

Решение № РНП 89-161/2015

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта

(закупка № 0190300001214001091)

26 ноября 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта (закупка № 0190300001214001091),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от муниципального заказчика – МОУ «Приозерная средняя общеобразовательная школа» (ФК-2, п.Приозерный, Надымский район, ЯНАО, 629746, ИНН: 8903020010) по факту одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта от 20.01.2015 № 0190300001214001091-0070049-02 на оказание услуг по комплексному (техническому) обслуживанию здания образовательного учреждения (реестровый № 38903020010 15 000004, цена контракта 954 017,03 рублей, дата окончания исполнения контракта 30.01.2016) с ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление» (ул. Строителей, д.3, квартира 41, г. Надым, ЯНАО 629730; ИНН: 8903032819), (закупка № 0190300001214001091).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

Объект закупки – Оказание услуг по комплексному (техническому) обслуживанию здания.

Дата проведения аукциона – 25.12.2014. ([Протокол проведения электронного аукциона от 25.12.2014 №0190300001214001091-2](#))

Согласно [Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.12.2014 №0190300001214001091-3](#) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЮМЕНСКОЕ СТРОИТЕЛЬНОЕ ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ" признано победителем.

Между МОУ «Приозёрная средняя общеобразовательная школа» и ООО

"Тюменское строительное эксплуатационное управление" заключен муниципальный контракт от 20.01.2015 № 0190300001214001091-0070049-02 (Реестровый номер контракта 38903020010 15 000004). Цена контракта - 954 017,03 рублей.

Дата начала исполнения контракта - 20.01.2015

Дата окончания исполнения контракта - 30.01.2016.

В соответствии со статьей 782 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.10.4. и 10.5. Контракта, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, в связи с неоднократным нарушением условий контракта и установлением следующих фактов:

-Нарушение:

п.2.1.18 контракта: для оперативного выполнения аварийного, заявочного и текущего ремонта Исполнитель приобретает часть материалов и запасных частей, самостоятельно на общую сумму, не превышающую 15% цены Контракта, подтвердив стоимость соответствующими документами (счетами, счетами-фактурами, накладными). Материалы, запасные части и оборудование должны иметь сертификаты соответствия и пожарной безопасности, установленных правилами РФ, соответствующую заводскую техническую документацию.

23.01.2015 г., 30.02.2015 г., 16.03.2015 г., 21.04.2015 г. Заказчиком были отправлены заявки в ООО «ТСЭУ» на приобретение расходного материала. В свою очередь Исполнитель самостоятельно приобрел материалы (люминесцентные лампы ЛБ- 18 в количестве 25 шт. стартеры в количестве 30 шт.) ориентировочная стоимость полученных от Исполнителя материалов - три тысячи рублей.

В связи с вышеизложенным в адрес обслуживающей организации 05.08.2015 г. за исх.№546 направлено уведомление о нарушении обязательств по контракту - с просьбой об устранении выявленных недостатков (приобрести расходные материалы по заявкам) в течение одного рабочего дня.

Однако в срок, указанный в уведомлении Заказчика, Исполнитель не предпринял никаких мер по устранению нарушений.

Так 06.08.2015 г. Заказчиком составлен Акт о невыполнении Исполнителем условий Контракта. Ответа о причинах и устранениях нарушений условий контракта не поступило.

Не исполнение в полном объеме Исполнителем требований, предусмотренных п.2.1.7. контракта «Исполнитель должен иметь круглосуточную диспетчерскую службу со стационарным телефоном, стационарным местом приема заявок, обращений и пр., оборудованное факсом и электронной почтой по месту нахождения MOD и круглосуточную аварийно-ремонтную бригаду, оснащенную необходимыми инструментами, оборудованием, материалами для организации ликвидации сбоев, технологических нарушений и отказов в работе инженерного

оборудования. Все заявки МОО отражаются в журнале с указанием даты и времени поступления обращения с обязательным представлением журнала по требованию Заказчика».

Как указывает Заказчик, вышеуказанные нарушения носили неоднократный характер.

Кроме того, с 05.10.2015 Исполнителем было приостановлено оказание услуг в одностороннем порядке, что угрожает жизни и безопасности пребывания детей и персонала в образовательном учреждении.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение от 26.10.2015 об одностороннем отказе МОУ «Приозерная средняя общеобразовательная школа» от исполнения Контракта от 20.01.2015 № 0190300001214001091-0070049-02 опубликовано на сайте <http://zakupki.gov.ru> 26.10.2015, направлено электронной почтой на адрес tseu89@mail.ru 26.10.2015, направлено заказным почтовым отправлением 27.10.2015, вручено генеральному директору ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление» 31.10.2015.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, Решение от 26.10.2015 об одностороннем отказе МОУ «Приозерная средняя общеобразовательная школа» от исполнения Контракта от 20.01.2015 № 0190300001214001091-0070049-02 вступило в силу 10.11.2015.

Из возражений, представленных ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление», следует.

Со дня подписания контракта, были проведены организационные мероприятия согласно пунктам заключенного контракта, в частности были предоставлены копии квалификационных удостоверений сотрудников, занятых обслуживанием объектов ООО «ТСЭУ».

Посёлкообразующим предприятием является Приозерное Линейно-производственное управление ООО «Газпром Трансгаз Югорск», чьими являются все наружные электросети и теплосети посёлка. ООО «ТСЭУ» заключило трудовые договоры на предмет текущего, заявочного и аварийного ремонта с сотрудниками Приозерного ЛПУ. Заказчик возражений по персоналу не имел.

По мнению ООО «ТСЭУ» Заказчик необоснованно стал требовать дополнительные документы по обслуживающему персоналу, не заявленные условиями контракта.

ООО «ТСЭУ» указывает, что на протяжении девяти месяцев Заказчик необоснованно отказывается оплачивать оказанные услуги. ООО «ТСЭУ» выполняло свои обязательства в авансовом режиме.

ООО «ТСЭУ» в возражениях ссылается на Уведомления, направленные Заказчику по создавшейся задолженности. Между тем, в материалы дела данные документы не представлены, акты сверки платежей также не представлены.

Проанализировав материалы дела, доводы ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление», Комиссия приходит к следующему выводу.

Вышеописанная ситуация свидетельствует о ненадлежащем исполнении ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление» своих обязательств по муниципальному контракту от 20.01.2015 № 0190300001214001091-0070049-02 на оказание услуг по комплексному (техническому) обслуживанию здания образовательного учреждения. Доказательств, подтверждающих обратное, ООО «ТСЭУ» в материалы дела не представлено.

Следовательно, решение МОУ «Приозерная средняя общеобразовательная школа» об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 20.01.2015 № 0190300001214001091-0070049-02 на оказание услуг по комплексному (техническому) обслуживанию здания образовательного учреждения (реестровый № 38903020010 15 000004), в связи с ненадлежащим исполнением ООО «ТСЭУ» вышеуказанного контракта обоснованно и правомерно.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий

контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление» не представило в материалы дела доказательств, безусловно свидетельствующих о том, что им были предприняты меры, направленные на добросовестное и своевременное исполнение обязательств по контракту от 20.01.2015 № 0190300001214001091-0070049-02.

В действиях ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление» Комиссия усматривает признаки недобросовестности.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений об ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Тюменское строительное эксплуатационное управление» (ул. Строителей, д.3, квартира 41, г. Надым, ЯНАО 629730; ИНН: 8903032819) в связи с односторонним отказом заказчика - МОУ «Приозерная средняя общеобразовательная школа» (ФК-2, п.Приозерный, Надымский район, ЯНАО, 629746, ИНН: 8903020010) от исполнения муниципального контракта от 20.01.2015 № 0190300001214001091-0070049-02 на оказание услуг по комплексному (техническому) обслуживанию здания образовательного учреждения, в связи с ненадлежащим исполнением Обществом обязательств по контракту (закупка № 0190300001214001091).

Председатель комиссии

Члены комиссии: