

Производство тепловой энергии	НПА об установлении тарифов	Постановление от 19.12.2016 № 484 «О тарифах на тепловую энергию для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ»	Постановление от 19.12.2016 № 484 «О тарифах на тепловую энергию для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ» (в ред. Постановлений ГУ РЭК Рязанской области от 07.12.2017 № 330, от 14.12.2017 № 363, от 26.12.2017 № 463, от 12.12.2018 № 341, от 19.12.2018 № 463)	Постановление от 19.12.2016 № 484 «О тарифах на тепловую энергию для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ» (в ред. Постановлений ГУ РЭК Рязанской области от 07.12.2017 № 330, от 14.12.2017 № 363, от 26.12.2017 № 463, от 12.12.2018 № 341, от 19.12.2018 № 428)	Постановление от 19.12.2016 № 484 «О тарифах на тепловую энергию для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ» (в ред. Постановлений ГУ РЭК Рязанской области от 07.12.2017 № 330, от 14.12.2017 № 363, от 26.12.2017 № 463, от 12.12.2018 № 341, от 19.12.2018 № 428, от 18.12.2019 № 450)	Постановление от 19.12.2016 № 484 «О тарифах на тепловую энергию для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ» (в ред. Постановлений ГУ РЭК Рязанской области от 07.12.2017 № 330, от 14.12.2017 № 363, от 26.12.2017 № 463, от 12.12.2018 № 341, от 19.12.2018 № 428, от 18.12.2019 № 450, от 17.12.2020 № 313)
-------------------------------	-----------------------------	---	---	---	--	---

г. Рязань

Производство теплоносителя	НБВ, тыс.руб.	125 197,1	150 262,0	167 228,3	184 472,3	178 999,6
	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	81229,8	X	X	X	X
	Метод установления тарифов	Метод индексации на долгосрочный период 2017-2021г.				
	НПА об установлении тарифов	Постановление от 19.12.2016 № 483 «О тарифах на теплоноситель для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ»	Постановление от 19.12.2016. № 483 «О тарифах на теплоноситель для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ» (в ред. Постановлений ГУ РЭК Рязанской области от 07.12.2017 № 330, от 14.12.2017 № 364)	Постановление от 19.12.2016 № 483 «О тарифах на теплоноситель для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ» (в ред. Постановлений ГУ РЭК Рязанской области от 07.12.2017 № 330, от 14.12.2017 № 364, от 12.12.2018 № 342)	Постановление от 19.12.2016 № 483 «О тарифах на теплоноситель для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ» (в ред. Постановлений ГУ РЭК Рязанской области от 07.12.2017 № 330, от 14.12.2017 № 364, от 12.12.2018 № 342, от 18.12.2019 № 451)	Постановление от 19.12.2016 № 483 «О тарифах на теплоноситель для потребителей рязанского филиала ООО «НОВО-РЯЗАНСКАЯ ТЭЦ» (в ред. Постановлений ГУ РЭК Рязанской области от 07.12.2017 № 330, от 14.12.2017 № 364, от 12.12.2018 № 342, от 18.12.2019 № 451, от 17.12.2020 № 314)

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 и пунктом 16 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163, экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 и Регламента в Экспертном заключении отсутствует следующая информация:

- по статьям расходов не представлены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов, отсутствует анализ отклонений от заявленных регулируемой организацией;
- в Экспертных заключениях об установлении тарифов на 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.
- в тексте Экспертных заключений регулирующим Органом не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми, отклонения (при наличии) плановых и фактических величин полезного отпуска энергии.

ФАС России отмечает, что согласно пунктам 11 и 12 Основ ценообразования № 1075 отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным Органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозных тепловых сетей учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 4 Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 (далее – Единая система классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций), ведение отдельного учета осуществляется на счетах и субсчетах Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н (признан не нуждающимся в государственной регистрации, письмо Минюста России от 09.11.2000 № 9558-ЮД), в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

Вместе с тем, в материалах тарифных дел регулируемой организации отсутствует План счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности, в связи с чем не представляется возможным определить ведение отдельного учета доходов и расходов ООО «НРТЭЦ» по регулируемым видам деятельности.

Также исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2017-2021 гг. не представляется возможным определить пропорциональное отнесение расходов по видам деятельности, поскольку по части статей затрат РЭК указывается общий размер расходов, принимаемый в целом по ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

Таким образом, не представляется возможным определить экономическую обоснованность учитываемых Органом регулирования расходов.

1. Полезный отпуск

Принятый Органом регулирования при определении цен (тарифов) отпуск тепловой энергии от источника (в тепловые сети) Ново-Рязанской ТЭЦ в соответствии с Экспертными заключениями составляет:

2017 год – 3 391,44 тыс. Гкал;

2018 год – 3 391,44 тыс. Гкал;

2019 год – 3 445,6 тыс. Гкал;

2020 год – 3 382,62 тыс. Гкал;

2021 год – 3 384,0 тыс. Гкал.

Из пояснений органа регулирования следует, что при регулировании тарифов на 2017, 2018 годы плановые объемы полезного отпуска от источника (Ново-Рязанской ТЭЦ) принимались ГУ РЭК на основании прогнозных балансов ФАС России на 2017, 2018 годы, поскольку на данные годы Схема теплоснабжения г. Рязани, утвержденная приказом Минэнерго России от 30.09.2015 №704, не актуализировалась.

При регулировании тарифов на 2019, 2020, 2021 годы плановые объемы полезного отпуска от источника (Ново-Рязанской ТЭЦ) принимались ГУ РЭК на основании актуализированных Схем теплоснабжения, утвержденных на соответствующие годы.

ФАС России отмечает, что в соответствии со сводным прогнозным балансом полезный отпуск тепловой энергии Ново-Рязанской ТЭЦ составляет, тыс. Гкал:

Расчетный период регулирования	с коллекторов	в сеть
2017	3 424,0	3 391,44
2018	3 424,2	3 391,44
2019	3 424,2	3 391,44
2020	3 478,3	3 445,60
2021	3 424,2	3 391,44

Отпуск тепловой энергии, поставляемой с коллекторов теплоисточников, в соответствии со схемами теплоснабжения, расположенными на сайте администрации города Рязани (актуализация на 2019/2020/2021 годы соответственно), составляет, тыс. Гкал:

Расчетный период регулирования	с коллекторов	в сеть
2019	3 478,3 (в горячей воде – 2 341,9	3 445,6

	тыс.Гкал.)	
2020	3 485,4 (в горячей воде – 2 341,9 тыс.Гкал.)	3 452,7
2021	3 484,0 (в горячей воде – 2 259,0 тыс.Гкал.)	3 384,0

Согласно пункту 22 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется Органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года. Расчет цен (тарифов) осуществляется Органом регулирования в соответствии с методическими указаниями.

Таким образом, в нарушение пункта 22 Основ ценообразования № 1075 при определении полезного отпуска на 2019 год Органом регулирования был учтен объем тепловой энергии, отличный от указанного в Схемат теплоснабжения.

2. Объемы потерь тепловой энергии в собственных сетях (паропроводах)

Согласно главе IX. II Методических указаний № 760-э при расчете тарифов учитывается расход тепловой энергии на потери в тепловых сетях (паропроводах).

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 118 Методических указаний № 760-э в случае если по данным, представленным регулируемой организацией, более 75 процентов фактического объема отпуска тепловой энергии из эксплуатируемых ею тепловых сетей определялось по показаниям приборов учета в предыдущий отчетный период (расчетный период регулирования), то в необходимую валовую выручку такой регулируемой организации на последующие годы (расчетные периоды регулирования) включаются расходы на оплату фактического объема потерь, рассчитанного по данным предыдущего отчетного периода (расчетного периода регулирования), с применением к нему определяемых Органом регулирования ежегодных темпов снижения объема потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь, соответствующих инвестиционной программе регулируемой организации.

Согласно Экспертному заключению на 2017 год объем потерь тепловой энергии в собственных сетях (паропроводах) на 2017 год учтен на уровне фактического объема потерь по данным за 2015 год – 21,089 тыс. Гкал в год, т.к. фактическая величина отпуска тепловой энергии из собственных тепловых сетей (паропроводов) направления ТЭЦ-КРЗ в 2015 году на 100% определялась по показаниям приборов учета.

Согласно представленным возражениям на акт проверки, а также материалам тарифного дела на 2017 год, величина потерь за 2015 год определена органом регулирования как разница между отпуском тепловой энергии по данным формы статистической отчетности № 6-ТП за 2015 г. (3 322,11 тыс.Гкал.) и отпуском с коллекторов тепловой энергии в горячей

воде и паре, определённого по данным формы статистической отчетности № 46-ТЭ за 2015 г. (2 146,608 тыс. Гкал и 1 121,66 тыс. Гкал соответственно).

Полезный отпуск потребителям в паре включает в себя отпуск тепловой энергии в паре с коллекторов 918,421 тыс. Гкал и отпуск тепловой энергии от источника в паре в сети 176,519 тыс. Гкал.

Полезный отпуск в паре непосредственно потребителям из сетей составил 155,430 тыс. Гкал.

Таким образом, потери в паре в собственной сети (паропроводах) составили 21,089 тыс. Гкал (176,519 тыс. Гкал - 155,430 тыс. Гкал).

Данные о полезном отпуске тепловой энергии в паре от источника и непосредственно потребителям в сети подтверждаются справкой о фактическом отпуске тепловой энергии в паре по направлению ТЭК – КРЗ за 2015 год за подписью начальника ПТО Рязанского филиала ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

Вместе с тем ФАС России отмечает, что формой статистической отчетности № 6-ТП за 2015 год предусмотрен полезный отпуск теплоэнергии в паре только с коллекторов. Отпуск теплоэнергии в паре через тепловую сеть учтен в размер 0 Гкал.

Схемой теплоснабжения г. Рязани, а также инвестиционной программой в сфере теплоснабжения Рязанского филиала ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» на 2017-2021 гг., утвержденной приказом ГУ РЭК Рязанской области от 30.08.2016 № 1-пр, не предусматривается инвестиционных мероприятий по паропроводам направления ТЭЦ-КРЗ.

Таким образом, на 2017 год нормативные потери определены Органом регулирования исходя из фактически существующих характеристик такого паропровода без учета его возможной последующей реконструкции и модернизации.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2017 год не содержит расчета учтенной величины потерь и анализ фактического объема потерь за 2015 год.

Таким образом, объем потерь тепловой энергии в собственных сетях (паропроводах) на 2017 год подлежит дополнительному экономическому анализу.

3. Нормативный уровень прибыли на 2017 год.

Согласно Экспертному заключению на 2017 год нормативный уровень прибыли по видам регулируемой деятельности (производство тепловой энергии, производство теплоносителя) установлен Органом регулирования в следующих размерах:

Расчетный период регулирования	Нормативный уровень прибыли, %	
	Производство тепловой энергии	Производство теплоносителя для сторонних потребителей
2017	0,578	0,648
2018	0,591	0,631
2019	1,396	0,636
2020	1,363	0,650
2021	1,325	0,659

На основании пункта 74 Основ ценообразования № 1075 (ред. от 27.05.2015) прибыль в очередной расчетный период регулирования определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период. Нормативный уровень прибыли не может превышать норму доходности, установленную для регулируемых организаций на соответствующий долгосрочный период регулирования при использовании метода обеспечения доходности инвестированного капитала, или норму доходности, установленную в качестве долгосрочного параметра регулирования в концессионном соглашении.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э (ред. от 04.07.2016) нормативный уровень прибыли устанавливается в процентах от НВВ для каждой регулируемой организации на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль. Нормативный уровень прибыли устанавливается с учетом предложения регулируемой организации, включающего расчет и обоснование необходимого регулируемой организации уровня прибыли, на уровне не ниже 0,5%.

Регулируемой организацией уровень нормативной прибыли был на 2017 год был заявлен ниже принимаемого ГУ РЭК на 2017 год.

Кроме того, согласно письменным возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России расчет нормативного уровня прибыли регулируемой организации по видам регулируемой деятельности приведён в приложении к Экспертному заключению на 2017 год.

При этом, в приложении к Экспертному заключению ГУ РЭК на 2017 год отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2017 год также не отражен расчет процента нормативного уровня прибыли в качестве долгосрочного параметра регулирования в соответствии с Основами ценообразования № 1075 (ред. от 27.05.2015), Методическими указаниями № 760-э (ред. от 04.07.2016).

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета процента нормативного уровня прибыли выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

На основании вышеизложенного, нормативный уровень прибыли в качестве долгосрочного параметра регулирования подлежит расчету в соответствии с Основами ценообразования № 1075 (ред. от 27.05.2015), Методическими указаниями № 760-э (ред. от 04.07.2016) с отражением расчета в Экспертном заключении и указанием представленных подтверждающих документов, на основании которых принималось решение при его утверждении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

4. Базовый уровень операционных расходов

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2017 год операционные расходы, утвержденные на базовый год – 2017 год долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг., определен в размере 739 423,2 тыс. руб. (производство тепловой энергии), что выше фактически расходов последнего отчетного периода

регулирования ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» - 2015 года на 213 254,5 тыс.руб., в части теплоносителя базовый уровень операционных расходов, установленный на 2017 год, составил 81 229,8 тыс.руб., что выше фактических данных 2015 года на 12 829 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2016 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э Органом регулирования не был проведен постатейный анализ фактических расходов ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода, а также не были исследованы результаты контрольных мероприятий, проводимых Органом регулирования.

Кроме того, как следует из экспертного заключения фактически установленная тепловая мощность Ново-Рязанской ТЭЦ в 2016 году составила 1 630 Гкал/час. Величина тепловой мощности на 2017 год определена в размере 1 270 Гкал/час.

Исходя из экспертного заключения на 2017 год и представленных пояснений органа регулирования ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что операционные расходы были рассчитаны исходя из плановой тепловой мощности в размере 1 270 Гкал/час.

Так, операционные расходы приняты органом регулирования на 2017 год выше фактически понесенных операционных расходов 2015 года на 29 % в части производства тепловой энергии, на 16 % - в части теплоносителя.

В этой связи органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ базового уровня подконтрольных расходов на 2017 год исходя из плановой тепловой мощности источника тепловой энергии, постатейного анализа фактических расходов, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода, и результатов контрольных мероприятий.

4.1. Расходы на приобретение сырья и материалов.

Принято на 2017 год – 24 199,5 тыс. руб. (производство тепловой энергии);

Принято на 2017 год – 23 592,0 тыс.руб. (теплоноситель).

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с заявкой регулируемой организации в части тарифов на производство тепловой энергии ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» были заявлены расходы по данной статье затрат в размере 28 591,7 тыс.руб., в части теплоносителя – 39 826,6 тыс.руб.

В данную статью затрат Органом регулирования включены расходы по подстатьям затрат в следующих размерах:

- химматериалы и химреагенты – 7 855,5 тыс.руб. (производство тепловой и электрической энергии);
- ГСМ – 4 292,8 тыс.руб. (в целом по ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ»);
- инвентарь и спецодежда – 16 964,7 тыс.руб. (в целом по ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ»);
- материалы на хозяйственные нужды – 1 4790 тыс.руб. (в целом по ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ»);
- материалы цехового назначения – 3 293,3 тыс.руб. (в целом по ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ»).

Органом регулирования расходы по данной статье затрат были приняты исходя из фактических расходов регулируемой организации, сложившихся за 2015 год, с учетом применения ИПЦ на 2016-2017 гг.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2017 год отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по подстатьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией, не отражена информация о расходах (ценах) на сырье (материалы), установленных в договорах, заключенных по результатам проведения торгов в соответствии с пунктами 28, 40 Основ ценообразования № 1075, не проведен анализ рыночных цен на материалы (сырье).

Таким образом, определение расходов по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» на вышеуказанных уровнях не имеет достаточного обоснования. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

4.2. Расходы на ремонт основных средств.

Затраты на ремонт основных средств учтены Органом регулирования на 2017 год в размере 349 267,2 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 343 327,6 тыс. руб., производство теплоносителя для сторонних потребителей – 5 939,6 тыс. руб.), 114 154,8 тыс. руб. (производство электрической энергии). Предложение НРТЭЦ по данной статье (с учетом корректировки письмом от 02.11.2016 исх. № 1970-01.01) – 788 809,6 тыс. руб. (по всем видам деятельности НРТЭЦ).

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования при определении расходов

регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 установлено, что при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) Орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

- прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

- цены на природный газ;

- предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

- динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах Экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

НРТЭЦ в обоснование расходов на ремонт основных средств представлена ремонтная программа Рязанского филиала ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» на 2017 год, с пояснениями, комментариями и обосновывающими материалами.

В соответствии с письменными возражениями Органа регулирования для расчета планового ремонтного фонда использовалась информация о фактических расходах, что не предполагало использование в расчете подпункта «б» пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Согласно Экспертному заключению на 2017 год заявленные в тарифном предложении НРТЭЦ расходы на ремонт основных средств составили 788 809,6 тыс. руб. (по всем видам деятельности НРТЭЦ), что в 2,1 раза превышает фактические расходы 2015 года. В качестве обоснований НРТЭЦ была представлена ремонтная программа на 2017 год, а также комплект обоснований технической необходимости ремонтных работ и договоры на проведение ремонтных работ.

Орган регулирования пришел к выводу о том, что размер расходов, предлагаемый НРТЭЦ, не является экономически обоснованным и не может быть использован для расчета тарифа. Орган регулирования отмечает, что законодательством в сфере теплоснабжения не предусмотрено нормативов по определению объемов ремонтных работ, и в данной ситуации расходы на ремонт могут быть определены на основании пунктов 30, 31 Основ ценообразования № 1075 с использованием оценок, основанных на отчетных данных Организации.

ФАС России отмечает, что при определении расходов по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» Органу регулирования необходимо руководствоваться вышеуказанными пунктами Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2017 год по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» отсутствуют исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2017 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств».

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2017 год отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 29 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, с отражением анализа в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

4.3. Расходы на оплату труда

Органом регулирования учтены расходы на оплату труда на 2017 год в размере 429 286,9 тыс. руб., в том числе 290 012,7 тыс. руб. (производство тепловой энергии), 42 846,3 тыс.руб. (производство теплоносителя для сторонних потребителей).

Заявка организации составила 477 475,2 тыс. руб., в том числе 322 567,2 тыс. руб. (производство тепловой энергии), 47 655,8 тыс. руб. (производство теплоносителя для сторонних потребителей).

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В соответствии с Экспертным заключением на 2017 год и представленными пояснениями величина расходов на оплату труда определена исходя из индексации фактических расходов 2015 года.

НРТЭЦ при определении расходов на оплату труда учтены:

- численность 625,6 чел.;
- тарифная ставка рабочего разряда 10 385,62 руб.;
- тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда 3,3652;
- процент выплат на текущее премирование – 66,3%;
- среднемесячная тарифная ставка ППП – 39 949,52 руб.;
- среднемесячная оплата труда на 1 работника – 62 941,19 руб.

По данным представленной формы 1-т «Сведения о численности и заработной плате работников» (далее – форма 1-т) за 2015 численность работников по виду деятельности ОКВЭД 40.11.1 составила 592 чел., фонд начисленной заработной платы – 379 231,6. Таким образом, среднемесячная заработная плата на 1 работника за 2015 год составила 53,3828 тыс.руб.

С учетом применения ИПЦ среднемесячная заработная плата на 2017 год составит: 53,3828 тыс.руб. * ИПЦ (факт 2016 107,1) * ИПЦ (план 2017 104,7) = 59 860 руб.

Вместе с тем, из представленной формы 1-т следует, что численность персонала и фонд начисленной заработной платы за 2015 год указаны без дифференциации по видам деятельности (на тепловую энергию и электрическую энергию). Органу регулирования надлежало провести анализ представленной формы в части выделения расходов на оплату труда на производство и передачу тепловой и электрической энергии.

Кроме того, согласно данным, опубликованным на сайте Единой межведомственной информационно-статистической системы (Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области) среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по виду экономической деятельности «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха» (частная собственность) за 2017 год составила 22 094,4 тыс.руб., что значительно ниже учтенной органом регулирования заработной платы для ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует анализ и расчет нормативной численности, положений коллективного договора, положения об оплате труда (премировании), расчет тарифных ставок, надбавок, приказов о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данных фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, анализ форм статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за соответствующий отчетный период регулирования и других обосновывающих документов, а также анализ фактически понесенных затрат.

В связи с вышеизложенным, расходы на оплату труда за 2017-2021 годы подлежат дополнительному экономическому анализу.

4.4. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера,

выполняемых по договорам со сторонними организациями» определены Органом регулирования на 2017 год в размере 29 293,8 тыс. руб. (20 330,1 тыс. руб. производство тепловой энергии, 2 203,1 тыс. руб. теплоноситель), в том числе по подстатьям затрат:

тыс. руб.

	Подстатья затрат	Учтено органом регулирования	Заявлено организацией
1	Диагностические работы, техническое освидетельствование и обследование	8 732,7	8 849,1
2	Расходы на поверку средств измерений	1 930,9	1 930,9
3	Расходы по регламентным и наладочным работам	174,2	176,5
4	Расходы природоохранного назначения	5 794,3	5 205,9
5	Расходы на содержание пожарной части	5 419,9	5 476,8
6	Расходы на услуги РЖД	176,9	179,3
7	Прочие услуги производственного характера	2 830,8	2 831,1
8	Прочие эксплуатационные расходы	4 234	4 290,4

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями, определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2017 год отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по подстатьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией, не отражена информация о расходах (ценах) на работы (услуги), установленных в договорах, заключенных по результатам проведения торгов в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075, не проведен анализ рыночных цен на работы (услуги).

Так, в отношении затрат на содержание пожарной части ФАС России отмечает, что регулируемой организацией заключено дополнительное соглашение № 3 к договору от 09.07.2015 № 22/15 на выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности, в соответствии с которым стоимость работ определена в размере 5 242,28 тыс. руб. (закупка № 31604241042).

В этой связи излишне учтенные расходы на содержание пожарной части в размере 177,62 тыс. руб. подлежат исключению, в остальной части дополнительному анализу. Так, организацией заключен договор с ООО «РН-Пожарная безопасность» от 01.09.2017 № 17-0218/5700517/066/Д на оказание услуг в области пожарной безопасности, стоимость которого определена в размере 4 857,54 тыс. руб., а дополнительным соглашением от 01.12.2019 № 2 изменена на 4 766,86 тыс. руб.

В составе подстатьи затрат «Расходы природоохранного назначения» органом регулирования учтены расходы на услуги АО «РНПК» по водоотведению, а также расходы

на прочие услуги.

В силу статьи 62 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, включаются в неподконтрольные расходы.

Учитывая изложенное, расходы на услуги водоотведения подлежат исключению из базового уровня операционных расходов и учету в неподконтрольных расходах, в остальной части расходы природоохранного назначения подлежат дополнительному анализу.

В составе подстатьи затрат «Прочие услуги производственного характера» органом регулирования учтены следующие расходы:

- Экспертиза расчетов и обоснование нормативов удельного расхода условного топлива на основании договора от 29.03.2016 № 16-0133 в размере 423,2 тыс. руб.
- Экспертиза расчетов и обоснование нормативов запаса топлива на основании договора от 29.03.2016 № 16-0132 в размере 294,2 тыс. руб.;
- Разработка нормативно-технической документации по топливоиспользованию НРТЭЦ на основании договора от 29.03.2016 № 16-0131 в размере 2 100 тыс. руб.;
- Иные прочие услуги производственного характера на основании фактических расходов за 2015 год с индексацией на прогнозные ИПЦ на 2016-2017 гг. в размере 13,5 тыс. руб.

Порядок определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии утвержден приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 323 «Об утверждении порядка определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии» (далее - Порядок № 323).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 к полномочиям Министерства энергетики Российской Федерации относится утверждение нормативов удельного расхода топлива, нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

Согласно пункту 11 Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической энергии, а также нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, утвержденного приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 22.09.2015 № 660, представление заключения по экспертизе материалов, обосновывающих значение нормативов удельного расхода топлива, носит факультативный характер.

Учитывая, что основным видом деятельности НРТЭЦ является выработка тепловой и электрической энергии, подготовка и представление необходимых документов и расчетов для целей утверждения обязательных нормативов является функцией менеджмента ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», в связи с чем расходы на экспертизу расчетов и обоснование нормативов подлежат исключению из базового уровня операционных расходов.

В соответствии с пунктом 19 Порядка № 323 срок действия нормативно-технической документации по топливоиспользованию не может превышать 5 лет.

Учитывая, что расходы на разработку нормативно-технической документации по топливоиспользованию НРТЭЦ носят разовый характер, они подлежат равномерному

распределению в течение всего долгосрочного периода регулирования.

В части иных прочих услуг производственного характера в материалах дела отсутствуют обосновывающие документы, Органом регулирования не представлен анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в связи с чем данные расходы подлежат исключению из базового уровня операционных расходов.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2017 год подлежат исключению в размере 908,52 тыс. руб. (в части производства тепловой энергии, производства теплоносителя для сторонних потребителей), в остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4.5. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» определены Органом регулирования на 2017 год в размере 34 592,5 тыс. руб. (25 960,7 тыс. руб. (производство тепловой энергии), 3 568,5 тыс. руб. (теплоноситель), 8 631,8 тыс. руб. (производство электроэнергии)).

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» включают в себя:

1. Расходы на оплату услуг связи – 2 738,5 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 2 055,2 тыс. руб., теплоноситель – 303,6 тыс. руб., производство электроэнергии – 683,3 тыс. руб.).
2. Расходы на оплату вневедомственной охраны – 30 429 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 20 573,3 тыс. руб., теплоноситель – 3015,2 тыс. руб., производство электроэнергии – 6 840,5 тыс. руб.).
3. Расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг – 1 982,1 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 1 336,4 тыс. руб., теплоноситель – 201,4 тыс. руб., производство электроэнергии – 444,3 тыс. руб.).
4. Расходы на оплату других работ и услуг – 2 738,5 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 1 995,8 тыс. руб., теплоноситель – 48,3 тыс. руб., производство электроэнергии – 663,6 тыс. руб.).

Согласно Экспертному заключению на 2017 год расходы по данной статье рассчитаны Органом регулирования на основании фактических расходов за 2015 год, подтвержденных бухгалтерской отчетностью НРТЭЦ, с индексацией на прогнозные ИПЦ на 2016-2017 гг.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2017 год отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по подстатьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией, не отражена информация о расходах (ценах) на работы (услуги), установленных в договорах, заключенных по результатам проведения торгов в соответствии с пунктом 28 Основ

ценообразования №1075, не проведен анализ рыночных цен на работы (услуги).

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2017 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4.6. Страхование (добровольное)

Расходы на страхование (добровольное) определены Органом регулирования на 2017 год в размере 29 491,5 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 21 269,4 тыс. руб., теплоноситель – 1150,2 тыс. руб., производство электроэнергии – 7 072 тыс. руб.).

Предложение НРТЭЦ по данной статье – 29 491,502 тыс. руб. (по всем видам деятельности НРТЭЦ).

Согласно Экспертному заключению на 2017 год учтены следующие расходы на добровольное страхование:

а) страхование имущества по договору от 11.04.2016 № 1606014000334/16-0183 в размере 25 099,2 тыс. руб.;

б) страхование средств транспорта (КАСКО) по договору от 08.04.2016 № 16050V5048790/16-0167 в размере 642,199 тыс. руб.;

в) страхование работников НРТЭЦ от несчастных случаев, произошедших при исполнении обязанностей по трудовому договору (контракту), по договору от 05.04.2016 № 1505005000067/16-0169 в размере 850 тыс. руб.;

г) добровольное медицинское страхование работников по договору от 05.04.2016 № 16050G1100004/16-0168 в размере 2 900 тыс. руб.

Пунктом 2 части 1 статьи 7 и пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона о теплоснабжении установлено, что принципами тарифного регулирования в сфере теплоснабжения являются обеспечение экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии, соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей и снижение нагрузки на потребителей тепловой энергии.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 62 Основ ценообразования № 1075 в состав НВВ регулируемой организации также включаются расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование.

Таким образом, при расчете и установлении тарифов в сфере теплоснабжения учитываются только обязательные затраты, необходимые организации для осуществления регулируемой деятельности, к которым страхование средств транспорта (КАСКО), добровольное медицинское страхование работников, добровольное страхование имущества (страхование офисных объектов, офисного оборудования, автотранспортных средств, средств измерений, производственного инвентаря и т.д.) не относится.

ФАС России отмечает, что добровольное страхование является правом, а не обязанностью работодателя и может устанавливаться с учетом финансово-экономического положения работодателя.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Страхование (добровольное)» на 2017 год подлежат исключению в размере 22 419,6 тыс. руб. (в части производства

тепловой энергии, производства теплоносителя для сторонних потребителей).

4.7. Расходы на социальные нужды

Органом регулирования в составе данной статьи затрат учтены расходы на денежные выплаты социального характера: расходы производственной столовой, материальная помощь работникам, оплата путевок детям работников в оздоровительные лагеря и отчисления профкому, в размере 9 760,06 тыс.руб., в том числе 6 594 тыс. руб. на теплоэнергию, 974,2 тыс. руб. на теплоноситель.

Заявка регулируемой организации составила – 18 436,5 тыс.руб. (производство тепловой энергии), 2 044,1 тыс.руб.(теплоноситель).

НРПЦ в качестве обосновывающих документов были представлены коллективный договор и приказ от 23.11.2015 № 392 «Перечень льгот и компенсаций, предоставляемых персоналу ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» Рязанский филиал по результатам специальной оценки условий труда и аттестации рабочих мест».

В соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 величина операционных расходов определяется в соответствии с пунктами 58-60 Основ ценообразования № 1075 и включает также другие расходы, осуществляемые за счет прибыли регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертное заключение на 2017 год не содержит расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье, а также расшифровку и расчет плановых затрат.

5. Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значения расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Согласно пункту 27 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле:

(тыс. руб.), (5)

где:

$V_{i,z}$ - объем потребления z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, определяемый с учетом фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования;

$CP_{i,z}$ - плановая (расчетная) стоимость покупки единицы z -го энергетического ресурса,

холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования.

Для организаций, осуществляющих деятельность по передаче тепловой энергии, теплоносителя, объем потерь тепловой энергии при передаче определяется с учетом пункта 118 Методических указаний № 760-э.

Стоимость 1 кубического метра воды определяется с учетом положений пункта 149 Методических указаний № 760-э.

5.1. Расходы на холодную воду

Принято на 2017 год – 3 387,2 тыс. руб. (производство тепловой энергии);

Принято на 2017 год – 10 459,5 тыс.руб. (теплоноситель);

Принято на 2018 год – 4 749,4 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

Принято на 2018 год – 15 375,3 тыс.руб. (теплоноситель);

Принято на 2019 год – 5 717,1 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

Принято на 2019 год – 18 490,2 тыс.руб. (теплоноситель);

Принято на 2020 год – 5 593,5 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

Принято на 2020 год – 16 739,0 тыс.руб. (теплоноситель).

Принято на 2021 год – 5 413,7 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

Принято на 2021 год – 15 618,9 тыс.руб. (теплоноситель).

В соответствии с пунктом 149 Методических указаний № 760-э тариф на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающей организацией, владеющей j -м источником тепловой энергии, на котором производится k -й вид теплоносителя, иной теплоснабжающей организации, в том числе единой теплоснабжающей организации, определяется по следующим формулам:

(руб./куб. м), (103)

(руб./куб. м), (104)

(тыс. руб.), (104.1)

где:

- стоимость 1 кубического метра воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках j -го источника тепловой энергии теплоснабжающей организации и (или) покупаемой у иных организаций с целью приготовления k -того вида теплоносителя, с учетом затрат на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, учитываемая в тарифе на тепловую энергию (мощность) в i -м расчетном периоде регулирования, руб./куб. м;

- необходимая валовая выручка теплоснабжающей организации, относимая на производство теплоносителя в *i*-м расчетном периоде регулирования, тыс. руб.;

- расходы на производство воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках *j*-го источника тепловой энергии теплоснабжающей организации, с целью приготовления *k*-того вида теплоносителя, с учетом затрат на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, учитываемые в тарифе на тепловую энергию (мощность) в *i*-м расчетном периоде регулирования, тыс. руб.;

- расходы на приобретение химически очищенной воды у иных организаций, у которых теплоснабжающая организация, для которой устанавливается тариф на теплоноситель, приобретает такую воду, с целью приготовления *k*-того вида теплоносителя на *j*-м источнике тепловой энергии, с учетом затрат на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, учитываемые в тарифе на тепловую энергию (мощность) в *i*-м расчетном периоде регулирования, тыс. руб.;

- объем воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках *j*-го источника тепловой энергии, принадлежащего теплоснабжающей организации, с целью приготовления *k*-того вида теплоносителя, в *i*-м расчетном периоде регулирования, тыс. куб. м;

- объем приобретения химически очищенной воды у иных организаций, у которых теплоснабжающая организация, для которой устанавливается тариф на теплоноситель, приобретает такую воду, с целью приготовления *k*-того вида теплоносителя на *j*-м источнике тепловой энергии, в *i*-м расчетном периоде регулирования, тыс. куб. м.

В состав расходов на производство воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках источника тепловой энергии, включаются в экономически обоснованном размере следующие расходы:

стоимость исходной воды;

стоимость реагентов, а также фильтрующих и ионообменных материалов, используемых при водоподготовке;

расходы на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), используемую при водоподготовке;

стоимость транспортировки и очистки сточных вод, возникающих в процессе водоподготовки;

расходы на оплату труда персонала, участвующего в процессе водоподготовки;

амортизация основных фондов, участвующих в процессе водоподготовки;

прочие расходы, относимые на процесс водоподготовки, в том числе расходы на ремонт основных фондов, водный налог (плата за пользование водными объектами), общехозяйственные расходы на основании принципов и с использованием данных раздельного учета, осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения и учетной политикой регулируемой организации.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2017-2021 гг. поставщиком холодной воды для ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» является ЗАО «РНПК».

ЗАО «РНПК» является регулируемой организацией в сфере водоснабжения, в отношении которой устанавливаются тарифы на техническую воду на 2017-2021 гг.

Согласно Экспертным заключениям, а также возражениям РЭК на Акт проверки на 2017-

2021 гг. при расчете расходов на 2017-2021 гг. Органом регулирования применяются установленные РЭК тарифы для ЗАО «РНПК» на соответствующий год.

При этом в части объемов покупной технической воды Органом регулирования не указано, на основании каких материалов принимаются объемы в разрезе видов деятельности.

Кроме того, расходы по статьям затрат, относящимся к расходам на энергетические ресурсы, должны рассчитываться в том числе с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, ввиду отсутствия необходимой информации для подтверждения вышеуказанных расходов, а также анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствия расчета в соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э, не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов, учитываемых на 2017-2021 гг.

5.2. Расходы на топливо

Органом регулирования расходы на топливо учтены в следующем размере:

Расчетный период регулирования	на производство тепловой энергии (тыс. руб.)	на производство электрической энергии (тыс. руб.)
2017	1 915 506,0	1 336 110,2
2018	1 980 444,1	1 471 082,6
2019	2 001 477,6	1 432 186,1
2020	1 976 576,2	1 476 948,7
2021	2 026 164,2	1 555 312,8

Топливо по регулируемому виду деятельности «Производство теплоносителя для сторонних потребителей» Органом регулирования не учитывались.

В соответствии с пунктами 34, 35 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется Органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования объем газа на 2017 год принят в количестве 689,46 млн. м³, цена натурального топлива определена в размере (без учета ж/д перевозки) 4 529,82 тыс.руб., на 2018 год - 709,68 млн. м³, цена – 4 683,37 тыс. руб., на 2019 год – 711,26 млн. м³, цена – 4 642,86 тыс.руб., на 2020 год – 711,85 млн. м³, цена – 4 749,01 тыс.руб., на 2021 год – 719,2 млн.

м³, цена – 4 877,85 тыс. руб.

Расходы на топливо относятся к прямым расходам на производство тепловой энергии и производство электрической энергии. Расходы на топливо на технологические цели распределяются в соответствии с расходами условного топлива (п.3.5.1.2 Учетной политики НРТЭЦ).

НРТЭЦ в качестве обосновывающих документов были представлены бухгалтерские балансы за предшествующие периоды регулирования, статистическая отчетность по форме 6-тп за предшествующий период регулирования, расчет фактического баланса топлива, справка об остатке мазута, расчёты действующей оптовой цены, договоры поставки газа с ПАО «НОВАТЭК», с ОАО «Рязаньгоргаз», с ООО «Газпром межрегионгаз Рязань».

В качестве основного топлива организацией используется газ, в качестве резервного – мазут.

Из Экспертных заключений на 2017-2021 годы следует, что расходы на резервное топливо РЭК Рязанской области не учитывались ввиду наличия в необходимом объеме мазута у НРТЭЦ.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования при учете расходов на топливо принимались учетные объемы полезного отпуска с коллекторов в целом по регулируемой организации.

Вместе с тем, согласно схемам теплоснабжения, расположенным на сайте администрации города Рязани (актуализация на 2019/2020/2021 годы соответственно), принятые объемы полезного отпуска включают полезный отпуск в паре и в воде.

Так, полезный отпуск в горячей воде составляет:

2019 год – 2 341,9 тыс. Гкал.;

2020 год – 2 341,9 тыс. Гкал.;

2021 год – 2 259,0 тыс. Гкал.

В соответствии с Положением об определении формулы цены на газ, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 09.07.2014 № 1142-э, в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от 7900 ккал/куб. м (33 080 кДж/куб. м) перерасчет цены на газ осуществляется по приведенной в указанном приказе ФАС России формуле, т.е. с учетом фактической и расчетной объемной теплоты сгорания газа.

Указанное соответствует требованиям договоров на поставку топлива с ООО «Газпром межрегионгаз Рязань» и ПАО «НОВАТЭК».

Фактическая калорийность топлива может быть подтверждена паспортом качества газа.

В случае отсутствия подтверждающих фактическую калорийность топлива материалов переводный коэффициент должен быть рассчитан по формуле как частное деления низшей теплоты сгорания 7900 ккал/м³ на калорийность условного топлива 7000 ккал/м³.

Из представленных органом регулирования расчетов следует, что переводной коэффициент был определен органом регулирования исходя из фактических данных о расходах натурального и условного топлива (как частное деления условного объема топлива на натуральный объем топлива), подтвержденных формой статистической отчетности «Сведения о производстве тепловой и электрической энергии объектами генерации (электростанциями)» (форма № 6-ТП).

Вместе с тем ФАС России отмечает, что паспорта качества газа, подтверждающие более высокую калорийность основного топлива, в материалах тарифного дела отсутствуют.

При определении цены на природный газ Органом регулирования использованы параметры Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации по отношению к ценам, утвержденным ФАС России.

Оптовые цены на газ, используемые в качестве предельных минимальных и максимальных уровней оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, указанным в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утверждены приказами ФСТ России от 08.06.2015 № 218-э/3, ФАС России от 13.06.2017 № 776/17, ФАС России от 03.08.2018 № 1088/18, ФАС России от 13.05.2019 № 583/19, ФАС России от 10.07.2020 № 638/20.

РЭК Рязанской области оптовая цена на газ определена путем индексации цены, определенной в соответствии с приказом ФСТ России от 09.07.2014 № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа», что является нарушением пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа ООО «Газпром межрегионгаз Рязань» утвержден приказом ФАС России от 22.04.2016 № 506/16 и от 25.09.2017 № 1260/17 «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Рязань» на территории Рязанской области».

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Рязаньгоргаз» утверждены приказом ФСТ России от 02.06.2015 № 215-э/1 «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Рязань», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Рязанской области».

Специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа АО «Рязаньгоргаз» установлена постановлениями РЭК Рязанской области от 28.12.2015 № 382, от 26.12.2016 № 490, от 26.12.2017 № 458, от 15.12.2020 № 277 «О специальной надбавке к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Рязаньгоргаз».

ФАС России отмечает, что размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа, утвержденный приказом ФАС России, является предельно максимальным.

В свою очередь, тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждаются на срок не менее 3 и не более 5 лет.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также прогнозами на последующие периоды регулирования, оптовые цены на газ будут индексироваться на 3 % ежегодно.

Индексация тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям также ограничивается уровнем оптовых цен на газ.

Вместе с тем решения об уровне индексации тарифов принимаются с учетом необходимости обеспечения рентабельности и стимулирования экономически обоснованной газификации.

ФАС России отмечает, что на момент принятия Органом регулирования тарифных решений на 2017-2021 годы ставки ПССУ не были проиндексированы федеральным органом

исполнительной власти, в связи с чем самостоятельная индексация составляющих цены на природный газ (кроме оптовой цены) является необоснованной.

На 2020 и 2021 годы НРТЭЦ также приобретало газ по нерегулируемым ценам по двухстороннему долгосрочному договору с ПАО «НОВАТЭК».

Из Экспертных заключений следует, что в составе расходов на топливо учитываются расходы на его доставку.

Так, на 2017 год расходы на доставку учтены в размере 75 683,65 тыс.руб., на 2018 год – 73 346,03 тыс.руб., на 2019 год – 131 394,7 тыс.руб., на 2020 год – 72 965,37 тыс.руб., на 2021 год – 73 307,97 тыс.руб.

В Экспертных заключениях Органа регулирования на 2017-2021 гг. отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по подстатьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией, не отражена информация о расходах (ценах) на работы (услуги), установленных в договорах, заключенных по результатам проведения торгов в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

6.Неподконтрольные расходы.

6.1. Арендная плата за муниципальное имущество

Расходы на арендную плату на 2017-2021 гг. определены Органом регулирования в следующем размере:

Расчетный период регулирования	на производство тепловой энергии (тыс. руб.)	на производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017	0	0
2018	0	0
2019	0	0
2020	30 126,4	6 058,5
2021	30 995,6	2 887,9

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение

соответствующего договора.

Часть зданий, сооружений и оборудования НРТЭЦ находится в муниципальной собственности г. Рязани и используется ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» на основании:

- договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, от 28.02.2005 № 0562010;
- договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, от 10.02.2005 № 0562014-0;
- соглашения о владении и пользовании имуществом, находящимся в общей долевой собственности (здание основного корпуса лит.Э), от 01.11.2008;
- соглашения о владении и пользовании имуществом, находящимся в общей долевой собственности (здание ЗРУ-110 кВ лит.И), от 01.11.2008.

Распоряжением Администрации города Рязани № 1664-р от 18.09.2018 муниципальное имущество, используемое ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», было передано в хозяйственное ведение МУП «РМПТС» с соответствующими обременениями договорами аренды. Таким образом, с 2018 года стороной-арендодателем для НРТЭЦ по указанным договорам является МУП «РМПТС».

ФАС России отмечает, исходя из Экспертных заключений на 2020-2021 гг., материалов тарифного дела не следует факт расчета амортизационных отчислений с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», а также анализ фактических затрат за 2018-2019 гг.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат на 2020-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6.2. Амортизационные отчисления

Расходы на амортизацию на 2017-2021 гг. определены Органом регулирования:

Расчетный период регулирования	на производство тепловой энергии (тыс. руб.)	на производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017	105 092	1 679,7
2018	166 912,4	4 186,5
2019	164 680,2	4 281,8
2020	155 497,7	18 492,8
2021	159 617,3	18 729,9

Согласно Экспертным заключениям на 2017-2021 год Органом регулирования расчет

амортизационных отчислений произведен следующим образом:

а) На основании представленных данных бухгалтерского учета произведена оценка прогнозных амортизационных отчислений объектов основных средств, имеющих на балансе НРТЭЦ на настоящий момент. В расчете учтено плановое снижение амортизационных отчислений по ряду существующих объектов основных средств в течение 2017-2021 гг. в связи с истечением установленного периода начисления амортизации.

б) К сумме планируемых амортизационных отчислений существующих объектов основных средств на 2017 год прибавлены прогнозные амортизационные отчисления от объектов, планируемых к вводу в результате реализации инвестиционной программы НРТЭЦ в сфере теплоснабжения на 2017-2021 гг., утвержденной приказом РЭК Рязанской области от 30.08.2016 № 1-ип.

К сумме амортизационных отчислений существующих объектов основных средств (на 01.11.2017) прибавлены прогнозные амортизационные отчисления от объектов, фактически введенных в эксплуатацию в ноябре 2017 года в результате реализации инвестиционной программы НРТЭЦ в сфере теплоснабжения на 2017-2021 гг., утвержденной приказом РЭК Рязанской области от 30.08.2016 № 1-ип.

На 2019 год амортизационные отчисления планируемых к вводу объектов не учитываются и в состав тарифов на 2019 год не включаются.

На 2020 год амортизационные отчисления планируемых к вводу объектов не учитываются и в состав тарифов на 2020 год не включаются.

Амортизационные отчисления планируемого в соответствии с инвестиционной программой к вводу объекта «модернизация автоматизированной системы обработки и распределения технологической информации» учитываются начиная с 2021 года (ввод согласно Инвестиционной программе до конца 2020 года).

в) Расчет амортизационных отчислений не учитывает возможный ввод и выбытие объектов основных средств вне рамок инвестиционной программы на 2017-2021 гг., по причине отсутствия подобных планов.

Планируемая стоимость вводимых объектов на 2017, 2021 гг. принята Органом регулирования в соответствии с утвержденной инвестиционной программой НРТЭЦ.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно подпункту «а» пункта 29 Правил № 1075 Орган регулирования при утверждении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения обязан произвести анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат в соответствии с Основами ценообразования № 1075 и отразить его в Экспертном заключении.

Вместе с тем в нарушение приведенных положений Экспертные заключения на 2017-2021 гг. не содержат анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов НРТЭЦ по данной статье, в материалах тарифных дел отсутствуют пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 (далее - Классификация), также отсутствует информация о целевом и фактическом использовании амортизационных отчислений.

ФАС России отмечает, что со стороны регулируемой организации в орган регулирования должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой

собственником амортизации, а также результаты проведенной (ых) переоценки (ок).

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

В соответствии с Приказом Минфина Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств» учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

Также из представленных Экспертных заключений на 2017-2021 гг. не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Необходимо отметить, что порядок начисления амортизации организациями - юридическими лицами (за исключением кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений) по объектам основных средств, находящимся в организации на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, установлен Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее – ПБУ 6/01), и Методическими указаниями по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н (далее – Методические указания № 91н).

В соответствии с пунктом 17 ПБУ 6/01 посредством начисления амортизации погашается стоимость объекта основных средств, то есть его стоимость переносится на расходы в течение срока полезного использования.

Стоимостью объекта основных средств, используемого для осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, признается сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление данного объекта, которые компенсируются посредством включения амортизации по такому объекту в необходимую валовую выручку организации, на основании которой рассчитываются тарифы в сфере теплоснабжения.

Кроме того, амортизация, учтенная в тарифе, в полном объеме может являться источником финансирования мероприятий по строительству, модернизации, реконструкции объектов теплоснабжения, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой организации.

В соответствии с пунктом 24 Методических указания № 91н первоначальной стоимостью основных средств, приобретенных за плату (как новых, так и бывших в эксплуатации), признается сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление, за исключением налога на добавленную стоимость и иных возмещаемых налогов (кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 21 ПБУ 6/01 начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств начинается с первого числа месяца, следующего за месяцем принятия этого объекта к бухгалтерскому учету, и производится до полного погашения стоимости этого объекта либо списания этого объекта с бухгалтерского учета.

Таким образом, учет расходов на амортизацию планируемых к вводу объектов в необходимой валовой выручке на 2017-2021 гг. противоречит действующему законодательству.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат на 2017-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6.3. Отчисления на социальные нужды

Органом регулирования расходы на отчисления с ФОТ определены в размере:

Расчетный период регулирования	на производство тепловой энергии (тыс. руб.)	на производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017	81 203,6	11 997
2018	90 896,2	13 908,5
2019	92 550,5	13 767,2
2020	96 541,6	14 518,4
2021	96 731,9	14 647,2

Вопросы исчисления и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование, а также на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством регулируются главой 34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В экспертных заключениях отсутствует анализ фактического процента отчислений на социальные нужды за 2015-2018 годы.

В связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на оплату труда», учтенные на 2017-2021 гг. расходы на социальные отчисления, являющиеся производными от затрат на оплату труда, также требуют пересмотра.

6.4. Аренда земли и налог на землю

Органом регулирования расходы на аренду земли учтены (без деления на производство тепловой энергии и теплоносителя для сторонних потребителей) в размере:

Расчетный период регулирования	на производство тепловой энергии (тыс. руб.)	на производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017	2 591,9	382,9
2018	2 369,6	362,6
2019	3 350,1	510,7
2020	3 313,2	513,1

2021	3 332,1	519,6
------	---------	-------

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

При этом пунктом 39 Методических указаний № 760-э определен перечень неподконтрольных расходов.

В зависимости от применяемого метода регулирования тарифов в сфере теплоснабжения расходы на арендную плату учитываются в составе прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, в соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075, или включаются в состав неподконтрольных расходов, если договор аренды заключен в отношении производственных объектов регулируемой организации, в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 1075.

Вместе с тем, из Экспертных заключений на 2017 – 2021 годы не представляется возможным определить вид объектов, в отношении которых учитываются расходы на аренду земли – производственные или непроизводственные.

В соответствии с положениями статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлен принцип платности использования земли в Российской Федерации. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Частью 5 статьи 65 ЗК РФ установлено, что для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может применяться кадастровая стоимость земельного участка.

Порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (статья 39.7 ЗК РФ).

Из Экспертных заключений на 2017-2021 годы следует, что РЭК Рязанской области учтены расходы на аренду земельных участков, находящихся в федеральной и муниципальной собственности.

Расходы на аренду земли, находящейся в федеральной собственности, определены РЭК Рязанской области исходя из кадастровой стоимости земельного участка.

Расходы на аренду земли, находящейся в муниципальной собственности, определены РЭК

Рязанской области исходя из стоимости земельного участка за предшествующий период регулирования, подтвержденной извещениями Администрации г. Рязани, с применением ИПЦ.

Постановлением Администрации города Рязани от 24.02.2012 № 803 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования - город Рязань» утверждён порядок определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования - город Рязань.

Вместе с тем, из Экспертных заключений 2017-2021 годы не следует, что арендная плата на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (договоры № А059-09 – А061-09), определена в соответствии с вышеуказанным порядком.

Налог на землю определен Органом регулирования на 2017-2021 годы исходя из кадастровой стоимости земельного участка, находящегося в частой собственности, и действующей ставки земельного налога.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях 2017-2021 годы Органа регулирования отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных затрат, не представлена их калькуляция, также отсутствуют ссылки на налоговые декларации, в соответствии с которыми расходы учтены либо не учтены в составе НВВ регулируемой организации, что является нарушением пункта 29 Правил № 1075.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат на 2017-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6.5. Налог на имущество

Органом регулирования расходы на налог на имущество учтены в размере:

Расчетный период регулирования	на производство тепловой энергии (тыс. руб.)	на производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017	6 924	1 023
2018	10 919,3	1 670,8
2019	3 179,4	253,8
2020	2 874,4	246,3
2021	2 688,7	214,1

На территории Рязанской области налог на имущество введен в действие Законом Рязанской области от 26.11.2003 № 85-ОЗ.

Согласно статье 2 данного Закона ставка налога на имущество организаций, уплачиваемого на территории Рязанской области, установлена в размере 2,2% от налогооблагаемой базы (среднегодовой стоимости основных средств, являющихся

объектом налогообложения в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации).

Налоговая ставка для определения расходов принята Органом регулирования в размере 2,2 %.

При этом, РЭК Рязанской области отмечает, что часть имущества является льготным, часть имущества освобождена от налога на имущество.

В Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по подстатьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат на 2017-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6.6. Транспортный, водный налоги

Органом регулирования расходы на транспортный и водный налоги учтены в размере:

Расчетный период регулирования	на производство тепловой энергии (тыс. руб.)		на производство теплоносителя (тыс. руб.)	
	Транспортный налог	Водный налог	Транспортный налог	Водный налог
2017	270,2	33	39,9	4,9
2018	289	31,6	44,2	4,8
2019	393,7	32,1	60	4,9
2020	296,9	48,2	46	7,5
2021	299,1	51,4	46,6	8

Также необходимо отметить, что транспортный налог не проанализирован на предмет экономической обоснованности участия данного транспорта в регулируемой деятельности.

В Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по подстатьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат на 2017-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6.7. Плата за предельно допустимые выбросы

Органом регулирования расходы учтены в размере (без разделения на производство тепловой энергии и теплоносителя для сторонних потребителей) в размере:

Расчетный период регулирования	на производство тепловой энергии (тыс. руб.)	на производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017	442,2	65,3
2018	366,9	56,1
2019	505,3	77
2020	524,5	81,2
2021	697	108,7

В соответствии с подпунктом «в» пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности включается плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие вредные воздействия утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632.

Законодательство предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую среду:

- 1) выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- 2) сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- 3) размещение отходов;
- 4) другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия, с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения (постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344).

В соответствии со статьей 254 Налогового кодекса Российской Федерации платежи за предельно допустимые выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в природную среду и другие аналогичные расходы, относятся к материальным расходам предприятия.

В Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по подстатьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат на 2017-2021

гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6.8. Налог на прибыль

Органом регулирования расходы на налог на прибыль учтены в следующем размере:

Расчетный период регулирования	Производство тепловой энергии (тыс. руб.)	Производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017	15 871	1 528,5
2018	14 958,1	1 627,6
2019	321,6	5 826,4
2020	13 024,8	4 066,8
2021	-	3 567,5

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

С 1 января 2017 года распределение налога на прибыль на федеральную и региональную часть на 2017-2021 годы изменились, общая ставка налога на прибыль осталась прежней и составляет 20%.

Учитывая утвержденную инвестиционную программу, расходы на налог на прибыль на 2017 год должны были составить 4 311,75 тыс. руб., на 2018 год – 360,05 тыс. руб.

Ввиду отсутствия учтенных расходов из прибыли в инвестиционной программе на 2018 год по теплоносителю, на 2019 год по производству тепловой энергии расходы на налог на прибыль не могут быть учтены в составе НВВ регулируемой организации.

При осуществлении корректировки НВВ по производству тепловой энергии за 2017-2018 годы расходы по данной статье затрат исключены за 2017 год в размере 11 763,9 тыс. руб., за 2018 год в размере 12 085,7 тыс. руб.

В Экспертных заключениях отсутствует анализ фактически понесенных расходов за предшествующие периоды регулирования.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на прибыль» на 2017-2021 годы подлежат дополнительному экономическому анализу, в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7. Нормативная прибыль на 2018-2021 гг.

Расходы на нормативную прибыль определены Органом регулирования на 2018-2021 гг. в размере:

Расчетный период регулирования	Производство тепловой энергии (тыс. руб.)	Производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017		
2018	71 048,6	0
2019	43 305,9	23 305,7
2020	74 850,9	19 875,3
2021	5 959	14 501,3

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

ФАС России отмечает, что величина нормативной прибыли для регулируемых организаций, указанных в подпункте «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075, определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на i-й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на

основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии формулой 12 данного пункта.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 данного пункта.

, (12)

, (12.1)

где:

- нормативный уровень прибыли, установленный на *i*-й год в соответствии с данным пунктом, %. Нормативный уровень прибыли устанавливается в процентах от необходимой валовой выручки на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль;

- величина необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенная на *i*-й год без учета объема плановой (расчетной) прибыли от регулируемого вида деятельности и величины налога на прибыль, тыс. руб.;

- ставка налога на прибыль организаций в *i*-м году, определенная в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

KV_i - расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с инвестиционными программами в размере, предусмотренном утвержденной инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. В указанную величину также не включаются расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы;

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положения пункта 13 Основ ценообразования, тыс. руб.;

$KД_i$ - экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, тыс. руб.

Таким образом, размер нормативной прибыли на 2018-2021 гг. для ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» должен был быть определен Органом регулирования в соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2018-2021 гг. не представлен

анализ экономической обоснованности расходов по статье «Нормативная прибыль», отсутствуют расчеты, ссылки на документы, предоставленные ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

При расчете нормативной прибыли НРТЭЦ на 2018-2021 гг. Органом регулирования учитывались:

а) Расходы из прибыли на финансирование мероприятий инвестиционной программы и на погашение целевых заемных средств, привлеченных на реализацию мероприятий инвестиционной программы.

Согласно Экспертным заключениям на 2018-2021 гг. в данную статью затрат Органом регулирования также включены расходы из прибыли на финансирование мероприятий инвестиционной программы и на погашение целевых заемных средств, привлеченных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в соответствии с утвержденной инвестиционной программой НРТЭЦ в следующем размере:

(тыс. руб.)

Расчетный период регулирования	Всего	Производство электрической энергии	Производство тепловой энергии	Производство теплоносителя для сторонних потребителей
2018	1 952,3	512,0	1440,2	0
2019	23 305,7	0	0	23 305,7
2020	86 932,8	18 566,4	52 099,1	16267,2
2021	14 270,1	0	0	14 270,1

Как следует из Экспертных заключений на 2018-2021 гг., расходы из прибыли на финансирование мероприятий инвестиционной программы и на погашение целевых заемных средств, привлеченных на реализацию инвестиционной программы учтены Органом регулирования в соответствии с утвержденной инвестиционной программой НРТЭЦ.

При этом, исходя из Экспертных заключений на 2018-2021 гг. не представляется возможным определить способ пропорционального отнесения расходов из прибыли на финансирование мероприятий инвестиционной программы и на погашение целевых заемных средств, привлеченных на реализацию мероприятий инвестиционной программы по отдельным видам деятельности.

б) Расходы на обслуживание целевых заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы (на уплату процентов).

Согласно Экспертным заключениям на 2018-2021 гг. в данную статью затрат Органом регулирования также включены расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы (на уплату процентов), в соответствии с пп. «б» п. 74 Основ ценообразования № 1075 в следующем размере:

(тыс. руб.)

Расчетный период регулирования	Всего	Производство электрической энергии	Производство тепловой энергии	Производство теплоносителя для сторонних потребителей
2018	21 257,0	21 747,1	10 100,4	0

2018	94 356,0	24 747,0	69 608,4	0
2019	58 101,1	14 795,2	43 305,9	0
2020	34 467,8	8 108,0	22 751,7	3 608,1
2021	8 369,4	2 179,2	5 959,0	231,2

На 2018 год расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы (на уплату процентов) включены в размере 69 608,4 тыс.руб., на 2019 год – 43 305,9 тыс.руб., на 2020 год – 22 751,7 тыс.руб., на 2021 год – 5 959,0 тыс.руб.

Как следует из Экспертных заключений на 2018-2021 гг., проценты по целевому договору займа от 29.12.2016 № 16-0487, начисленные за период с января по ноябрь 2017 года (включительно). Указанные проценты отнесены в состав стоимости объектов основных средств, созданных при реализации инвестиционной программы, в связи с чем повторно в строке «нормативная прибыль» не возмещаются.

Вместе с тем, в необходимой валовой выручке регулируемой организации на 2020 и 2021 гг. также учитываются средства на заключенный ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» договор об открытии не возобновляемой кредитной линии от 01.04.2019 № 00580019/86061100/АСРМ в целях финансирования инвестиционного мероприятия «Реконструкция и автоматизация схем приготовления воды».

При этом, в соответствии с Экспертными заключениями на 2020-2021 гг. расходы на уплату процентов по договору от 01.04.2019 № 00580019/86061100/АСРМ относятся на производство теплоносителя.

В материалах дела отсутствуют вышеуказанные договоры займа, конкурсная документация по выбору кредитной организации, документы, подтверждающие отдельный учет процентов за обслуживание заемных средств по видам деятельности, а также бухгалтерская и статистическая отчетность.

Вместе с тем, ввиду отсутствия подтверждающих документов не представляется возможным определить распределение вышеуказанных расходов по видам деятельности в стоимостном выражении.

ФАС России отмечает, что анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, по статье затрат «Нормативная прибыль» в Экспертных заключениях на 2018-2021 годы не отражен.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации РЭК не должна принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в 2019-2020 гг. также не отражено.

Таким образом, затраты по статье «Нормативная прибыль» подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

8. Расчетная предпринимательская прибыль

Органом регулирования расчетная предпринимательская прибыль (далее – РПП) определена в размере:

	2017	2018	2019	2020	2021
--	------	------	------	------	------

	2017	2018	2019	2020	2021
Производство тепловой энергии (тыс. руб.)	46 999,4	58 392,2	57 216,6	59 294,2	60 686,6
Теплоноситель (тыс. руб.)	5 351,6	6 510,5	6 677,3	7 811,6	7 663,4
Передача тепловой энергии	677,5	57,2	0	0	0

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм в случае установления тарифов с применением метода индексации расчетная предпринимательская прибыль устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» не являются долгосрочным параметром регулирования и устанавливаются на каждый год расчетным путем.

Исходя из Экспертных заключений органа регулирования на 2017-2021 годы не представляется возможным определить, каким образом РЭК Рязанской области была рассчитана расчетная предпринимательская прибыль.

Учитывая вышеизложенные факты, а также необходимость пересмотра части статей затрат, РЭК Рязанской области необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

9. Анализ исполнения инвестиционной программы. Корректировка НВВ, осущестляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы.

9.1. Инвестиционная программа ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» в сфере теплоснабжения на 2017-2021 гг. утверждена приказом РЭК от 30.08.2016 № 1-ип (далее – приказ РЭК от 30.08.2016 № 1-ип, инвестиционная программа), в соответствии с которым расходы на реализацию определены в размере 1 006 459,7 тыс. руб., в том числе 746 747,8 тыс. руб. на производство тепловой энергии, 11 421,6 тыс. руб. на производство теплоносителя с использованием кредитных средств в размере 770 252,9 тыс. руб.

Приказами РЭК Рязанской области от 30.11.2017 № 5-ип, от 19.11.2018 № 8-ип, от 19.11.2019 № 14-ип, от 19.11.2020 № 10-ип внесены изменения в инвестиционную программу ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», в соответствии с которыми расходы увеличены до 1 283 356,3 тыс. руб., в том числе до 856 292,7 тыс. руб. на производство тепловой энергии, до 105 926 тыс. руб. на производство теплоносителя с использованием кредитных средств в размере 815 319,6 тыс. руб.

Динамика изменения собственных расходов на реализацию в таблице:

	Производство электрической энергии	Производство тепловой энергии	Производство теплоносителя	Всего
Приказ от 30.08.2016 № 1-ип	248 290,3	746 747,8	11 421,6	1 006 459,7
Приказ от 30.11.2017 № 5-ип	248 708,2	781 107,1	4 519,3	1 071 334,6
Приказ от 19.11.2018 № 8-ип	282 010,0	793 977,0	99 509,0	1 175 495,9
Приказ от 19.11.2019 № 14-ип	316 357,4	864 263,5	105 926,0	1 286 546,9
Приказ от 19.11.2020 № 10-ип	321 137,6	856 292,7	105 926,0	1 283 356,3

Необходимо отметить, что порядок начисления амортизации организациями - юридическими лицами (за исключением кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений) по объектам основных средств, находящимся в организации на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, установлен Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее – ПБУ 6/01), и Методическими указаниями по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н.

В соответствии с пунктом 17 ПБУ 6/01 посредством начисления амортизации погашается стоимость объекта основных средств, то есть его стоимость переносится на расходы в течение срока полезного использования.

Стоимостью объекта основных средств, используемого для осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, признается сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление данного объекта, которые компенсируются посредством включения амортизации по такому объекту в необходимую валовую выручку организации, на основании которой рассчитываются тарифы в сфере теплоснабжения.

Также подлежит компенсации посредством учета амортизации в составе необходимой валовой выручки организации стоимость полученных ею от собственника основных средств в случае, если заключенным между организацией и собственником имущества договором предусмотрено возмещение расходов собственника имущества, формирующих стоимость основных средств.

Кроме того, амортизация, учтенная в тарифе, в полном объеме может являться источником финансирования мероприятий по строительству, модернизации, реконструкции объектов теплоснабжения, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой организации.

Таким образом, ФАС России полагает, что в целях соблюдения принципа баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей привлечение заемных средств на реализацию инвестиционной программы обоснованно в случае расхода в полном объеме амортизации.

9.2. Как следует из материалов, согласно договору аренды от 10.03.2005 № 0562014-о находящаяся в муниципальной собственности турбина Р-25-90 с генератором № 4 ТВС-30 в составе Ново-Рязанской ТЭЦ была передана во временное владение и пользование ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

Вывод источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей» (далее – Правила № 899).

Порядок вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей установлен Правилами № 889.

При этом на основании пункта 22 Правил № 889 вывод из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей осуществляется после получения согласования на вывод из эксплуатации от органа местного самоуправления, а в случае вывода из эксплуатации электростанции или оборудования электростанции, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, если такой объект соответствует положениям пункта 3 Правил № 889, также при условии соблюдения требований по выводу из эксплуатации, установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Документы, подтверждающие согласование органом местного самоуправления на вывод из эксплуатации турбины с генератором № 4 ТВС-30, а также проведенный органом регулирования анализ в материалах дела отсутствует.

9.3. В соответствии с пунктами 30 и 35 Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2007 № 484, приказом Минэнерго России от 28.05.2015 № 323 согласован вывод с 01.10.2015 из эксплуатации турбоагрегата № 4 Ново-Рязанской ТЭЦ ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» с 01.10.2015.

Решением Рязанской городской Думы от 19.02.2015 № 16-П турбоагрегат № 4 в составе ТЭЦ включен в программу приватизации на 2015 год, а решением от 26.11.2015 № 458-II установлены условия приватизации турбины с генератором № 4 ТВС-30.

По результатам проведенного аукциона по продаже указанного муниципального имущества на основании протокола № 2/6-2015 от 04.02.2016 турбина с генератором № 4 ТВС-30 была передана Администрацией города Рязани в собственность ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» по договору купли-продажи от 10.02.2016 № 03/1/1-17-09. Цена продажи имущества составила 2 406, 95 тыс. руб. с учетом НДС.

Следует отметить, что в соответствии с решением Рязанской городской Думы от 26.11.2015 № 458-II и заключенным договором купли-продажи муниципального имущества – турбины с генератором № 4 ТВС-30 имущество имеет обременение: обязанность по согласованию и с учетом требований эксплуатирующей организации обеспечить демонтаж указанного имущества и вывоз с территории ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

Вместе с тем основным мероприятием инвестиционной программы является строительство, реконструкция или модернизация объектов в целях подключения потребителей – «Противодавленческая турбина Р-30-1,5/0,12».

Как следует из пояснительной записки ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» к заявлению об установлении тарифов на 2017 год, а также договора от 14.03.2016 № 16-0099, заключенного с АО «Теплоэнергооборудование» (далее – Договор), инвестиционное мероприятие по монтажу турбины предполагает использование отдельных элементов выведенной из эксплуатации турбины Р-25-90 (фундамента и турбогенератора ТВС-30 производства «Энерготяжмаш» г. Харьков), номинальная мощность генератора не изменяется.

Согласно информации Генеральной прокуратуры (письмо от 02.02.2021 № 73/1-1681-2018 со ссылкой на письмо Минэнерго России от 24.08.2020) указанный турбоагрегат, находящийся в работоспособном состоянии с невыработанным ресурсом более 48 тыс. часов (или 5,5 лет непрерывной работы), безосновательно выведен из эксплуатации, выкуплен по цене металлолома, после чего им реконструирован и продолжает эксплуатироваться в составе принадлежащего ему нового генератора.

При этом, инвестиционные мероприятия осуществляются за счет тарифных источников (т.е. средств потребителей).

Согласно заключенному по результатам торгов договору от 14.03.2016 № 16-0099 (далее – Договор) АО «Теплоэнергооборудование» обязалось выполнить для нужд ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» комплекс работ по реализации инвестиционного мероприятия «Противодавленческая турбина Р-30-1,5/0,12» «под ключ».

Объем и виды подлежащих выполнению работ определяются Договором, техническим заданием к Договору, проектно-сметной документацией, а также требованиями нормативно-технических документов и иного законодательства Российской Федерации.

В состав работ включены работы по демонтажу существующей турбины в размере 48 104 тыс. руб. (без учета НДС).

Довод Органа регулирования о том, что демонтаж оборудования предусмотрен Правилами согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 (далее – Правила № 410), является необоснованным.

Главой 2 Правил № 410 определено содержание инвестиционной программы.

Согласно подпункту «б» пункта 8 Правил № 410 инвестиционная программа включает в себя перечень мероприятий по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов системы централизованного теплоснабжения, а также краткое описание мероприятий инвестиционной программы, в том числе обоснование их необходимости, расходы на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию каждого из объектов системы централизованного теплоснабжения в прогнозных ценах соответствующего года, оцененных с использованием прогнозных индексов цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, описание и место расположения строящихся, реконструируемых и модернизируемых объектов системы централизованного теплоснабжения, обеспечивающие однозначную идентификацию таких объектов, основные технические характеристики таких объектов до и после реализации мероприятия.

Учитывая, что обязанность по демонтажу и вывозу лежит на покупателе, и инвестиционная программа, предусматривающая приобретение и демонтаж, отсутствовала, включение расходов по демонтажу оборудования в необходимую валовую выручку регулируемой организации в составе инвестиционного мероприятия представляется необоснованным.

Таким образом, расходы по демонтажу в размере 48 104 тыс. руб., включаемые органом регулирования в необходимую валовую выручку, подлежат исключению из необходимой валовой выручки ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

9.4. Исходя из инвестиционной программы (в редакции приказа РЭК от 30.08.2016 № 1-ип) стоимость (по всем видам деятельности) реализации мероприятия «Противодавленческая турбина Р-30-1,5/0,12» определена в размере 1 158 806,95 тыс.руб. с учетом НДС или 982 039,78 тыс. руб. без учета НДС и приказом РЭК от 30.11.2017 № 5-ип увеличена до 1 223 943,82 тыс. руб. (с учетом НДС) или 1 037 240,53 тыс. руб. без учета НДС.

Таким образом, сумма, учитываемая в инвестиционной программе, превышает сумму, предусмотренную договором от 14.03.2016 № 16-0099, на 57 240,53 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что обоснование указанного превышения, а также расчеты в экспертном заключении отсутствуют.

9.5. Отчеты об исполнении инвестиционной программы в материалах тарифных дел представлены не в полном объеме, в том числе отсутствует отчет об исполнении инвестиционной программы 2021 года.

В соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования № 1075 при пересмотре утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы необходимая валовая выручка регулируемой организации на очередной расчетный период регулирования корректируется с учетом изменения объемов финансирования инвестиционной программы за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам).

Согласно пунктам 51 и 53 Методических указаний № 760-э необходимая валовая выручка, принимаемая к расчету при установлении тарифов на очередной i -й год долгосрочного периода регулирования, $ННВ_i$, определяется в $(i-1)$ -м году с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов по формуле:

. руб.), (21)

где:

- плановая необходимая валовая выручка, определенная на i -й год, скорректированная в соответствии с пунктом 49 Методических указаний, тыс. руб.;

- размер корректировки необходимой валовой выручки в i -м году, рассчитываемый в $(i-1)$ -м году на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в $(i-2)$ -м году, определяемый в соответствии с пунктом 52 Методических указаний, тыс. руб.;

$ИПЦ_{i-1}$, $ИПЦ_i$ - индексы потребительских цен, определенные на основании параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации соответственно на $(i-1)$ -й и i -й годы при расчете долгосрочных тарифов;

- корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы, определяемая на i -й год в соответствии с пунктом 53 Методических указаний, тыс. руб.;

- корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения,

определяемая на i -й год в соответствии с пунктом 54 Методических указаний, тыс. руб.;

- корректировка, учитывающая отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей и отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы, осуществляемая на i -й год в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075, если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, тыс. руб.

В целях установления НВВ на 1-й и 2-й год долгосрочного периода регулирования при расчете показателей \dots , учитываются результаты деятельности регулируемой организации соответственно в предпоследнем и последнем годах предшествующего долгосрочного периода регулирования в соответствии с данным пунктом.

Размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в i -м году в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы \dots , рассчитывается по формуле:

(тыс. руб.), (23)

где:

- объем собственных средств на реализацию инвестиционной программы, учтенный при установлении тарифов на $(i-j)$ -й год и включающий амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходы из прибыли и иные собственные средства, определенные инвестиционной программой, тыс. руб.;

- плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке на $(i-j)$ -й год, за счет всех источников финансирования, за исключением платы за подключение к системе теплоснабжения, заемных средств, расходы на погашение и (или) обслуживание которых не учтены при установлении тарифов, а также средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.;

- объем фактического исполнения инвестиционной программы по объектам в $(i-j)$ -м году по стоимости, определенной в инвестиционной программе соответствующего периода года $(i-j)$ и предшествующих лет, тыс. руб.;

- учтенная при установлении тарифов на $(i-1)$ -й год корректировка необходимой валовой выручки на $(i-2)$ -й год, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период $(i-2)$ -го года по результатам 9 месяцев, тыс. руб.; может принимать положительное, отрицательное или нулевое значение.

Вместе с тем, по мнению Органа регулирования, вышеуказанная корректировка проводится исключительно в случае неисполнения инвестиционной программы. Ввиду вышесказанного, РЭК корректировка НВВ, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы, в рассматриваемые годы не производилась.

Информации о факте исполнения/неисполнения инвестиционной программы за 2017-2019 гг. пообъектно, а также объеме инвестиций, фактически осуществленном, от объема инвестиций, предусмотренного при установлении тарифов, пообъектно, в экспертных заключениях не содержится. Расчеты принятых плановых объемов финансирования на 2017-2021 гг. и фактических объемов финансирования за 2017-2019 гг. в экспертных заключениях

не содержится.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ, в том числе анализ исполнения ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» инвестиционной программы в 2017-2021 гг., утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также корректировку необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) указанной инвестиционной программы за 2017-2021 гг., с указанием документов и материалов, используемых при проведении анализа, планового и фактического объема финансирования в разрезе по инвестиционным проектам и годам. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

10. Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат в следующем размере:

Расчетный период регулирования	Производство тепловой энергии (тыс. руб.)	Производство теплоносителя (тыс. руб.)
2017	- 5 753	10 523,6
2018	- 259 591,2	13 540,6
2019	- 49 942,6	- 2 172,4
2020	- 69 238,7	- 3 513,2
2021	25 844,1	0

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

- а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;
- б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;
- в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;

д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);

е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки;

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;

- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 данных Методических указаний;

T_{i-2} - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX данных Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

Необходимо отметить, что в Экспертном заключении на 2021 год отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, по рассматриваемой статье затрат в полном объеме.

Кроме того, корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на теплоноситель на 2021 год Органом регулирования не проводилась, что противоречит нормам действующего законодательства.

Вместе с тем, в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2017-2021 гг. размер показателей, учитываемых при корректировках с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов отличается от значений, учтенных при установлении тарифов.

Необходимо отметить, что Органом регулирования также не проводится корректировка отклонения фактических показателей полезного отпуска ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» от плановых показателей, учитываемых при установлении тарифов на 2017-2021 гг.

Учитывая вышеизложенные факты, Управлению необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, а также провести корректировку с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на теплоноситель на 2021 год, корректировку отклонения фактических показателей полезного отпуска ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» от плановых показателей, учитываемых при установлении тарифов на 2017-2021 гг. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области нарушившим пункты 3, 4, 12, 22, 28, 29, 34, 37, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 48, 50, 52, 62, 74, 75 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 17, 37, 41, 51, 52, 53, 55 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э, пункты 27, 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.03.2022 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» расходы в размере 71 432,12 тыс. руб. по статьям затрат:

- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» в размере 908,52 тыс. руб. за 2017 год;
- «Страхование (добровольное)» в размере 22 419,6 тыс. руб. за 2017 год;
- «Расходы, направленные на выполнение инвестиционной программы, в части демонтажа» в размере 48 104,0 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» при установлении тарифов на тепловую энергию, анализ отразив в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат и показателям:

- «Объемы потерь тепловой энергии в собственных сетях (паропроводах)» на 2017 год;
- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2017 год;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2017 год;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2017 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2017 год;
- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2017 год;
- «Расходы на социальные нужды» на 2017 г.;
- «Расходы на страхование» на 2017 г.;
- «Расходы на холодную воду» на 2017-2021 гг.;
- «Расходы на покупную тепловую энергию от сторонних организаций» на 2017-2021 гг.;
- «Расходы на топливо» на 2017-2021 гг.;
- «Арендная плата за муниципальное имущество» на 2020-2021 гг.;
- «Амортизационные отчисления» на 2017-2021 гг.;
- «Отчисления с ФОТ» на 2017 – 2021 гг.;
- «Аренда земли и налог на землю» на 2017 – 2021 гг.;
- «Налог на имущество» на 2017 – 2021 гг.;
- «Транспортный, водный налоги» на 2017 – 2021 гг.;
- «Плата за предельно допустимые выбросы» на 2017 – 2021 гг.;
- «Налог на прибыль» на 2017 – 2021 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2018-2021 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2017-2021 гг.;

- «Расходы, направленные на выполнение инвестиционной программы» на 2017-2021 гг.;
- «Корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в i-м году в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы» на 2019-2021 гг.;
- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2017-2021 гг. в части производства тепловой энергии и производства теплоносителя.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов на 2017 год, а также величину необходимой валовой выручки ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» на 2017-2021 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» 2022 года и пересмотреть (установить) тарифы в сфере теплоснабжения на 2022 год, обеспечив введение в действие с 01.03.2022 в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в отношении ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

