

рассмотрев обращение АО «Военторг-Восток» о включении ООО «С.» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА

В Хабаровское УФАС России поступило обращение АО «Военторг-Восток» о включении ООО «С.» (далее – Участник, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения запроса цен в электронной форме №184/21-ЗЦ на выполнение комплекса ремонтных на объекте, расположенном по адресу: г. Хабаровск, ул. Комсомольская, д. 122 (извещение №321110709512).

В заседании комиссии представители АО «Военторг-Восток» доводы, изложенные в обращении, поддержали в полном объеме, дополнительно пояснив, что в регламентированный срок ООО «Строй Керамик Сервис» не направило подписанный договор.

Представитель ООО «С» не согласен с доводами АО «Военторг-Восток», пояснил, что неподписание договора в установленный срок было обусловлено тем что, лицо, имеющее право подписывать договоры посредством ЭЦП уволено, а директор Общества находился в командировке в г. Москве, что не позволило подписать договор до момента окончания вышеуказанной процедуры.

Рассмотрев материалы дела №8-01/253 (027/10/5/1455/2021), заслушав пояснения представителей, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках товаров, работ и услуг акционерного общества «Военторг-Восток», утвержденного советом директоров АО «Военторг-Восток» протокол от 30.06.2021 (далее – Положение о закупке), размещенного на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru.

Запрос цен - это неконкурентная закупка, при которой победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса цен, и содержит наиболее низкую цену договора (п. 25.1 Положения о закупке).

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки (п. 38.1 Положения о закупке).

В течение 10 (десяти) дней с даты получения от Заказчика проекта договора победитель конкурентной закупки или единственный участник закупки обязан подписать договор со своей стороны и представить все экземпляры подписанного договора Заказчику. В случае если в документации о конкурентной закупке было установлено требование об обеспечении исполнения договора, победитель конкурентной процедуры закупки или единственный участник процедуры закупки обязан одновременно с представлением договора представить Заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в форме и размере, предусмотренном документацией о конкурентной закупке и заявкой победителя или единственного участника процедуры закупки (п. 38.2 Положения о закупке).

В случае если победителем закупки или единственным участником закупки не исполнены требования п/п 38.1.2, 38.2.2. Главы 38 настоящего Положения, он признается уклонившимся от заключения договора (п. 38.8 Положения о закупке).

При уклонении победителя в закупке, участника закупки, заявке которого присвоен второй номер, или единственного участника закупки от заключения договора, обеспечение заявки такому лицу не возвращается, а Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о

взыскании убытков, причиненных уклонением от заключения договора, в части, не покрытой суммой обеспечения заявки. Заказчик при уклонения победителя закупки обязан обратиться в Федеральную антимонопольную службу о включении такого участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 38.9 Положения о закупке).

При уклонении победителя закупки от заключения договора Заказчик предлагает заключить договор участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй номер. Участник закупки, заявке которого был присвоен второй номер, не вправе отказаться от заключения договора (п. 38.10 Положения о закупке).

08.10.2021 на официальном сайте в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> АО «Военторг-Восток» размещено извещение №32110709512 о проведении запроса цен в электронной форме №184/21-ЗЦ на выполнение комплекса ремонтных на объекте, расположенном по адресу: г. Хабаровск, ул. Комсомольская, д. 122.

В случае, если на участие в запросе цен подана единственная заявка либо если только одна заявка допущена к участию в запросе цен, закупочная комиссия оформляет результат рассмотрения единственной заявки протоколом рассмотрения на участие в запросе цен, в котором содержатся сведения о существенных условиях договора, об участнике запроса цен, подавшем заявку, предложение о цене товаров, работ, услуг, о признании такого участника закупки Победителем, о признании закупки несостоявшейся, об объеме, цене закупаемой продукции, сроке исполнения договора, а также иную информацию, предусмотренную действующим законодательством и настоящим Извещением (п. 6.9 части I Извещения).

Победитель запроса цен не вправе отказаться от заключения договора (п. 7.10 части I Извещения).

В случае если подана только одна заявка или только одна заявка допущена к участию в запросе цен, Запрос цен признается несостоявшимся (п. 8.2 части I Извещения).

Заказчик вправе заключить договор с единственным участником запроса цен, признанным победителем в закупке (п. 8.3 части I Извещения).

Договор по результатам закупки заключается не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки (п. 9.1.2 части I Извещения).

В течение 10 (десяти) дней с даты получения от Заказчика проекта договора победитель процедуры закупки или единственный участник закупки обязан подписать договор со своей стороны и представить все экземпляры подписанного договора Заказчику. В случае если в извещении о закупке было установлено требование об обеспечении исполнения договора, победитель процедуры закупки или единственный участник процедуры закупки обязан одновременно с представлением договора представить Заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в форме и размере, предусмотренном извещением о закупке и заявкой победителя или единственного участника процедуры закупки (п. 9.1.3 части I Извещения).

В случае если победителем или единственным участником процедуры закупки не исполнены требования пункта 9.1.2 настоящего Извещения, он признается уклонившимся от заключения договора (п. 9.2.1 части I Извещения).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе цен в электронной форме от 13.10.2021 №184/2021/32110709512 принято решение признать запрос цен несостоявшимся, в связи с поступлением единственной заявки, признать победителем запроса цен в электронной форме - ООО «С.

15.10.2021 АО «Военторг-Восток» посредством электронной торговой площадки (далее — ЭТП) направлен проект договора на выполнение комплекса ремонтных на объекте, расположенном по адресу: г. Хабаровск, ул. Комсомольская, д. 122.

В соответствии с п. 9.1.3 часть I Извещения о проведении запроса цен в электронной форме, в течение 10 (десяти) дней с даты получения от Заказчика проекта договора, Победитель процедуры закупки или единственный участник закупки обязан подписать проект договора со своей стороны.

Из материалов дела следует, что проект договора направлен 15.10.2021, срок подписания договора со стороны ООО «С» в соответствии с п. 9.1.3 часть I Извещения составляет 10 дней с момента направления проекта договора, то есть 25.10.2021.

В срок до 26.10.2021 ООО «С» проект договора не подписан, протокол разногласий по проекту договора не направлен.

АО «Военторг-Восток» 26.10.2021 Заказчиком размещен в ЕИС Протокол об отказе от заключения договора по результатам запроса цен №184/21-3Ц и признание ООО «С» уклонившимся от заключения договора (Протокол № 184/2021/32110709512-2 от 26.10.2021).

Комиссией Хабаровского УФАС России отклоняются доводы Общества о наличии обстоятельств, не позволивших своевременно подписать проект договора, в связи с нахождением в командировке директора ООО «С», в связи с увольнением ответственного сотрудника за подписание договоров в Обществе (доказательств не представлено), поскольку срок подписания проекта договора установлен в течение 10 дней с 15.10.2021 по 25.10.2021, вместе с тем Общество не предприняло разумных действий по подписанию договора.

Вместе с тем, ООО «С», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о доказанности факта уклонения общества от заключения договора по результатам проведенного запроса цен.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают отсутствие намерения общества по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания для признания действий ООО «С» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «С» совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного АО «Военторг-Восток» запроса цен.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Хабаровского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «С» уклонившимся от заключения договора по результатам запроса цен в электронной форме №184/21-ЗЦ на выполнение комплекса ремонтных на объекте, расположенном по адресу: г. Хабаровск, ул. Комсомольская, д. 122 (извещение №321110709512).