

Главе муниципального
образования г. Новотроицк

Г.Д. Чижовой

Ул. Советская, 80, г. Новотроицк,
Оренбургская обл., 462359.

Директору МКУ
«Консультационно-
методический центр
муниципального образования
город Новотроицк»

ул. Советская, д. 80, кабинет
14Б, г. Новотроицк,
Оренбургская область, 462359.

Генеральному директору ООО
«Энергопроект»

Е.А. Никулину

432035, г. Ульяновск, пр-т Гая, д.
2, кв. 6

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-07-1939/2015

15 октября 2015 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 15 октября 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 20 октября 2015 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

В присутствии представителей:

Представитель Администрации г. Новотроицка Оренбургской области не явился, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен (заявлено ходатайство о рассмотрении в отсутствие),

Представитель Муниципального казенного учреждения «Консультационно-методический центр муниципального образования город Новотроицк» - не явился, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

Представитель ООО «Энергопроект» не явился, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «Энергопроект» на действия администрации муниципального образования города Новотроицка Оренбургской области, Муниципального казенного учреждения «Консультационно-методический центр муниципального образования город Новотроицк» при проведении открытого конкурса по разработке схемы водоснабжения и водоотведения муниципального образования город Новотроицк (номер извещения № 0853300014215000091),

УСТАНОВИЛА:

08.10.2015 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Энергопроект» (далее – Заявитель) на действия администрации муниципального образования города Новотроицка Оренбургской области (далее – Заказчик), Муниципального казенного учреждения «Консультационно-методический центр муниципального образования город Новотроицк» (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса по разработке схемы водоснабжения и водоотведения муниципального образования город Новотроицк (номер извещения № 0853300014215000091) (далее – конкурс).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком допущены нарушения Закона о контрактной системе, поскольку Заказчиком необоснованно выставлено требование о предоставлении в составе заявки копии лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (степень секретности разрешенных к использованию сведений – «секретно»). Свою позицию Заявитель основывает на положениях

Постановления Правительства РФ от 05.09.2013 г. № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения». Федерального закона РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 ФЗ «О государственной тайне», Градостроительного кодекса РФ, Указа Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 «О государственной тайне».

Согласно письменным возражениям, Заказчик жалобу просил признать необоснованной. При обосновании своей позиции, Заказчик также ссылается на вышеуказанные положения, пояснив, что согласно п. 42.1 Указа Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 «О государственной тайне», сведениями, отнесенными к государственной тайне относятся сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих.

Согласно разъяснениям в п. 6 данного Указа, в настоящем перечне: при перечислении сведений к государственной тайне относятся все сведения в совокупности; при перечислении сведений через запятую или союз «или» к государственной тайне относится каждое сведение в отдельности; сведения, перечисленные после союза «а также», являются новыми, отличными от предыдущих сведениями, которые в отдельности относятся к государственной тайне. В разработанную схему водоснабжения и водоотведения наносятся данные о расположении головных сооружений водопровода: размещение береговой насосной станции водозабора, расположенной на берегу реки Урал и магистральных водоводов, отходящих от нее; расположение скважин Левобережного и Правобережного подруслового питьевого водозабора город Новотроицк и магистральных водопроводов, отходящих от них; расположения скважин питьевого водозабора поселка Пригорное, Крык Пщак, Хабарное, Губерля, Новорудный; размещение очистных сооружений муниципального образования город Новотроицк и магистральных канализационных коллекторов, приходящих на них; размещение дюкерных переходов через реку Урал магистральных водопроводов и канализации. Территория муниципального образования город Новотроицка является приграничной с территорией Республики Казахстан. На правом берегу реки Урал расположен контрольно пропускной пункт пограничной службы ФСБ РФ. На левом берегу расположен КПП пограничной службы Республики Казахстан. Городские очистные сооружения находятся на левом берегу реки Урал на территории Республики Казахстан. В настоящее время данная территория передается Российской Федерации. Окончательные работы по демаркации границ не завершены, выпуск с очистных сооружений находится на территории республики Казахстан. Левобережный питьевой водозабор также находится на левом берегу. Для посещения и обследования данных объектов требуется специальное разрешение пограничной службы ФСБ России. На территории муниципального образования город Новотроицк находятся три режимных объекта УФСИН посещение которых осуществляется по специальным пропускам. Весь картографический материал и топографические съемки находятся в отделе по защите государственной тайны администрации муниципального образования город Новотроицк. Для получения картографических материалов необходимо специальное разрешение.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы,

заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

18.09.2015 г. (изм. 29.09.2015 г.) на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и конкурсная документация по разработке схемы водоснабжения и водоотведения муниципального образования город Новотроицк (номер извещения № 0853300014215000091).

Начальная максимальная цена контракта 890000,00 рублей.

Документация об аукционе утверждена Заказчиком.

Заказчиком, согласно п. 15 Информационной карты конкурсной документации, к представлению в составе заявки требуется копия действующей лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (степень секретности разрешенных к использованию сведений – «секретно»). Требование установлено в соответствии с п. 42.1 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне (утв. Указом Президента РФ от 30.11.1995 г. № 120 Сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих в части расположения головных сооружений водопровода и ли водовода, их питающих).

Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, а именно: представление в составе заявки копии выданной УФСБ РФ лицензии в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну».

Согласно пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 42.1 Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих, отнесены к государственной тайне.

В соответствии с пунктом 6 примечания к Указу Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», при перечислении сведений через запятую или союз «или» к государственной тайне относится каждое сведение в отдельности, следовательно, сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с

населением более 200 тыс. человек, являются секретными в полном объеме, за исключением определенного перечня общих сведений о схеме водоснабжения (период действия, дата утверждения, общие положения и т.д.), тогда как схемы водоснабжения городов с численностью населения менее 200 тыс. человек являются открытыми и публичными, за исключением сведений о расположении головных сооружений водопровода или водовода, их питающих («их питающих» относится не к городам с населением более 200 тыс. человек, а к водоводам, питающим головные сооружения).

Доводы Заявителя о том, что анализ п. 42.1 Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203, свидетельствует о том, что если головные сооружения водопровода или водовода не питают город с населением более 200 тыс. человек или железнодорожные узлы, то сведения раскрывающие расположение таких головных сооружений водопровода или водоотвода не являются государственной тайной, опровергаются пунктом 6 примечания к Указу Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203.

Кроме того, согласно пояснениям Заказчика, в разработанную схему водоснабжения и водоотведения наносятся данные о расположении головных сооружений водопровода: размещение береговой насосной станции водозабора, расположенной на берегу реки Урал и магистральных водоводов, отходящих от нее; расположение скважин Левобережного и Правобережного подруслового питьевого водозабора город Новотроицк и магистральных водопроводов, отходящих от них; расположения скважин питьевого водозабора поселка Пригорное, Крык Пщак, Хабарное, Губерля, Новорудный; размещение очистных сооружений муниципального образования город Новотроицк и магистральных канализационных коллекторов, приходящих на них; размещение дюкерных переходов через реку Урал магистральных водопроводов и канализации. Территория муниципального образования город Новотроицка является приграничной с территорией Республики Казахстан. На правом берегу реки Урал расположен контрольно пропускной пункт пограничной службы ФСБ РФ. На левом берегу расположен КПП пограничной службы Республики Казахстан. Городские очистные сооружения находятся на левом берегу реки Урал на территории Республики Казахстан. В настоящее время данная территория передается Российской Федерации. Окончательные работы по демаркации границ не завершены, выпуск с очистных сооружений находится на территории республики Казахстан. Левобережный питьевой водозабор также находится на левом берегу. Для посещения и обследования данных объектов требуется специальное разрешение пограничной службы ФСБ России. На территории муниципального образования город Новотроицк находятся три режимных объекта УФСИН посещение которых осуществляется по специальным пропускам. Весь картографический материал и топографические съемки находятся в отделе по защите государственной тайны администрации муниципального образования город Новотроицк. Для получения картографических материалов необходимо специальное разрешение.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушения положений части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергопроект» на действия администрации муниципального образования города Новотроицка Оренбургской области, Муниципального казенного учреждения «Консультационно-методический центр муниципального образования город Новотроицк» при проведении открытого конкурса по разработке схемы водоснабжения и водоотведения муниципального образования город Новотроицк (номер извещения № 0853300014215000091), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии