

Общество с ограниченной ответственностью «Монолитстроймонтаж»

пр. Металлистов, д. 7, лит. А, оф. 414

г. Санкт-Петербург, 195027

ms-montazh@inbox.ru

Департамент государственного заказа

Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15,

г. Ярославль, 150030

shipovams@yarregion.ru

Муниципальное учреждение «Капитального строительства, жилищно-коммунального хозяйства и тарифной политики Некрасовского муниципального района»

ул. Советская, д. 73,

р. п. Некрасовское, Ярославская обл., 152260

muksghitp@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-247/2019

Резолютивная часть решения объявлена 19 июня 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 24 июня 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Катричева Е.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Семенычева Е.К. с участием:

от заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Монолитстроймонтаж» (далее также - ООО «Монолитстроймонтаж», общество, заявитель) - о месте, дате, времени извещен надлежащим образом, представителя не направил;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области (далее также - уполномоченный орган) - представителя по доверенности Старостиной М.А.,

от заказчика - муниципального учреждения «Капитального строительства, жилищно-коммунального хозяйства и тарифной политики Некрасовского муниципального района» (далее - также МУ «КС ЖКХ и ТП НМР», заказчик) - представителя по доверенности Карманова А.И.,

рассмотрев жалобу ООО «Монолитстроймонтаж» на действия заказчика - муниципального учреждения «Капитального строительства, жилищно - коммунального хозяйства и тарифной политики Некрасовского муниципального района», уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении электронного аукциона на право заключения

муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Дом культуры (Сельский клуб) на 70 мест, Ярославская область, Некрасовский район, с. Рождествено, ул. Центральная, д. 18» (извещение № 0171200001919000742) (далее также - электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным соответствующим приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

установила:

11.06.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее - Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Монолитстроймонтаж» на действия заказчика - МУ «КС ЖКХ и ТП НМР», уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Дом культуры (Сельский клуб) на 70 мест, Ярославская область, Некрасовский район, с. Рождествено, ул. Центральная, д. 18» (извещение № 0171200001919000742) (далее – жалоба).

Заявитель считает, что документация об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Дом культуры (Сельский клуб) на 70 мест, Ярославская область, Некрасовский район, с. Рождествено, ул. Центральная, д. 18» (извещение № 0171200001919000742) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку заказчиком и уполномоченным органом неправомерно в аукционной документации установлено требование о необходимости наличия у участников закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выданной не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке по форме согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», а также требование

о представлении копии такой выписки.

На основании изложенного заявитель просит признать положения документации несоответствующими законодательству о контрактной системе.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что в аукционной документации вся необходимая информация о нормативных актах, устанавливающих требования к форме документов, представляемых участниками аукциона в составе заявки имеется (содержится ссылка на действующий нормативный акт), в связи с чем считает жалобу необоснованной.

Позиция, представленная уполномоченным органом, аналогична позиции заказчика.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 27.05.2019 размещено извещение № 0171200001919000742 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Дом культуры (Сельский клуб) на 70 мест, Ярославская область, Некрасовский район, с. Рождествено, ул. Центральная, д. 18».

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона № 44-ФЗ указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Частью 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Статьей 31 Закона № 44-ФЗ установлены единые требования к участникам закупки, согласно пункту 1 части 1 которого одним из условий, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки к участникам закупки, является соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, представляющих объект закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено статьей 52 ГрК; выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов); работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Частью 2.1. статьи 52 ГрК предусмотрено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Согласно части 3.1. статьи 52 ГрК застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено статьей 52 ГрК, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

Согласно части 4,5 статьи 55.17 ГрК саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса; срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи: форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», утверждена форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации. Документ утратил силу 20.04.2019 в связи с

изданием приказа Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 09.04.2019).

Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» утверждена форма выписки из реестра членов саморегулируемых организаций.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению; при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона № 44-ФЗ, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ).

Пунктом 19 раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона № 44-ФЗ (см. пункт 11 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Согласно пункту 11.2 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации в числе требований к представляемым документам значится требование о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации (далее – СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выданная не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке по форме согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или приказу Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Соответственно, учитывая привязку заказчиком и уполномоченным органом действительности выписки из реестра членов СРО к дате окончания срока подачи

заявок: в данном случае 13.06.2019 (п. 12 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации), любой потенциальный участник закупки, имеющий намерение принять участие в рассматриваемом аукционе, должен получить такую выписку не ранее 13.05.2019, иными словами, на дату окончания срока подачи заявок ни один из потенциальных участников закупки не мог получить и, соответственно, представить выписку из СРО по форме согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, установив в аукционной документации требование о наличии у участника закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по форме согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» и предоставлении во второй части заявки копии такой выписки, допустили нарушение части 6 статьи 31, части 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, по указанным выше причинам.

Ярославское УФАС России принимает во внимание, что допущенные заказчиком и уполномоченным органом нарушения не повлияли на результаты аукциона, поскольку, во-первых, заявитель не доказал тот факт, что оспариваемые им требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущество перед другими, явились непреодолимыми для участников закупки; во-вторых, ООО «Монолитстроймонтаж» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих о невозможности подачи им заявки на участие в данной закупке; в-третьих, запросов о разъяснении положений документации о данном аукционе в адрес заказчика не поступало; в-четвертых, жалоб от иных потенциальных участников закупки, имеющих реальное намерение заключить и исполнить контракт, в Ярославское УФАС России не подавалось, в-пятых, на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме подано две заявки.

С учетом изложенного, Комиссия считает возможным не выдавать предписание об устранении допущенных нарушений на стадии заключения контракта.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Монолитстроймонтаж» (ИНН 7811219396; ОГРН 1157847254730) на действия уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН

1067604003411), заказчика - муниципального учреждения «Капитального строительства, жилищно - коммунального хозяйства и тарифной политики Некрасовского муниципального района» (ИНН 7621008407, ОГРН 1097627002395) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Дом культуры (Сельский клуб) на 70 мест, Ярославская область, Некрасовский район, с. Рождествено, ул. Центральная, д. 18» (извещение № 0171200001919000742) обоснованной.

2. Признать заказчика - муниципальное учреждение «Капитального строительства, жилищно - коммунального хозяйства и тарифной политики Некрасовского муниципального района» (ИНН 7621008407, ОГРН 1097627002395) и уполномоченный орган - департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411) нарушившими часть 6 статьи 31, часть 6 статьи 6 Закона № 44-ФЗ.

3. Не выдавать заказчику - муниципальному учреждению «Капитального строительства, жилищно - коммунального хозяйства и тарифной политики Некрасовского муниципального района» (ИНН 7621008407, ОГРН 1097627002395) и уполномоченному органу - департаменту государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку данные нарушения не повлияли на результат закупки.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по выявленным признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии Е.И. Катричева

Е.К. Семеньева