

решение по делу № РНП-74-188/2022

Филиал федерального
государственного казенного
учреждения «Дирекция по
строительству и эксплуатации
объектов Росграницы» в г. Челябинске

(Уральский филиал ФГКУ
Росгранстрой)

454084, г. Челябинск,

ул. Каслинская, д. 46

Общество с ограниченной
ответственностью
«КРАСНОУРАЛЬСКОЕ»

461330, Оренбургская область,

р-н Беяевский,

с. Беяевка,

ул. Лесозащитная, д. 2

Директору, участнику ООО
«КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» «<...>»

461330, Оренбургская область,

р-н Беяевский,

с. Беяевка,

ул. Лесозащитная, д. 2

Участнику ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ»
«<...>»

461330, Оренбургская область,

р-н Беляевский,
с. Беляевка,
ул. Лесозащитная, д. 2

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва,
набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
25 этаж, помещение 1

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-1421/2022

(№ РНП-74-188/2022)

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 08 июня 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 10 июня 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Долгополовой К.А.	-	заместителя руководителя управления - начальника отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

рассмотрев обращение Филиала федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Челябинске (далее – Уральский филиал ФГКУ Росгранстрой, заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» (далее - ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ», Общество, участник закупки, исполнитель), участников, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории АПП Курганской области для нужд Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой (извещение № 0369100000222000056) (далее – запрос котировок, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Филиала федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Челябинске (далее – Уральский филиал ФГКУ Росгранстрой, заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей № 264 от 20.12.2001, № 2, 3 от 10.01.2022, № 16 от 24.04.2022;

- представителей ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» «<...>», действующих на основании приказа б/н от 08.02.2022, доверенностей б/н от 07.06.2022.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) 01.06.2022 поступило обращение Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории АПП Курганской области для нужд Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой (извещение №0369100000222000056).

Согласно представленным документам извещение о проведении запроса котировок в электронной форме опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 18.05.2022 в 17:25.

Начальная (максимальная) цена контракта на оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории АПП Курганской области для нужд Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой – 34 350 000,00 рублей.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0369100000222000056 от 27.05.2022.

Протокол о признании победителя электронного запроса котировок уклонившимся от заключения контракта № 0369100000222000056 от 01.06.2022.

Согласно материалам дела, в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0369100000222000056 от 27.05.2022 победителем электронного запроса котировок признан участник закупки ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ». В связи с тем, что участник закупки, подписав контракт, представил обеспечение исполнения контракта в форме банковской гарантии, срок действия которой установлен не в соответствии со сроком действия контракта и сроком действия независимой гарантии в силу части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, Общество признано не предоставившим обеспечение исполнения контракта, уклонившимся от заключения контракта.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры определен статьей 51 Закона о контрактной системе. Так, в силу части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать: а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе; б) цену контракта, соответствующую цене

контракта, предложенной в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, положений статей 28 и 29 Закона о контрактной системе, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения); ...д) информацию, предусмотренную подпунктами «а», «б», «г», «е» и «п» пункта 1, подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе; е) иные документы (при наличии).

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом такой участник закупки: а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе;

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев: а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки.

Частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без

своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий.

Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе (часть 5 статьи 51 Закона о контрактной системе).

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе: 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта; 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе: а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Часть 7 статьи 51 Закона о контрактной системе устанавливает, что заказчик в

порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе, в случае: 1) если участник закупки в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта; 2) отказа заказчика от заключения контракта в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

При этом, в силу части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0369100000222000056 от 27.05.2022 по результатам подведения и торгов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного запроса котировок признан участник закупки с идентификационным номером заявки 111949175 (ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ»).

Проект контракта сформирован с использованием единой информационной

системы и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) заказчиком без своей подписи 30.05.2022.

Регламентированный срок подписания контракта участником 06.06.2022 23:59.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, от электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 30.05.2022.

На электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта», процедура заключения контракта №03691000002220000560001 переведена на этап «Контракт не заключен» от 01.06.2022.

Важно отметить, что одновременно с подписанием контракта ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» представлена банковская гарантия от 30.05.2022 №8623W4SIW2ER2Q0AQ0QW8RR, выданная ПАО «Сбербанк России».

Согласно реестру независимых гарантий, 31.05.2022 размещены сведения о независимой гарантии, выданной ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ».

Из содержания независимой гарантии № 8623W4SIW2ER2Q0AQ0QW8RR от 30.05.2022 следует, что *«настоящая гарантия вступает в силу 31.05.2022г., действует по 03.07.2022г. и прекращается...»*.

Вместе с тем, согласно пункту 9.3 проекта контракта *«срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный Контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ»*. В соответствии с пунктом 13.1 проекта контракта *«контракт вступает в силу с даты его заключения и действует по 31.01.2025 г.»*.

Письмом № 56 от 31.05.2022 Общество обратилось к ПАО «Сбербанк России» по вопросу внесения изменений в срок действия банковской гарантии: *по 03.03.2025 года*. Из содержания электронного ответа на указанное обращение следует, что банком срок ответа определен как 03.06.2022. В письме № 61 от 02.06.2022, адресованном банку, Общество потребовало срочного внесения изменений в банковскую гарантию. В указанный срок (03.06.2022) в реестре независимых гарантий размещены сведения о независимой гарантии, выданной ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ», с исправленным сроком действия банковской гарантии.

При этом, участником закупки в адрес Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой направлялись письма №№ 59,60 от 31.05.2022 года, № 62 от 02.06.2022 года, в которых Общество объяснило причины сложившейся ситуации, попросило заказчика продлить срок подписания контракта с предоставлением соответствующего обеспечения.

Согласно протоколу о признании победителя электронного запроса котировок уклонившимся от заключения контракта № 0369100000222000056 от 01.06.2022 основанием для признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта является невыполнение участником требований, предусмотренных

частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Таким образом, обеспечение исполнения контракта по рассматриваемому запросу котировок участником закупки одновременно с подписанием контракта не представлено.

Банковская гарантия №8623W4SIW2ER2Q0AQ0QW8RR от 30.05.2022 и информация о ней включены в реестр независимых гарантий, размещенный в единой информационной системе.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что действия Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой по признанию ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» уклонившимся от заключения контракта (в части составления протокола признания уклонившимся) свидетельствуют о надлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе, поскольку Обществом обеспечено исполнение контракта, соответствующее требованиям законодательства о контрактной системе и проекту контракта не представлено.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных

закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

В рассматриваемой закупке ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» предприняты меры, направленные на заключение и исполнение контракта. Так, контракт подписан, фактически Общество представило банковскую гарантию № 8623W4SIW2ER2Q0AQ0QW8RR от 30.05.2022, содержащуюся в реестре банковских гарантий под номерами 02L17709827266220573 (статус: отказано в принятии), 03R17709827266220602 (статус: размещено), что свидетельствует об отсутствии в действиях участника закупки признаков недобросовестного поведения, направленного на уклонение от заключения контракта.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Уральским филиалом ФГКУ Росгранстрой в отношении ООО «КРАСНОУРАЛЬСКОЕ» (ИНН 5623030933), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии К.А. Долгополова

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

2022-7249