Директору муниципального
общеобразовательного автономного
учреждения «Гимназия №6»

.....

ул. Просторная, д. 14/2, г. Оренбург,
460052

e-mail: g6@orenschool.ru

28 октября 2021 г.
Оренбург

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/14.32-1148/2021

Я, заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного и рекламно контроля, общественных связей Управления Федеральной антимонопольн службы по Оренбургской области ..., рассмотрев Протокол от 21.10.2021 материалы дела, возбужденного по факту нарушения должностным лицом директором Муниципального образовательного автономного учрежден Гимназия № 6 (далее Гимназия № 6) ... ... ч. 7 ст. 14.32 Кодекса о административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ),

в присутствии посредством видео-конферен-связи ... (полномочия подтвержден

УСТАНОВИЛА:

Решением по делу № 056/01/16-2/2021 в действиях МОАУ «Гимназия № 6» и ОС

«Альфа 56» Комиссия Оренбургского УФАС России установила нарушение ст. Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в заключении соглашения, которое фактичес направлено на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок производству работ строительных специализированных (ОКВЭД 43).

Между МОАУ «Гимназия № 6» и ООО «Альфа 56» в 2018 гг. были заключены договор с единственным подрядчиком без проведения конкурентных процеду недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российск Федерации

Совместные действия МОАУ «Гимназия № 6» и ООО «Альфа 56» фактически бы направлены на уклонение от исполнения требований действующе законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующ субъектов на рынок общестроительных работ.

Указанное Решение вступило в законную силу, в судебном/ином порядке отменено.

Материалы дела № 056/01/16-2/2021 были переданы уполномоченно должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела административном правонарушении.

Должностным лицом Оренбургского УФАС России установлено следующее.

16.10.2020г. в Оренбургское УФАС России поступило обращение Контрольн ревизионного управления администрации г. Оренбурга (исх. № 1-29-01-10/68 отношении муниципального общеобразовательного автономного учрежден «Гимназия № 6» (далее – МОАУ «Гимназия № 6») содержащее сведения о налич признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защи конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России № 2 от 12.01.2021 возбуждено дело 056/01/16-2/2021 в отношении МАОУ «Гимназия № 6» и ООО «Альфа 56» по признак нарушения ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением № 371 от 20.01.2021 дело № 056/01/16-2/2021 было назначено рассмотрению на 17.02.2021г.

По итогам проведенного анализа представленных материалов должностн лицом Оренбургского УФАС России установлено следующее. В соответствии ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принцип организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопрос местного значения городского округа относятся владение, пользование распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственнос городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, средне общего образования по основным общеобразовательным программам

муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий п финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательн программ в соответствии с федеральными государственными образовательны стандартами), организация предоставления дополнительного образования дет в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительно образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органа государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий д осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальн образовательных организациях, а также организация отдыха детей каникулярное время (п. 11).

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «О образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местно самоуправления муниципальных районов и городских округов по решени вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечен содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений.

Согласно п. 2 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общ принципах организации местного самоуправления в Российской Федераци органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущест во временное владение или в постоянное пользование физическим и юридически лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органо государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местно самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать ин сделки в соответствии с федеральными законами.

На основании устава МАОУ «Гимназия № 6», утвержденного распоряжение управления образования администрации города Оренбурга от 31.10.2017г. №8 учреждение создано с целью образовательной деятельности, т.е. оказан муниципальных услуг и (или) исполнения муниципальных функций в цел обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российск Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образовани

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «О автономных учреждениях» (далее – Закон № 174-ФЗ) автономным учреждение признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацие субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием д выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренн законодательством Российской Федерации полномочий органов государственн власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах нау образования, здравоохранения, культуры социальной защиты, занятос населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случа установленных федеральными законами. Как определено в ст. 6 Бюджетно кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) государственн (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемы органами государственной власти (органами местного самоуправлени государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленн законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

Должностное лицо установило, что МАОУ «Гимназия № 6» являет некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лиценз образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности соответствии с целями, для достижения которых создана. (п. 1.1, п. 1.1.3 Устава).

Учредителем МАОУ «Гимназия № 6» является муниципальное образование «гор Оренбург». Функции и полномочия учредителя осуществляет администрац города Оренбурга в лице управления образования администрации горо Оренбурга (п. 1.5 Устава).

Имущество Учредителя закрепляется за ним на праве оперативного управлени соответствии с Гражданским кодексом РФ. Собственником имущест Учреждения является соответственно МО «город Оренбург» (п. 6.5 Устава).

В силу п. 6.3. Устава Финансовое обеспечение выполнения муниципально задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующе бюджета бюджетной системы РФ. Финансовое обеспечение выполнен муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержан недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных Учреждением Учредителем.

Между управлением образования администрации города Оренбурга и МО «Гимназия № 6» заключено соглашение № 1-17/213С от 09 января 2018 г. о порядке условиях предоставления субсидии на иные цели (далее - Соглашение).

Согласно приложению 1 к Соглашению, графиком предоставления субсидий 2018год предусмотрено, в том числе:

- «Субсидия на мероприятия по наказам избирателей Оренбургского городско совета (к) подраздел (2.7)» в сумме 5 000 000 руб. 00 коп.

Согласно приложению 2 Соглашения, к субсидиям на иные цели относятся, в т числе:

- «Субсидия на мероприятия по наказам избирателей Оренбургского городско совета (к) подраздел (2.7)» - 5 000 000 руб. 00 коп. (в т.ч. 5 000 000 руб. 00 коп. ремонт крыши, в том числе проектные, экспертные, ремонтные, монтажн работы, приобретение основных средств и материалов).

Таким образом, в данных обстоятельствах МАОУ «Гимназия № 6» выступает к организация, осуществляющая функции органа местного самоуправления содержанию в надлежащем состоянии муниципального имущества в цел организации образовательной деятельности.

МОАУ «Гимназии №6» на основании ст.ст. 2, 3 Федерального закона от 18.07.201 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридическ лиц», Положения о закупках МОАУ «Гимназии №6» в 2018 году с ООО «Альфа 5 заключено 11 договор на выполнение работ по ремонту кровли здания, а именно

- договор подряда № 90 от 07.09.2018г. на выполнение работ по ремонту кров

здания МОАУ «Гимназия № 6» (демонтаж в осях М-П; 6-9; А-Е;10-13), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 307719 руб. 00 коп., ср выполнения до 10.09.2018г.;

- договор подряда № 93 от 11.09.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6» (устройство кровли в осях А-Б; 10-13), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 388475 руб. 00 коп., ср выполнения до 13.09.2018г.;

- договор подряда № 180 от 14.09.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6» (устройство кровли в осях Б-В; 10-13), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 388475 руб. 00 коп., ср выполнения до 17.09.2018г.;

- договор подряда № 196 от 18.09.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6» (устройство кровли в осях В-Г; 10-13), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 388475 руб. 00 коп., ср выполнения до 20.09.2018г.;

- договор подряда № 203 от 21.09.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6» (устройство кровли в осях Г-Д; 10-13), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 388475 руб. 00 коп., ср выполнения до 24.09.2018г.;

- договор подряда № 55 от 25.09.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6» (устройство кровли в осях Д-Е; 10-13), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 388475 руб. 00 коп., ср выполнения до 27.09.2018г.;

- договор подряда № 59 от 28.09.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6» (устройство кровли в осях О-П; 6-9), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 388475 руб. 00 коп., ср выполнения до 01.10.2018г.;

- договор подряда № 64 от 02.10.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6» (устройство кровли в осях Н-О; 6-9), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 388475 руб. 00 коп., ср выполнения до 04.10.2018г.;

- договор подряда № 97 от 05.10.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6» (устройство выходов на кровлю), по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 378114 руб. 00 коп., ср выполнения до 08.10.2018г.;

- договор подряда № 111 от 08.11.2018г. на выполнение работ по ремонту кров здания (Спортзал. Монтаж направляемых материалов) МОАУ «Гимназия № 6», по адресу г. Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 291524 руб. 00 ко срок выполнения до 12.11.2018г.;

- договор подряда № 126 от 13.11.2018г. на выполнение работ по ремонту кров

здания (Спортзал. Устройство примыканий) МОАУ «Гимназия № 6», по адресу Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, цена договора 216246 руб. 00 коп., ср выполнения до 19.11.2018г.

Договоры заключены в один временной период, определено единое мес выполнения работ – г. Оренбург, ул. Просторная, д. 14/2, их заключен направлено на удовлетворение единой нужды заказчика – на выполнение раб по ремонту кровли здания МАОУ «Гимназия № 6».

Правовые основания для заключения между МОАУ «Гимназия № 6» и ООО «Альс 56» в рамках одной сделки нескольких договоров на выполнение работ по ремон кровли здания МОАУ «Гимназия № 6» (№ 90 от 07.09.2018г., № 93 от 11.09.2018г., № 1 от 14.09.2018г., № 196 от 18.09.2018г., № 203 от 21.09.2018г., № 55 от 25.09.2018г., № 59 28.09.2018г., № 64 от 02.10.2018г., № 97 от 05.10.2018г., № 111 от 08.11.2018г., № 126 13.11.2018г.) в порядке ст.ст. 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ « закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических ли отсутствовали, исходя из следующего.

Согласно п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК Р в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматривают субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечен выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамк исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказан государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальн услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат содержание государственного (муниципального) имущества. Из бюджет бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсид бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупк товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товарс работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федераци Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральн законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовы актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актам регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

С учетом положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупк товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Бюджетно кодекса РФ муниципальные автономные образовательные учрежден осуществляет закупки товаров, работ и услуг в соответствии с типов положением о закупках.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ « закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Решением Наблюдательного Совета МОАУ «Гимназия № 6» от 26.01.201 утверждено «Положение о закупках товаров, работ, услуг для ну муниципального общеобразовательного автономного учреждения МО «Гимназия № 6» (далее – Положение).

В соответствии с п.25 ч.6.1 ст. 6 Положения проведение закупки у единственно поставщика осуществляется в случае, если при выполнении работ строительно подряда стоимость закупаемых заказчиком товаров (работ, услуг) не превышае 000 000 (один миллион) рублей по одному договору.

ООО «Альфа 56» зарегистрировано в качестве юридического лица 23.11.201 (ОГРН: 1155658030318, ИНН: 5610216715, юр. адрес: ул. 16 Линия, д. 2, офис 14.10.15, Оренбург, Оренбургская область, 460040).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц состоянию на 23.12.2020г. основным видом деятельности ООО «Альфа 56», являет разборка и снос зданий (ОКВЭД 43.11).

К числу дополнительных видов деятельности ООО «Альфа 56» относит строительство жилых и нежилых зданий (ОКВЭД 41.20), производство земельн работ (ОКВЭД 43.12.3), производство электромонтажных работ (ОКВЭД 43.2 производство прочих отделочных и завершающих работ (ОКВЭД 43.3 производство кровельных работ (ОКВЭД 43.91) и др.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защи конкуренции», хозяйствующим субъектом является коммерческая организаци некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, соответствии с федеральными законами на основании государственн регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируем организации.

Следовательно, ООО «Альфа 56», является хозяйствующим субъектом полноправным участником товарного рынка, равно как и другие его участни воздействуют на общие условия обращения товаров на соответствующе товарном рынке.

В ходе рассмотрения дела Оренбургским УФАС России установлено, ч фактически работы в 2018 году по исследуемым договорам подряда выполне ООО «Альфа 56» на общую сумму 3 632 581 (три миллиона шестьсот тридцать д тысячи пятьсот восемьдесят один) рубль 00 копеек.

Распоряжением управления образования Администрации г. Оренбурга 17.06.2015г. № 527 «Об утверждении Регламентов проведения правовой экономической экспертизы договоров (контрактов), заключаемых организация (учреждениями), подведомственными управлению образования администрац города Оренбурга» утвержден Регламент проведения правовой и экономическ

экспертизы договоров (контрактов), заключаемых организациями (учреждениям подведомственными управлению образования (далее - Регламент).

В соответствии с п. 1.3 Регламента, правовой и экономической эксперти подлежат проекты договоров, дополнительных соглашений к ним, пр осуществлении закупки у единственного поставщика, подготовленн бюджетными организациями, подведомственные управлению образован администрации города Оренбурга и обслуживаемыми МКУ «ОФХДОУ».

Согласно п. 1.6 Регламента бюджетные организации предоставляют проек договоров (контрактов) для правовой и экономической экспертизы до подписан этих проектов руководителями организаций (учреждений).

Пунктом 2.6 Регламента предусмотрено, что в случае отсутствие замечаний соответствия представленных на правовую экспертизу проектов договор (контрактов) действующему законодательству Российской Федераци нормативно правовым актам Оренбургской области и города Оренбурга, прое договора (контракта) удостоверяется путем визирования на каждой страни штампом согласования, где сотрудник юридической группы МКУ «Управление ОФХДОУ» ставит свою подпись и дату согласования.

Заключение договоров подряда (№ 90 от 07.09.2018г., № 93 от 11.09.2018г., № 180 14.09.2018г., № 196 от 18.09.2018г., № 203 от 21.09.2018г., № 55 от 25.09.2018г., № 59 28.09.2018г., № 64 от 02.10.2018г., № 97 от 05.10.2018г.) в рамках единой сдел подтверждается тем, что к моменту предоставления проектов всех договоров юридическую экспертизу в МКУ «Управление по ОФХДОУ» (06.09.2018г.) бы сформулированы все существенные условия (вид работ, цена, стороны) эт договоров, что подтверждается штампами МКУ «Управление по ОФХДОУ» каждом из заключенных договоров.

Таким образом, должностным лицом Оренбургского УФАС России установл факт достижения между МАОУ «Гимназия № 6» и ООО «Альфа 56» соглашен (договоренности) о выполнении работ по ремонту кровли здания МАОУ «Гимназ № 6».

В ходе соглашения стороны пришли к договоренности по всем существенн условиям сделки (количество договоров, сумма, стороны), это подтверждает следующим.

Согласно материалам дела, Договоры заключены в один временной перис определено единое место выполнения работ – г. Оренбург, ул. Просторная, 14/2, их заключение направлено на удовлетворение единой нужды заказчика – выполнение работ по ремонту кровли здания МАОУ «Гимназия № 6».

Таким образом, группа договоров, заключенных в течении 2018г. была направле на удовлетворение одной потребности учреждения как заказчика.

Умышленное «дробление» предметов договоров с целью формального соблюден требований действующего законодательства и обхода императив установленных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

допускается. Такие действия имеют (могут иметь) своими последствия ограничение конкуренции, выражающееся в ограничении числа участник закупок в виду субъективного усмотрения заказчика относительно избран контрагента в том случае, если договоры, предмет которых «раздробле заказчиком, заключены с одним лицом.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ запрещают соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органа государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местно самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органа или организациями, а также государственными внебюджетными фонда Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующи субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованн действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованн действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранени конкуренции.

Согласно п. 18 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защи конкуренции» соглашение – это договоренность в письменной форм содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренно в устной форме.

Для заключения соглашения (договора) по общему правилу необходи выражение согласованной воли двух или более сторон (п. 3 ст. 154 ГК РФ). В случ с устными сделками выражение воли сторон происходит в словесной форме.

Так, исходя из смысла закона, в качестве соглашения рассматривается люб договоренность, которая в отдельных случаях может иметь форму договор однако всегда предполагает намеренный и целенаправленный двусторонн (многосторонний) обмен информацией, характеризующей поведение л достигших договоренности, в отношении товарного рынка, а также в отношен иных лиц. Объективных условий, препятствовавших учреждению провести од закупочную процедуру в конкурентной форме вместо заключения несколь договоров, не установлено. Фактически договоры образуют единую сдел искусственно раздробленную на несколько сделок с суммами, позволяющи заключить их на условиях закупки у единственного поставщика и исключ необходимость проведения закупки в конкурентной форме.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской облас проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке по строительн специализированным работам в географических границах Оренбургской облас в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Федерального закона 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», а также Приказа ФАС России 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состоян конкуренции на товарном рынке» (далее - Порядок).

Временной интервал исследования определен периодом с 02.09.2018 (с да заключения договора подряда № 90 от 07.09.2018 года по 14.12.2018 года (согла сведениям, об оплате работ, представленных в материалах дела).

Продуктовыми границами исследуемого рынка являются работы строительні специализированные, которые относятся к классификационной группе 43 Рабо строительные специализированные.

Географическими границами анализируемого товарного рынка (рабо строительные специализированные) являются административные грани муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области.

Учитывая присутствие иных хозяйствующих субъектов на данном товарном рынк рынок по строительным специализированным работам является конкурентным.

Услуги по выполнению строительных специализированных работ в границах Оренбурга оказывают, в том числе следующие хозяйствующие субъекты: ОС «Ростстрой», ООО «Успех», ООО «Строймастер», ООО «СК Аккорд».

С учетом изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к выводу том, что рынок услуг по производству строительных специализированных раб является конкурентным.

При анализе договоров подряда (№ 90 от 07.09.2018г., № 93 от 11.09.2018г., № 180 14.09.2018г., № 196 от 18.09.2018г., № 203 от 21.09.2018г., № 55 от 25.09.2018г., № 59 28.09.2018г., № 64 от 02.10.2018г., № 97 от 05.10.2018г., № 111 от 08.11.2018г., № 126 13.11.2018г.) Комиссией не установлено наличие коммерческих предложений иных хозяйствующих субъектов.

МОАУ «Гимназия № 6» не предприняло каких-либо мер для создания равн возможностей всем хозяйствующим субъектам, выполняющим строительні работы на соответствующем товарном рынке для участия в конкурентн процедурах за заключение договора на выполнение работ по ремонту кров здания МОАУ «Гимназия № 6», проявило субъективный подход к выбо подрядчика. Указанные обстоятельства повлекли ущемление прав потенциальн участников, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создан преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущен состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции меж хозяйствующими субъектами.

Рассмотрев доводы сторон, исследовав представленные материалы, Комисси Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области рассмотрению дела 056/01/16-2/2021 на основании ст. 48.1 Федерального зако от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 13 мая 2021 года было приня заключение об обстоятельствах дела и направлено сторонам для возможнос предоставить дополнительные пояснения и доказательства.

Вместе с тем документы и сведения в адрес антимонопольного орга представлены не были.

Учитывая совокупность имеющихся доказательств, Комиссия Оренбургского УФА России по рассмотрению дела № 056/01/16-2/2021 о нарушении антимонопольно законодательства, в действиях МОАУ «Гимназия № 6» и ООО «Альфа 5 установила нарушение ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

защите конкуренции» выразившегося в заключении ограничивающе конкуренцию соглашения, которое фактически направлено на ограничен доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству работ строительн специализированных (ОКВЭД 43).

Указанные действия МОАУ «Гимназия № 6» и ООО «Альфа 56» являют недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством.

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена ч.7 с 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно части 7 статьи 14.32 КоАП заключение федеральным органо исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российск Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функц указанных органов органом или организацией либо государственн внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольн законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществлен указанными органами или организациями недопустимых в соответствии антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованн действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию срок до трех лет.

В соответствии ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, п должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функц представителя власти, то есть наделенное в установленном законом поряд распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебн зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационн распорядительные или административно-хозяйственные функции государственных органах, органах местного самоуправления, государственны муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российск Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Следуя нормам ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административн ответственности только за те административные правонарушения, в отношен которых установлена его вина.

С учетом изложенного, должностным лицом - директором МОАУ Гимназия № Щукиной Юлией Вячеславовной допущено административное правонарушени ответственность за которое установлена ч.7 ст.14.32 Кодекса РФ о административных правонарушениях.

Должностным лицом установлен состав административного правонарушения:

- объект правонарушения - общественные отношения в сфере защи конкуренции;

- объективная сторона административного правонарушения - совершен действий по соглашению, направленных на неиспользование публичных процеду

предусмотренных законодательством, что ограничивает конкуренцию на рын строительных работ;

- субъект административного правонарушения – директор МОАУ Гимназия № 6 ..

- субъективная сторона правонарушения - ненадлежащее исполнение служебн обязанностей директора школы. … была обязана и имела реальную возможнос принять все зависящие от нее меры по соблюдению Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона № 44-ФЗ пр проведении ремонта в помещениях школы, однако таких мер необоснованно приняла.

Должностное лицо Оренбургского УФАС России устанавливает место и вре совершения административного правонарушения.

Место совершения административного правонарушения: г. Оренбург, у Просторная, д. 14/2

Время совершения административного правонарушения:

- дата заключения договора подряда № 90 от 07.09.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 93 от 11.09.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 180 от 14.09.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 203 от 21.09.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 55 от 25.09.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 59 от 28.09.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 64 от 02.10.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 97 от 05.10.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 111 от 08.11.2018 г.,

- дата заключения договора подряда № 126 от 13.11.2018 г.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП решение, принятое комисси антимонопольного органа, которым установлен факт нарушен антимонопольного законодательства, является поводом для возбуждения дела о административном правонарушении, предусмотренном статьями 14.9, 14.31, 14.3 14.33, 14.40 КоАП.

На основании ч. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности совершение административного правонарушения, ответственность за котор предусмотрена статьей 14.32 КоАП РФ составляет один год со дня установлен факта административного правонарушения.

Факт совершения административного правонарушения подтверждает решением по делу № 056/01/16-2/2021, а также другими материалами сведениями.

Срок давности привлечения Щукиной Ю.В. к административной ответственнос на момент вынесения постановления не истек.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административно правонарушении: по факту совершения правонарушения представитель доверенности поясняет, что она не может нести ответственность, так как должность была назначена 26.08.2018г., работы уже шли и заканчивались, с ОС «Альфа 56» сотрудничала предыдущий директор, договоры подписывала пос того как были выполнены работы, начинался учебный процесс, поэтому надо бы завершать ремонт.

Статьей 2.9 КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенно административного правонарушения судья, орган, должностное лиц уполномоченные решить дело об административном правонарушении, мог освободить лиц, совершившее административное правонарушение, административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положен привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последств правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являют обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. О в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначен административного наказания. Должностное лицо Щукина Ю.В. к данн субъектам не относится.

Малозначительным административным правонарушением является действие и бездействие, хотя формально и содержащее признаки соста административного правонарушения, но с учетом характера совершенно правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивш последствий не представляющее существенного нарушения охраняем общественных правоотношений (пункт 21 Постановления Пленума Верховно Суда Российской Федерации от 24.03.2005 года № 5 «О некоторых вопросо возникающих у садов при применении Кодекса Российской Федерации административных правонарушениях»).

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния долж соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинени вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государств Поэтому административный орган обязан установить не только формальн сходство содеянного с признаками того или иного административно правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния.

Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российск Федерации от 02.06.2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебн практике при рассмотрении дел об административных правонарушения

установлено, что при квалификации правонарушения в качест малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретн обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения име место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественн отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место толь в исключительных случаях и производится с учетом положения пункта указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретно совершенного лицом деяния. При этом применение положений малозначительности должно быть мотивировано.

Доказательств того, что .... были приняты все зависящие от нее меры предупреждению совершения вменяемого ей административно правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективн причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом положен действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административн правонарушение не является малозначительным. Несоблюдение требован законодательства при допуске участников к торгам нарушает един действующий правопорядок, единообразие применение закона, наруша интересы государства, которое должно обеспечивать исполнение закона интересах общества, следовательно, оно не может быть призна малозначительным, поскольку существенным образом нарушает охраняем законом общественные отношения.

С учетом изложенного, должностным лицом – директором МОАУ «Гимназия № Щукиной Ю.В. допущено административное правонарушение, ответственность которое установлена ч. 7 ст.14.32 Кодекса РФ об административн правонарушениях.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляет производство по делу об административном правонарушении, должностное ли рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что основания д прекращения производства по делу отсутствуют, обстоятельства, исключающ производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Также должностным лицом не установлены обстоятельства отягчающ административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, являет совершение правонарушения впервые.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29. кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании частью 2 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – директора МОАУ «Гимназия № 6» … – виновной совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст. 14. Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2.Назначить … административное наказание в виде административного штрафо размере 20000 (двадцать тысяч) рублей.

Заместитель руководителя Управления

советник государственной гражданской

службы 1 класса ….

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицо привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступлен постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения сро отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок вле наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административно штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

КБК 161 1 16 011410100 32140

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000001160216

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложен административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общ юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушен вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано и опротестовано.