

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 4-7.30-218/77-16

«17» марта 2016 года
Москва

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве "...", рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.02.2016, поступившее из Бутырской межрайонной прокуратуры Северо-Восточного административного округа и материалы дела № 4-7.30-218/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — директора Федерального государственного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Фундаментальные основы биотехнологии» Российской академии наук (далее — ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН) "...", по факту нарушения части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), выразившегося в публикации 10.12.2015 "..." ответа на запрос разъяснений Аукционной документации электронного аукциона № 0373100093915000040 без указания предмета запроса, в отсутствие "...", надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии представителей по доверенности № 2 от 11.03.2016 "...", "..." и представителя Бутырской межрайонной прокуратуры Северо-Восточного административного округа помощника Бутырского межрайонного прокурора г. Москвы "...",

УСТАНОВИЛ:

Бутырской межрайонной прокуратурой г. Москвы совместно с Московским УФАС России в период с 05.02.2016 по 18.02.2016 проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН, в ходе которой установлено следующее.

Заказчиком — ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее — Единая информационная система) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0373100093915000040 от 08.12.2015 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту металлической кровли оранжереи к стр. 5 ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН. Начальная (максимальная) цена государственного контракта — 1 451 936,00 рублей.

Согласно пункту 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно пункту 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

При проведении внеплановой проверки Бутырской межрайонной прокуратурой установлено, что 10.12.2015 в 17 часов 39 минут в адрес Заказчика направлен запрос № 560040 на разъяснение положений Аукционной документации по проводимому электронному аукциону на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту металлической кровли оранжереи к стр. 5 ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН.

Как указано в постановлении Бутырского межрайонного прокурора г. Москвы, ответ на данный запрос размещен должностным лицом — директором ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН "... в Единой информационной системе 10.12.2015 без указания предмета данного запроса.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Согласно позиции, отраженной в постановлении Бутырского межрайонного прокурора г. Москвы, в действиях руководителя ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН — "..." содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении ответа на запрос № 560040 на разъяснение положений Аукционной документации без указания предмета данного запроса.

Согласно трудовому договору № 194, заключенному 27 июля 2015 года между Федеральным агентством научных организаций (ФАНО России) и "..." и приказу № 643 п/о от 27 июля 2015 года ФАНО России «О продолжении трудовых отношений с "...», "..." является директором ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН.

Согласно пункту 6 трудового договора, руководитель является единоличным исполнительным органом учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью.

Согласно подпункту «а» пункта 9 указанного трудового договора, руководитель обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора.

В соответствии с пунктом 24 трудового договора, руководитель несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и трудовым договором.

Согласно постановлению Бутырского межрайонного прокурора г. Москвы, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях руководителя ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН "..." состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ, размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка

предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Вместе с тем, в материалах дела отсутствуют доказательства размещения в Единой информационной системе ответа на запрос № 560040 на разъяснение положений Аукционной документации без указания предмета данного запроса непосредственно руководителем ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН "...".

С учетом изложенного, должностное лицо Московского УФАС России приходит к выводу о недоказанности совершения "... административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Исходя из вышеизложенного, у должностного лица Московского УФАС России отсутствуют правовые основания для привлечения должностного лица — руководителя ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН "..." к ответственности в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, производство по делу № 4-7.30-218/77-16 об административном правонарушении в отношении руководителя ФИЦ БИОТЕХНОЛОГИИ РАН "..." подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, поскольку данное лицо не является субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьей 23.48, статьей 23.66, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 4-7.30-218/77-16 в отношении должностного лица — директора Федерального государственного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Фундаментальные основы биотехнологии» Российской академии наук "..." в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя