Заключение № 05-08/20-21РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от заключения договора

02.09.2021 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик, Заявитель) (вх. от 23.08.2021 № 8505) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Асбест-СнабКомлект» (ИНН 7447073139) (далее – ООО «АСК» Общество, Ответчик), в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителя МП г. Омска «Тепловая компания», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

в присутствии представителя ООО «АСК» посредством видеоконференцсвязи - <...> (доверенность от 15.07.2021, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 23.08.2021 поступило обращение от МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «АСК» (ИНН 7447073139) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении Общества от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку сальниковой набивки (реестровый номер 51.287.21) (извещение № 32110448134 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – запрос котировок, закупка).

В соответствии с протоколом № ПРЕЗК 287/21 рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 20.07.2021 заявка ООО «АСК» – участника запроса котировок признана соответствующей требованиям извещения о проведении закупки (далее - извещение). Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником закупки - ООО «АСК».

23.07.2021 победителю запроса котировок в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее - Положение о закупках) направлен проект договора.

ООО «АСК» в регламентированный Положением о закупках срок (до 05.08.2021) не подписало вышеуказанный договор.

Победитель признан уклонившимся от заключения договора по предмету закупки.

На основании изложенного, МП г. Омска «Тепловая компания» просит внести сведения об ООО «АСК» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 25.08.2021 № 05-8393 ООО «АСК» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. № 8785э от 01.09.2021), а также копии документов.

На заседании Комиссии 02.09.2021 представитель Ответчика с доводами обращения Заявителя не согласился, высказался согласно возражениям ООО «АСК» на обращение МП г. Омска «Тепловая компания», отметив, что условия договора носили противоречивый характер, что в дальнейшем могло значительно осложнить его исполнение. ООО «АСК» подготовило протокол разногласий к договору №10651/2/21-СМСП об изменении условий договора поставки, который 28.07.2021 был направлен в адрес МП г. Омска «Тепловая компания». Предложенные Обществом в протоколе разногласий изменения Заказчиком не приняты.

Также, Общество отметило, что финансово-экономическое положение Заказчика не позволяет исполнить договорные обязательства в срок, поскольку у последнего имеются значительные суммы исполнительных производств, судебных тяжб в качестве ответчика, в том числе по делам о банкротстве.

В связи с вышеуказанным, Общество считает, что действиях ООО «АСК» отсутствуют признаки недобросовестности, основания для признания его уклонившимся от заключения договора и включения о нем сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «АСК» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 23.08.2021 от МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3–8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКПД	валюта договора код валюты договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
Общество с ограниченной ответственностью «Асбест-СнабКомлект»	Россия	454079, Челябинская область, г. Челябинск,	ул. Линейная, д. 98, пом. 8,10,11	7447073139	20.07.2021	-	Протокол № ПРЕЗК 287/21 Рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов.	Поставка сальниковых набивок	23.99.11.130 Изделия из смесей на основе хризотила	рубль 643	235 466, 59	31.12.2021	-

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях,

подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные Постановлением № 1211 (далее – Правила направления сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из пункта 2 Правил направления заказчиками сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211.

При проведении запроса котировок МП г. Омска «Тепловая компания» руководствовалось положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания», извещением о проведением закупки, приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сальниковой набивки, утвержденным председателем комиссии по осуществлению закупок от 06.07.2021 (далее - приложение к извещению).

Согласно части 2 статьи 18 Положения о закупках в течение *5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает на электронной площадке проект договора*, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора *победитель закупки* подписывает электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо *размещает протокол разногласий* (часть 3 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.1 приложения к извещению).

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках, *размещает на электронной площадке протокол разногласий*, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, *не соответствующим документации и (или) извещению о закупке* и своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.2 приложения к извещению).

В течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 18 Положения о закупках *протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий* и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя закупки (часть 5 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.3 приложения к извещению).

В течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 18 Положения о закупках, победитель закупки *размещает на электронной площадке проект договора,* подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 18 Положения о закупках, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, и подписанные электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.4 приложения к извещению).

В соответствии с пунктом 13 Положения о закупках победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 18 Положения о закупках, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках.

Аналогичные положения содержит пункт 6.5.5 приложения к извещению.

Согласно части 14 статьи 18 положения о закупках в случае признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Из представленных материалов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС), Комиссией установлено следующее.

МП г. Омска «Тепловая компания» проведен запрос котировок в электронной форме на поставку сальниковой набивки (реестровый номер 51.287.21). Согласно протоколу № ПРЕЗК 287/21 от 20.07.2021 рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов (далее - протокол от 20.07.2021) на участие в запросе котировок была подана одна заявка - ООО «АСК», по результатам рассмотрения которой комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение о признании запроса котировок несостоявшимися и заключение договора с ООО «АСК», как с единственным участником, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения.

Как указывалось ранее, победитель обязан подписать договор в течение 5 календарных дней с даты размещения в ЕИС проекта договора, либо в случае наличия разногласий, разместить на электронной площадке протокол разногласий.

Так, проект договора № 10651/2/21- СМСП (далее - договор) был размещен в ЕИС - 23.07.2021, в связи с чем, последний день для подписания договора ООО «АСК», либо размещения протокола разногласий – 28.07.2021.

При этом в силу части 4 статьи 18 Положения о закупках в протоколе разногласий указываются замечания на положения не соответствующие документации о закупке или извещению.

Из материалов дела следует, что 28.07.2021 ООО «АСК» разместило на электронной площадке протокол разногласий следующего содержания: «оплата поставленного товара производится заказчиком путем перечисления денежных средств на расчётный счет поставщика или иным способом на условиях 100% предоплаты».

В течении 3 рабочих дней, предусмотренных с частью 5 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.3 приложения к извещению, 02.08.2021 МП г. Омска «Тепловая компания» разместило на электронной площадке договор, а также ответ на протокол разногласий, в котором указал причину, по которой изменения, предложенные Обществом, не могут быть приняты. А именно, Заказчик ссылаясь на часть 4 статьи 18 Положения о закупках отметил, что замечания к проекту договора должны быть на не соответствующие документации или извещения положения. Подав заявку на участие в закупке, Общество дало согласие выполнить поставку в соответствии с условиями приложения к извещению и проекта договора. В связи с чем, изменения ООО «АСК» не могут быть приняты.

В соответствии с частью 6 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.4 приложения к извещению Общество должно было в течение 3 рабочих дней с момента размещения на электронной площадке договора и ответа на протокол разногласий, а именно с 02.08.2021 разместить на электронной площадке подписанный со своей стороны договор. Таким образом, крайний срок для подписания договора ООО «АСК» – 05.08.2021.

05.08.2021 Заказчиком в адрес ООО «АСК» было направлено уведомление об истечении срока подписания договора.

По состоянию на 06.08.2021 договор ООО «АСК» подписан не был.

В соответствии с частью 13 статьи 18 Положения о закупках, 06.08.2021 Заказчиком был составлен протокол № ППУ 287/21 признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, установлено, что Общество, приняв участие в запросе котировок на поставку сальниковой набивки, согласившись с его условиями заключения договора, став победителем данного запроса котировок, в установленный частью 6 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.4 приложения к извещению срок (05.08.2021) не направило на электронную площадку подписанный со своей стороны проект договора по причине «финансово-экономическое положение Заказчика, которое не позволяет исполнить договорные обязательства в срок, поскольку у последнего имеются значительные суммы исполнительных производств, судебных тяжб в качестве ответчика, в том числе по делам о банкротстве». Иных причин неподписания договора в установленный срок Обществом не указано.

Как указывалось ранее, в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров. По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Комиссия, проанализировав материалы настоящего дела, находит в действиях ООО «АСК» признаки недобросовестности, поскольку после признания Общества победителем конкурса у последнего *возникла обязанность* по заключению договора на условиях, объявленных Заказчиком в закупочной документации, однако договор со стороны Общества не подписан. При этом, наличие обстоятельств, объективно не позволивших

ООО «АСК» подписать договор с МП г. Омска «Тепловая компания», Комиссией не установлено.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания», сведений в отношении ООО «АСК» (ИНН 7447073139), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП г. Омска «Тепловая компания»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Асбест - СнабКомлект» (ИНН 7447073139, ОГРН 1047421511070, юридический адрес: 454079, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Линейная, д. 98, пом. 8, 10, 11) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года в связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «Асбест-СнабКомлект» от заключения договора с МП г. Омска «Тепловая компания» по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку сальниковой набивки (реестровый номер 51.287.21) (извещение № 32110448134 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>