

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-301/15

30 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» (далее – Организатор торгов); от ООО «Компакт-плюс» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.06.2015 № 13348) ООО «Компакт-плюс» на действия Организатора торгов ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ помещений 3-го этажа (ч.п.39,40,41) здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Гороховая, дом 2/6, дом И.Ф. Фитингофа (здание Губернских присутственных мест) (извещение № 31502414874), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 мая 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502414874 об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ помещений 3-го этажа (ч.п.39,40,41) здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Гороховая, дом 2/6, дом И.Ф. Фитингофа (здание Губернских присутственных мест) (Далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности», утвержденным от 15.03.2013 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 6 102 550,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 29.05.2015 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 21.06.2015 в 12:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 22.06.2015 в 12:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | http://utp.sberbank-ast.ru/Trade |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных Документацией.

1) Согласно Извещению закупка № 31502414874 проводится способом «открытый аукцион в электронной форме».

Заявитель подчеркивает, что в Извещении, а также в Документации отсутствует информация об обеспечении заявки на участие в электронном аукционе.

2) Заявитель в своей жалобе указывает, что в соответствии с п. 10 Раздела I «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» Документации для участия в аукционе участник подает на электронную площадку заявку на участие в электронном аукционе в срок и по форме, которые установлены в Извещении о проведении конкурса и регламенте электронной площадки. Заявка на участие в аукционе предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью участника аукциона.

Однако в п. 9 Раздела III «Информационная карта» Документации указано, что заявки на участие подаются по рабочим дням с 10:30 до 16:30 (перерыв с 13:00 до 14:00), начиная с 10:30 по местному времени от 01 июня 2015 года и не позднее 16:00 по местному времени 21 июня 2015 года. Заявки на участие подаются по адресу: 191186, г. Санкт-Петербург, Гороховая ул., 2/6, лит. А, - по почте; 191186, г. Санкт-Петербург, Гороховая ул., 2/6, лит. А, - нарочным.

Заявитель подчеркивает, что непонятно каким образом участник закупки должен обеспечить и подать заявку на участие в аукционе в электронной форме.

3) В соответствии с п. 12 Раздела III «Информационная карта» Документации оплата производится путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в течение 10 банковских дней с момента подписания Заказчиком Акта о приемке выполненных работ.

Однако в п. 3.2 Раздела V «Техническое задание» указано, что заказчик производит оплату выполненных работ в течение 30 календарных дней после подписания обеими сторонами акта приемки выполненных работ и справки о стоимости

выполненных работ и затрат.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Компакт-плюс» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-617 от 24.06.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-617 от 24.06.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1. В соответствии с п. 10 Раздела I «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» Документации для участия в аукционе участник подает на электронную площадку заявку на участие в электронном аукционе в срок и

по форме, которые установлены в Извещении о проведении конкурса и регламенте электронной площадки. Заявка на участие в аукционе предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью участника аукциона.

Информация об обеспечении заявки, подающейся в электронной форме, размещена на сайте официальном сайте электронной торговой площадки <http://utp.sberbank-ast.ru/trade>.

Согласно п. 9 Раздела III «Информационная карта» Документации указано, что заявки на участие подаются по рабочим дням с 10:30 до 16:30 (перерыв с 13:00 до 14:00), начиная с 10:30 по местному времени от 01 июня 2015 года и не позднее 16:00 по местному времени 21 июня 2015 года. Заявки на участие подаются по адресу: 191186, г. Санкт-Петербург, Гороховая ул., 2/6, лит. А, - по почте; 191186, г. Санкт-Петербург, Гороховая ул., 2/6, лит. А, - нарочным.

В заседание Комиссии СПб УФАС России Представители Организатора торгов пояснили, что вышеуказанная информация размещена в составе Документации и является технической ошибкой, так как подача заявки в бумажном виде при проведении аукциона в электронной форме не предусмотрена Положением о закупках.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции, путем установления в Документации при проведении аукциона в электронной форме возможности подачи заявки в бумажном виде.

2. Вместе с тем, согласно Извещению № 31502414874 проводится способом «открытый аукцион в электронной форме».

Согласно п. 7.11 Раздела 7 Положения о закупке для участия в аукционе участник подает на электронную площадку заявку на участие в электронном аукционе в срок и по форме, которые установлены в извещении о проведении аукциона и регламенте электронной площадки. Заявка на участие в аукционе предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью участника аукциона.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение ч. 1 и ч. 2 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п. 7.11 Положения, так как Положение о закупках не предусматривает подачу заявки почтой или нарочным при проведении аукциона в электронной форме.

3. В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, а также в Техническое задание, являющееся неотъемлемой частью Документации.

В соответствии с п. 12 Раздела III «Информационная карта» Документации «оплата производится путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный

счет Поставщика, в течение 10 банковских дней с момента подписания Заказчиком Акта о приемке выполненных работ».

Однако в п. 3.2 Раздела V «Техническое задание» указано, что «заказчик производит оплату выполненных работ в течение 30 календарных дней после подписания обеими сторонами акта приемки выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат».

Представители Организатора торгов пояснили, что вышеуказанное является технической ошибкой.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении принципа информационной открытости закупки путем размещения противоречивой информации в составе Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 22.06.2015 № 13348) ООО «Компакт-плюс» на действия Организатора торгов ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ помещений 3-го этажа (ч.п.39,40,41) здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Гороховая, дом 2/6, дом И.Ф. Фитингофа (здание Губернских присутственных мест) (извещение № 31502414874), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения:
 - п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции, путем установления в Документации при проведении аукциона в электронной форме возможности подачи заявки в бумажном виде;
 - ч. 1 и ч. 2 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п. 7.11 Положения, так как Положение о закупках не предусматривает подачу заявки на участие в процедуре почтой или нарочным при проведении аукциона в электронной форме;
 - п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении принципа информационной открытости закупки путем размещения противоречивой информации в составе Документации.
3. Выдать Организатору торгов ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

30 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 30.06.2015 по жалобе № Т02-301/15 на действия Организатора торгов ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ помещений 3-го этажа (ч.п.39,40,41) здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Гороховая, дом 2/6, дом И.Ф. Фитингофа (здание Губернских присутственных мест) (извещение № 31502414874), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов, а именно:

-отменить Протокол об определении участников от 22.06.2015 № 31502414874-01;

- отменить Протокол вскрытия конвертов от 22.06.2015 № 31502414874-02;

- вернуть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ помещений 3-го этажа (ч.п.39,40,41) здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Гороховая, дом 2/6, дом И.Ф. Фитингофа (здание Губернских присутственных мест) (извещение № 31502414874);

- внести изменения в Документацию в соответствии с Положением о закупке, действующим законодательством РФ с учетом выявленных нарушений;

- продлить сроки проведения открытого аукциона в электронной форме, провести и завершить процедуру в соответствии с Документацией, Положением о закупке и действующим законодательства РФ.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 27 июля 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.