

решение по делу № 301-ж/2024

Муниципальное учреждение
«Управление инженерного
обеспечения и строительства
Верхнеуральского района»

457670, Челябинская область,

г. Верхнеуральск,

ул. Советская, 12

Управление имуществом и земельными
отношениями Администрации
Верхнеуральского муниципального
района

457670, Челябинская область,

г. Верхнеуральск,

ул. Еремина, 43

Индивидуальному предпринимателю

«<...>»

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

Комиссии по осуществлению закупок

(извещение № 0169300032624000217)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-1629/2024

по делу № 301-ж/2024

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 29 июля 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 30 июля 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Гареевой Д.Ф.	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя «<...>» (далее – ИП «<...>», заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку цифровых лабораторий на объект: Реконструкция здания МОУ «Петропавловская СОШ», расположенного по адресу: Верхнеуральский район, п. Петропавловский, ул. Школьная, 1 «В» (извещение № 0169300032624000217), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Муниципального учреждения «Управление инженерного обеспечения и строительства Верхнеуральского района» (далее – МУ «УИОиС Верхнеуральского района», заказчик) «<...>», действующих на основании распоряжения о назначении на должность № 53-к от 08.02.2022, доверенности № 299 от 23.07.2024;

- представителя ИП «<...>», действующего на основании доверенности № 157 от 11.07.2024;

- в отсутствие представителей Управления имуществом и земельными отношениями Администрации Верхнеуральского муниципального района (далее – уполномоченный орган).

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 23.07.2024 поступила жалоба ИП «<...>» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку цифровых лабораторий на объект: Реконструкция здания МОУ «Петропавловская СОШ», расположенного по адресу: Верхнеуральский район, п. Петропавловский, ул. Школьная, 1 «В» (извещение № 0169300032624000217) (далее — аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 10.07.2024 в 10:58.

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 593 577,19 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 18.07.2024.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 68,40 %.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300032624000217 от 18.07.2024.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ИП «<...>» заказчиком неправомерно не отклонены заявки участников закупки, не предоставивших реестровые номера предлагаемого товара из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Представители заказчика, члены комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы ИП «<...>» не согласились, пояснили что «во всех заявках участниками были указаны реестровые номера для подтверждения страны происхождения товара (Российская Федерация) вследствие чего оснований для отклонения заявок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 у членов комиссии не было; все участники продекларировали страну происхождения – Российская Федерация, вследствие чего Приказ № 126н также не применялся». Считают жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе) (пункт 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе).

Согласно пунктам 2, 6 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию: - о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе, с обоснованием такого решения и указанием положений Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки; - о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке.

Статьей 49 Закона о контрактной системе регламентировано проведение электронного аукциона, в том числе порядок рассмотрения заявок на участие в закупке, формирования протокола.

Так, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки (часть 5 статьи 49 Закона о контрактной системе).

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе определено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях развития производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановило создать единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее - **реестр**) (пункт 1 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 утверждены: *Правила* формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции; *перечень* радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Так, в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 3(2) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 установлено, что подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).

В силу пункта 3(3) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 для

подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров.

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0169300032624000217 следует, что заказчиком приобретается товар: цифровые лаборатории для школьников, коды позиции КТРУ 26.20.40.190-00000020, 26.20.40.190-00000010, 26.20.40.190-00000017, 26.20.40.190-00000007, 26.20.40.190-00000016, 26.20.40.190-00000006, 26.20.40.190-00000019, 26.20.40.190-00000009, 26.20.40.190-00000003, 26.20.40.190-00000015. Ограничения допуска установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300032624000217 от 18.07.2024 заявки всех 3 участников закупки (идентификационные номера 116972165, 116978642, 116981094) признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, победителем аукциона признан участник закупки, подавший наименьшее ценовое предложение (идентификационный № 116972165).

Изучив информацию и документы, представленные заказчиком в материалы дела, Комиссия Челябинского УАФС России установила следующее.

Заявки участников закупки содержали предложение о поставке товара, подтвердив страну происхождения радиоэлектронной продукции наличием сведений о такой продукции в реестре, приобщив в состав заявки на участие в закупке *выписки из реестра российской промышленной продукции* с указанием номера реестровой записи из Реестра российской промышленной продукции (ПП РФ 719 от 17.07.2015), либо указав номера реестровых записей. Однако в **реестре** номера реестровых записей из заявки участника электронного аукциона с идентификационным номером 116978642 отсутствуют.

При этом, заявка участника закупки с идентификационным номером 116981094 (заявитель) содержала номера реестровых записей в **реестре**.

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок в нарушение части 3 статьи 14, пункта 4 части 12 статьи 48, подпунктов «а» и «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не отклонена заявка, содержащая предложения о поставке радиоэлектронной продукции, номера реестровой записи которой отсутствует в **реестре**.

Довод жалобы заявителя обоснован.

Действия должностных лиц, допустивших нарушение, могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки,

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «<...>» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку цифровых лабораторий на объект: Реконструкция здания МОУ «Петропавловская СОШ», расположенного по адресу: Верхнеуральский район, п. Петропавловский, ул. Школьная, 1 «В» (извещение № 0169300032624000217) обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушение части 3 статьи 14, пункта 4 части 12 статьи 48, подпунктов «а» и «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок, уполномоченному органу, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Д.Ф. Гареева

Е.Б. Черенкова

2024-12390