

Решение по делу № 04-6/3-2011

Резолютивная часть решения оглашена: 6 апреля 2011 года г. Тверь

В полном объеме решение изготовлено: 15 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

председатель – Демина И.С., руководитель управления;

члены Комиссии:

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;

- Гудкова О.И., специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей:

- Кимрской городской Думы: по доверенности;

- администрации города Кимры Тверской области: по доверенности;

рассмотрев дело № 04-6/3-2011 по признакам нарушения Кимрской городской Думой (171510, Тверская область, г. Кимры, ул. Кирова, 18) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении Положением о порядке организации похоронного дела в г. Кимры, утвержденного решением Кимрской городской Думы от 16.09.2010 № 99 (далее – Положение) дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов на рынке погребения и оказания ритуальных услуг (п.п. 6.2, 6.3.2 Положения) и не предусмотренных законодательством требований к хозяйствующим субъектам (п.п. 2.1.6, 7.18.6 Положения), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на указанном рынке,

установила:

Дело № 04-6/3-2011 возбуждено по инициативе Тверского УФАС России по результатам выездной плановой проверки Кимрской городской Думы (акт от 04.03.2011 № 09).

Положением предусмотрены полномочия Кимрской городской Думы (Раздел 2 Положения), администрации города Кимры (Раздел 3 Положения), городской специализированной службы по вопросам похоронного дела (Раздел 4 Положения), уполномоченного органа (Раздел 5 Положения).

В пункте 6.2 Положения указано, что «непосредственное предоставление гражданам услуг и продажу гражданам услуг и похоронных принадлежностей производят магазины специализированных служб по вопросам похоронного дела». Пунктом 6.3 Положения предусмотрен исчерпывающий перечень мероприятий по подготовке к погребению и в пункте 6.3.2 указано, что «проведение вышеперечисленных мероприятий имеют право осуществлять специализированные службы».

В Положении отсутствует определение понятий «специализированная служба по вопросам похоронного дела» и «специализированная служба», в связи с чем реализация пунктов 6.2. (последний абзац), 6.3.2 может привести к ограничению права отдельных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке погребения и оказания ритуальных услуг и к ограничению конкуренции на указанном рынке.

Из справки от 31.03.2011 № 1423, представленной администрацией города Кимры Тверской области на рассмотрение настоящего дела, следует, что на территории города Кимры и Кимрского района осуществляют коммерческую деятельность на рынке погребения и оказания ритуальных услуг, следующие хозяйствующие субъекты: ООО «Содействие-1» (г. Кимры, ул. Звиргздыня, 10), ООО «Лакома» (г. Кимры, ул. Урицкого, 90), ЗАО «ВМК» (г. Кимры, ул. Урицкого, 90).

Кроме того в справке указан перечень специализированных служб по вопросам похоронного дела: ООО «Содействие-1» (г. Кимры, ул. Звиргздыня, 10), ООО «Ритуал» (г. Кимры, ул. Троицкая, 28).

Согласно статье 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. При этом Закон о погребении не предусматривает, что субъективный состав лиц, имеющих право осуществлять погребение умершего и оказывать услуги по погребению, ограничивается специализированными службами, и что иные юридические лица лишены права заниматься этой деятельностью.

При этом, органы местного самоуправления и специализированные служба по вопросам похоронного дела не вправе препятствовать в осуществлении погребения лицам, исполняющим волеизъявление умершего, а также действующим от имени и по поручению супруга, близких родственников, иных родственников, законных представителей, иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Таким образом, неопределенность понятийного аппарата Положения может привести к созданию преимуществ специализированным службам по вопросам похоронного дела и ограничению прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке погребения и оказания ритуальных услуг на территории города Кимры Тверской области.

Пунктом 2.1.6 Положения установлено, что «к полномочиям Кимрской городской Думы в вопросах организации похоронного дела и ритуальных услуг относятся <... > установление размера платы за осуществление коммерческой деятельности организациям и предприятиям всех форм собственности по оказанию ритуальных услуг на муниципальной земле (территории кладбищ)».

Согласно пункту 7.18.6 Положения «за осуществление коммерческой деятельности по оказанию ритуальных услуг (копка могил, установка памятников и оград) на территориях кладбищ, установить плату в размере 400 (четыреста) рублей (за обслуживание одного места захоронения)».

На рассмотрение настоящего дела представители администрации города Кимры представили копию договора от 01.01.2011 № б/н о порядке осуществления хозяйственной деятельности организаций на территории кладбищ города Кимры Тверской области.

Договор заключен между муниципальным автономным учреждением похоронного дела «Наследие» и Обществом с ограниченной ответственностью «Содействие-1» на осуществление Обществом на территории кладбищ города Кимры, находящихся в оперативном управлении МАУ ПД «Наследие», работ по копке могил, установке оград и памятников.

Согласно пункту 3.1 указанного договора Общество оплачивает Учреждению за осуществление деятельности по оказанию услуг, предусмотренных пунктом 7.18.6 Положения, в размере 400 рублей за каждую заявку.

В подтверждение данного условия договора представлены копии актов от

31.01.2011 и 28.02.2011, которые являются неотъемлемой частью договора. Согласно указанным актам, Общество ежемесячно, во исполнение условий договора, перечисляет Учреждению сумму денежных средств из расчета равного 400 рублей за обслуживание одной заявки на количество обслуженных заявок за месяц. За два месяца 2011 года Обществом выплачено Учреждению 30 800 рублей (акт от 31.01.2011 № 1) и 26 000 (акт от 28.02.2011 № 1).

Согласно пункту 1.1 Устава муниципального автономного учреждения похоронного дела «Наследие» (утв. главой администрации города Кимры от 08.09.2008 № 603) МАУ ПД «Наследие» создано с целью более эффективного решения вопроса местного значения, отнесенного к компетенции администрации города Кимры по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории города Кимры.

Согласно письменным пояснениям Кимрской городской Думы (письмо от 04.04.2011 № 22), пунктом 7.18.6 Положения установлена плата за осуществление коммерческой деятельности на территории муниципальных кладбищ при оказании ритуальных услуг. При этом указанная формулировка наименования платы, по мнению Кимрской городской Думы, является не совсем корректной, поскольку предполагает сбор за право осуществления деятельности, тогда как данный сбор заключается в плате субъекта, оказывающего ритуальные услуги за использование муниципального земельного участка, выделенного для размещения кладбищ при оказании услуг по погребению на кладбище, поскольку при оказании услуги по погребению субъектом используется не только участок, выделенный для погребения, но и прилегающая территория. Кроме того в пояснении сказано, что указанная плата не является налогом и сбором.

Из представленного письменного пояснения Кимрской городской Думы не представляется возможным сделать вывод о нормативно правовом обосновании позиции Думы в части установления указанной платы.

Статьей 32 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела и содержание мест захоронения осуществляется органами местного самоуправления.

Законом о погребении не предусмотрено установление платы за право осуществлять коммерческую деятельность по оказанию ритуальных услуг на муниципальном кладбище.

Таким образом, пунктами 2.1.6, 7.18.6 Положения установлено не предусмотренное законодательством требование финансового характера к хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке погребения и оказания ритуальных услуг, реализация которого может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на указанном рынке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких

действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать Кимрскую городскую Думу нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в части установления Положением о порядке организации похоронного дела в г. Кимры, утвержденного решением Кимрской городской Думы от 16.09.2010 № 99, дискриминационных условий деятельности хозяйствующим субъектам на рынке погребения и оказания ритуальных услуг (п.п. 6.2, 6.3.2) и не предусмотренных законодательством требований к хозяйствующим субъектам (п.п. 2.1.6, 7.18.6), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на указанном рынке.

2. Выдать предписание Кимрской городской Думе о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции:

2.1 путем внесения изменений в пункт 6.2 Положения о порядке организации похоронного дела в г. Кимры, утвержденного решением Кимрской городской Думой от 16.09.2010 № 99, нарушающее антимонопольное законодательство и дачи определения понятия «специализированная служба» с целью устранения дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов на рынке погребения и оказания ритуальных услуг;

2.2 путем исключения пунктов 2.1.6, 7.18.6 Положения, устанавливающих не предусмотренные законом требования к хозяйствующим субъектам.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновного должностного лица по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии: И.С. Демина

Члены Комиссии: Л. К Красюкова, О.И. Гудкова

Предписание по делу № 04-6/3-2011

15 апреля 2011 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской

области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Демина И.С. – руководитель управления;

члены:

Красюкова Л.К. – начальник отдела контроля органов власти;

Гудкова О.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

на основании своего решения от 15.04.2011 по делу № 04-6/3-2011 о нарушении Кимрской городской Думой части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

Кимрской городской Думе:

1. в срок до 01.06.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции:

1.1 путем внесения изменений в пункт 6.2 Положения о порядке организации похоронного дела в г. Кимры, утвержденного решением Кимрской городской Думой от 16.09.2010 № 99, нарушающее антимонопольное законодательство и дачи определения понятия «специализированная служба» с целью устранения дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов на рынке погребения и оказания ритуальных услуг;

1.2 путем исключения пунктов 2.1.6, 7.18.6 Положения, устанавливающих не предусмотренные законом требования к хозяйствующим субъектам.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 05.06.2011, представив соответствующие доказательства.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии: И.С. Демина

Члены Комиссии: Л. К Красюкова, О.И. Гудкова