распределению газообразного топлива в границах Ульяновской области и включено в реестр субъектов, имеющих долю на рынке более 35%, с долей более 65% (приказ Ульяновского УФАС России от 26.06.2006 № 187).

Как следует из материалов дела между сторонами были заключены договоры № 57-5-3144/08 от 01.11.2007 и № 57-5-4341/09 от 01.11.2008 на поставку природного газа населению, проживающему в домах, управляемых ЖСК, ТСЖ, ТИВК, Кондоминиумами и Управляющими компаниями, по которым ООО «Ульяновскрегионгаз» поставляет ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» газ для крышной котельной многоквартирного дома.

На момент заседания комиссии договор поставки газа на 2010 год между сторонами не заключён, так как ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» не согласилась с применением тарифов не для населения.

Из имеющихся в материалах дела копий счетов – фактур № 1580 от 31.01.2008, № 3944 от 29.02.2008, № 6474 от 31.03.2008, № 7719 от 30.04.2008, № 9781 от 31.05.2008, № 10829 от 30.06.2008, № 11612 от 31.07.2008, № 12357 от 31.08.2008, № 13170 от 30.09.2008, № 14325 от 31.10.2008, № 17592 от 30.11.2008, № 21156 от 31.12.2008, № 1993 от 31.01.2009, № 4705 от 28.02.2009, № 7447 от 31.03.2009, № 10235 от 30.04.2009, № 11861 от 31.05.2009, № 12847 от 30.06.2009, № 13634 от 31.07.2009, № 14433 от 31.08.2009, № 15293 от 30.09.2009, № 17384 от 31.10.2009, № 20102 от 30.11.2009, № 24091 от 31.12.2009, № 2402 от 31 января 2010 года, следует факт применения ООО «Ульяновскрегионгаз» к ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района», использующей газ для отопления и горячего водоснабжения 1 жилого многоквартирного дома с использованием автономной котельной, тарифа для промышленных потребителей, который формировался:

в 2008 году на основании тарифов, утверждённых приказом ФСТ РФ от 04.12.2007 №403-э/1 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 13.11.2007 №329-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз» в части тарифов, утверждённых для категории потребителей с объёмом потребления до 10 млн. куб. м./год;

в 2009 году на основании тарифов, утверждённых приказом ФСТ РФ от 24 декабря 2008 г. N 413-э/11 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 6 ноября 2008 г. N 252-э/36 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз»;

в 2010 году на основании тарифов, утверждённых приказом ФСТ РФ от 18 декабря 2009 г. N 440-э/2 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 7 декабря 2009 г. N 358-э/11 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз».

ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» является управляющей организацией на основании протокола № 1 общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном в городе Ульяновске по адресу: ул. Радищева, д. 151, от 28 февраля 2007 года.

Согласно представленным копиям платёжных документов, выставляемых населению на оплату коммунально-бытовых услуг в 2008, 2009 и 2010 годах (выборочно копии обычных счетов за коммунальные услуги для граждан по 1-2-3 комн. квартирам), ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» не имеет установленных полномоченным органом регулирования тарифов, а выставляет гражданам затраты, которые состоят из расходов на содержание котельной и производство тепловой энергии и горячей воды, при этом сам порядок предъявления к оплате затрат законодательно не определён.

Комиссия отмечает, что исходя из представленных материалов, имеющихся в материалах дела, в стоимость тепловой энергии и горячей воды, производимых с использованием автономных котельных для граждан, прибыль не закладывается.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учёта, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органом местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам при производстве тепловой энергии для отопления многоквартирного дома с использованием автономной системы отопления, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при отсутствии централизованного отопления), размер платы за отопление рассчитывается исходя из показаний приборов учёта и соответствующих тарифов на топливо, используемое для производства тепловой энергии. При приготовлении горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома (при отсутствии централизованного приготовления горячей воды) размер платы за горячее водоснабжение рассчитывается исходя из показаний приборов учёта и соответствующих тарифов на холодную воду и топливо, используемые для приготовления горячей воды. При этом расходы на содержание и ремонт внутридомовых инженерных систем, используемых для приготовления горячей воды, включаются в плату за содержание и ремонт жилого помещения.

Нормы, закреплённые в пунктах 15 и 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, в совокупности с нормами Жилищного кодекса РФ, устанавливают, что ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района», как управляющая организация, обязана оплачивать указанные услуги по тарифам, установленным для населения.

Согласно пункту 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам в случае если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

На 2008 г. такая цена, установленная приложением к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 г. № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году»,

составляет 1 930 руб. за 1 000 куб.м (включая НДС).

На 2009 г. (1 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства эко-номики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", составляет 2040 руб./1000 куб.м (включая НДС).

На 2009 г. (2 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства эко-номики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", составляет 2220 руб./1000 куб.м (включая НДС).

На 2009 г. (3 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства эко-номики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", составляет 2360 руб./1000 куб.м (включая НДС).

На 2009 г. (4 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства эко-номики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", составляет 2500 руб./1000 куб.м (включая НДС).

На 2010 г. (1 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства эко-номики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году", составляет 2570 руб./1000 куб.м (включая НДС).

Указанные приказы подлежат применению при определении цены на газ для ОАО «Домо-управляющая компания Ленинского района» согласно положениям Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», абзацу 2 статьи 21 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», согласно которому по решению Пра-вительства Российской Федерации регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа может быть заменено государственным регулированием цен на газ для конечных по-требителей, исполь-зующих его в качестве топлива и (или) сырья, а также тарифов на ус-луги по транспортировке газа для независимых организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При го-сударственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа учитываются экономически обоснованные за-траты и прибыль, а также уровень обеспечения организаций - собст-венников систем газо-снабжения финансовыми средствами на расширение добычи газа, сети газопро-водов и подземных хранилищ газа.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» предусмотрено, что розничные цены на газ, реализуемый населе-нию, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам соб-ственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых по-мещений в жилых домах и газа для заправки автотранспорт-ных средств), утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Подпунктом «е» пункта 4 Основных положений формирования и государственного регу-лирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке па территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Фе-дерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 установлено, что государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат розничные цены на газ, реализуемый на-селению. Согласно пунктам 1, 3, 4 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом Федеральной службы по тари-фам от 23 ноября 2004 г. № 194-э/12, данные указания (далее - Методические указа-ния), раз-работаны в целях установления единого для всех регионов Российской Федерации поряд-ка формирования розничных цен на газ, реализуемый населению (далее - розничные це-ны). Розничные цены, устанавливаемые в соответствии с Методическими указаниями, применяются на объемы газа, реализуемые населению, а также жилищно-строительным кооперативам, товариществам соб-ственников жилья и другим подобным организациям (далее - население) для потребления с использованием местных бытовых приборов, за исключением объемов газа, используемых для центрального отопле-ния и на коммерческие цели. В случае, если поставка газа населению осуществляется в том числе для центрального отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, розничные це-ны применяются только на цели, указанные в п. 3, при условии наличия раз-дельного учета газа, ис-пользуемого для центрального отопления. При этом в случае от-сутствия раздельного учета газа роз-ничные цены применяются на объем газа, используе-мый на цели, указанные в п. 3, определенный по утвержденным в установленном порядке нормируемым удельным показателям потребления газа, с уче-том перечня бытовых прибо-ров и других характеристик газопотребления.

В соответствии с вышеприведен-ным пунктом 4 Методических указаний доля газа, использо-ванная товариществом собственников жилья для отопления и снабжения горячей водой населения, подлежит оплате по цене, уста-новленной для населения приложением к приказу Комитета по регу-лированию цен и тари-ффов Ульяновской области от 13.12.2007 № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году» и приложением к приказу Мини-стерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", и только доля газа, за-траченного для отопления и снабжения горячей водой иных категорий потребителей (помимо населе-ния) подлежит оплате по иной цене исходя из объемов, установленных на основании данных раз-дельного учета объемов потребления или, при отсутствии раздельного учета, - по утвержденным в ус-та-новленном порядке нормируемым удельным показателям потребления газа, с учетом пе-речня быто-вых приборов и других характеристик газопотребления.

Согласно СНиП П-35-76 «Котельные установки», утверждённые постановлением Госстроя СССР от 31 декабря 1976 г. N229, автономная котельная - котельная, предназначенная для тепло-снабжения одного здания или сооружения. ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского рай-она» использует газ для отопления и горячего водоснабжения 1 жилого многоквартирного дома с использованием автономной котельной, соответственно, отсутствует центральное отопление.

В связи с тем, что вышеуказанными нормативными актами прямо установлена обя-зательность применения цены на газ, установленной приложением к приказу Комитета по ре-гулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 № 226 «Об установлении роз-ничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году» и приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установле-нии розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" Комиссия не при-знаёт обоснованными доводы ООО «Ульяновскрегионгаз» о том, что ОАО «Домоуправляющая ком-пания Ленинского района» обязана производить с ним расчеты за газ по тарифам, установленным для промышлен-ных потребителей.

Нарушение со стороны ООО «Ульяновскрегионгаз» в рассматриваемой ситуации вырази-лось в том, что ООО «Ульяновскрегионгаз» применяет тарифы, которые к данным потребите-лям не должны были применяться.

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основании Фе-дерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Россий-ской Федерации". Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность, в том числе путём принятия постановлений Правительства.

Правительство Российской Федерации, приняв пункт 15 Правил в рассматриваемой редакции, не вмешивалось в сам механизм принятия соответствующих тарифов для юридических и физических лиц. Правительство Российской Федерации лишь определило возможные ситуации, в которых могут и должны применяться уже существующие и надлежащим образом утвержденные тарифы, используемые для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Тарифы за газ, по которым население оплачивает при приготовлении горячей воды и тепловой энергии для отопления, утверждены приказами Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 г. № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году», Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" и Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году". Именно по этим тарифам оплачивают газ граждане, проживающие в индивидуальных жилых домах, при самостоятельном приготовлении горячей воды и тепловой энергии для отопления.

Кроме того, поскольку Правила предоставления коммунальных услуг гражданам имеют большую юридическую силу и были утверждены позднее, чем приказы Федеральной службе по тарифам, то к данным правоотношениям необходимо применять указанные нормы, которые в совокупности с нормами Жилищного кодекса РФ, устанавливая, что ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» обязано оплачивать указанные услуги по тарифам, установленным для населения.

Ссылка ООО «Ульяновскрегионгаз» на письменные разъяснения ФСТ России и Министерства экономики Ульяновской области Комиссией отклоняются, поскольку ФСТ России и Министерство экономики Ульяновской области не могут давать какие-либо разъяснения по применению Постановления Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», поскольку пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» установлено, что «разъяснения по применению Правил, утвержденных настоящим постановлением, дает Министерство регионального развития Российской Федерации».

ООО «Ульяновскрегионгаз» имело возможность применять к ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» тарифы, установленные пп.1.1 Приложения к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области №226 от 13.12.2007, и пп.1.1 Приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", пп.1 Приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году", соответственно, нельзя признать отсутствие вины ООО «Ульяновскрегионгаз» в применении к ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» тарифов для промышленных потребителей. Кроме того, ООО «Ульяновскрегионгаз» не оспаривало пп.1.2 приложения к указанному приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области №226 от 13.12.2007 и указанному приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 и п. 5 Примечания к указанному приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266.

Действия ООО «Ульяновскрегионгаз» привели к ущемлению интересов к ущемлению интересов граждан, проживающих в обслуживаемом ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» жилом доме, расположенном в городе Ульяновске по адресу: ул. Радищева, д. 151, поскольку плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет в 2008 году 2001,76 руб./1000 м3 (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13.12.2007 г. N 226 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 1930 руб./1000 м3 (с НДС); в 2009 году (1 квартал) плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2192,66 руб./1000 м3 (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2040 руб./1000 м3 (с НДС); в 2009 году (2 квартал) плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2315,66 руб./1000 м3 (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2220 руб./1000 м3 (с НДС); в 2009 году (3 квартал) плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2448,66 руб./1000 м3 (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2360 руб./1000 м3 (с НДС); в 2009 году (4 квартал) плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2574,66 руб./1000 м3 (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2500 руб./1000 м3 (с НДС); в 2010 году плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2972,16 руб./1000 м3 (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2570 руб./1000 м3 (с НДС) (1 квартал).

Кроме этого, приложением к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13.12.2007 N 226 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году" определено, что розничные цены на природный газ, реализуемый жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительными кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения, для потребления с использованием местных бытовых приборов, за исключением объемов газа, используемых для центрального отопления и на коммерческие цели составляют 1930 руб./1000 м3 (с НДС). Ограничения по горячему водоснабжению приказ не предусматривает. Таким образом, ООО «Ульяновскрегионгаз» прямо не исполнило требования законодательства по отношению к объемам газа, расходуемым на приготовление горячей воды для населения (для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

Соответственно, согласно приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" розничные цены на природный газ должны быть применены по отношению к объемам газа, расходуемым на приготовление горячего водоснабжения для

населения (для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

Соответственно, согласно приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году" розничные цены на природный газ должны быть применены по отношению к объемам газа, расходуемым на приготовление горячего водоснабжения для населения (для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

Является несостоятельным довод ООО «Ульяновскрегионгаз», что отсутствуют нормативно-правовые акты, которые устанавливают, что тарифами на газ, поставляемый на крышную котельную, являются тарифы на газ, установленные для населения.

Тарифы за газ, по которым население оплачивает при приготовлении горячей воды и тепловой энергии для отопления, утверждены приказами Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 г. № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году», Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" и Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году". Именно по этим тарифам оплачивают газ граждане, проживающие в индивидуальных жилых домах, при приготовлении горячей воды и тепловой энергии для отопления.

Постановление Правительства от 23.05.2006 №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» устанавливает, какие тарифы должны применяться ресурсоснабжающей организацией, если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация. Пункт 15 Правил прямо устанавливает, что приобретение такими исполнителями холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

На заседании комиссии 25.03.2010 представитель ООО «Ульяновскрегионгаз» представила приказ от 24 февраля 2010 года № 36, на основании которого произвело перерасчет стоимости газа ОАО «Домоуправляющая компания Ленинского района» и потребителям города Ульяновска исходя из тарифов на газ, установленных для населения, начиная с 01.01.2008.

Таким образом, ООО «Ульяновскрегионгаз» добровольно устранено нарушение антимонопольного законодательства и его последствия.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело № 6148/04-2010, возбужденное в отношении ООО «Ульяновскрегионгаз» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий ООО «Ульяновскрегионгаз».

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии П. Г. Юдин

Члены комиссии

М. С. Степанова

С. В. Моисеев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.