

ОАО «Клинцовская ПМК-19»

Управление государственных закупок
Брянской области

ГКУ «Управление капитального
строительства Брянской области»

ОАО «Единая электронная торговая
площадка»

Решение по делу № 75
о нарушении законодательства о размещении заказов

«29» мая 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– представителя заявителя ОАО «Клинцовская ПМК-19», действующей на основании доверенности №38 от 29.05.2013 года,

... – представителя государственного заказчика ГКУ «УКС Брянской области», действующей на основании доверенности №1443 от 28.05.2013 года;

– главного консультанта организационно-правового отдела Управления государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности № 4 от 19.03.2013 года,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» на действия единой комиссии Управления государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения н.п.Лакомая Буда (1 очередь

строительства) Климовского района» по заявке ГКУ "Управление капитального строительства Брянской области" за № 0127200000213000547 (на момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен),

установила:

29.04.2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения н.п.Лакомая Буда (1 очередь строительства) Климовского района» по заявке ГКУ "Управление капитального строительства Брянской области" за № 0127200000213000547 (далее – открытый аукцион в электронной форме) с начальной максимальной ценой государственного контракта 6 501 153,00 рублей и документация об открытом аукционе в электронной форме, утвержденная директором ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

Заявитель ОАО «Клинцовская ПМК-19» не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме при рассмотрении первой части заявки ОАО «Клинцовская ПМК-19», поскольку так как считает, что первая часть заявки ОАО «Клинцовская ПМК-19», соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Кроме того, представитель заявителя Г.В.Лобжа пояснила, что участником размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме подана до внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с проектной документацией приложенной к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме.

При обзоре заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» присвоен порядковый номер <...> .

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 6 заявок (под №№1, 2, 3, 4, 5, 6) на участие в открытом аукционе в электронной форме. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0127200000213000547 от 20.05.2013 года единой комиссией уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области принято решение:

-о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые № №1, 6;

-об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые №№2,3,4,5.

Согласно протокола проведения открытого аукциона в электронной форме №0127200000213000547 от 23.05.2013 года минимальное предложение о цене контракта (6 468 647, 24 руб.) сделано участником размещения заказа, заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме которого присвоен порядковый номер <...> .

Представитель уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области пояснила, что единой комиссией уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером 3 (ОАО «Клинцовская ПМК-19») поскольку первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа №3 не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения представителя заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области не нарушены положения ч. 4 ст.41.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой установлен исчерпывающий перечень оснований отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме и положения ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов, предусматривающие запрет на отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 41.9 Закона о размещении заказов, поскольку единой комиссией Управления государственных закупок Брянской области обосновано принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под №3 (ОАО «Клинцовская

ПМК-19») по основанию, указанному в протоколе №0127200000213000547 от 20.05.2013 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно: отсутствуют материалы, указанные в локальной смете заказчика.

Поскольку в рамках рассмотрения жалобы установлено, что участником размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме подана не в соответствии с содержанием документации об открытом аукционе в электронной форме и изменениями, внесенными государственным заказчиком ГКУ "Управление капитального строительства Брянской области" 29.04.2013 года в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

2. Государственным заказчиком ГКУ "Управление капитального строительства Брянской области" нарушены требования п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к *содержанию и составу заявки* на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов и *инструкцию по ее заполнению*, поскольку государственным заказчиком в пункте 13 информационной карты не включена инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно п.1.2 государственного контракта предметом размещаемого заказа является выполнение строительно-монтажных работ в соответствии с проектно-сметной документацией. Таким образом, предметом размещаемого заказа являются работы, для выполнения которых используются материалы, отраженные в пунктах ТСЦ локальной сметы №02-01-01.

В силу п.п. б п. 3 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное [п. 2](#) ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Разработанная инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, должна конкретизировать те положения документации об открытом аукционе в электронной форме, которые содержат значения используемых материалов.

Однако при обозрении документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что п.13 информационной карты открытого аукциона в электронной форме не содержит указания на те конкретные положения документации об открытом аукционе в электронной форме, которые содержат значения предлагаемого для использования товара при выполнении строительно-монтажных работ.

Учитывая что, государственным заказчиком ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» 29 апреля 2013 года вносились изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме, то у государственного заказчика имелась возможность включить в документацию об открытом аукционе в электронной форме инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Нарушение государственного заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» требований п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, повлекло за собой:

-во-первых: различное заполнение участниками размещения заказа первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, так:

1.1 Участник размещения заказа, заявке которого был присвоен номер <...> в первой части заявки выразил только лишь согласие на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения н.п.Лакомая Буда (1 очередь строительства) Климовского района».

Поскольку государственным заказчиком в пункт 13 информационной карты не включена инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, то участник размещения заказа по-своему усмотрению заполнил заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, следовательно оснований для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявке участника размещения заказа под №2 у единой комиссии уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области не имелось.

1.2 Участники размещения заказа, заявкам которых были присвоены номера №№ 4, 5 в первой части заявки выразили согласие на выполнение на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения н.п.Лакомая Буда (1 очередь строительства) Климовского района» и

конкретные показатели материалов, не соответствующие требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Так, при обозрении заявок участника размещения заказа №№3, 4 комиссией Брянского УФАС России установлено, что в первой части заявок участников размещения заказа отсутствуют конкретные показатели материалов, указаны конкретные показатели материалов не соответствующие потребности государственного заказчика, дана не полная характеристика материалов, а именно:

- пп.24, 31, 37, 43 «Отдельные конструктивные элементы зданий и сооружений с преобладанием горячекатаных профилей, средняя масса сборочной единицы до 0,1 т», п.85, 87, 137 «Втулка полиэтиленовая с удлиненным хвостовиком под фланец SDR 11, диаметр: 63 мм, 110 мм», п.116 «Ограждения лестничных проемов, лестничные марши, пожарные лестницы», п.121 «Бетон тяжелый, класс: В10 (М150)» локальной сметы №02-01-01 в заявках под №№3, 4 данные материалы отсутствуют;

-п.93 локальной сметы №02-01-01 «Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок БСт2кп-БСт4кп и БСт2пс-БСт4пс наружный диаметр: 133 мм толщина стенки 4 мм-гильзы», участниками размещения заказа в заявках под №№3, 4 указана толщина стенки гильзы не соответствующая потребности государственного заказчика, а именно 3,2 мм; Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы, комиссией Брянского УФАС России установлено, что по данному пункту участниками размещения заказа под №№3, 4 в заявках на участие в открытом аукционе в электронной форме не указаны конкретные показатели материала, а именно конкретная марка стали. Данное основание не нашло отражения в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0127200000213000547 от 20.05.2013 года.

-п.74 локальной сметы №02-01-01 «Фланцы стальные плоские приварные из стали ВСт3сп2, ВСт3сп3, давлением: 1,0 МПа (10 кгс/см²), диаметром 20 мм», участниками размещения заказа в заявках под №3, 4, дана не полная характеристика материала, а именно не указана характеристика материала «плоские»;

Так, при обозрении заявки участника размещения заказа под №5 комиссией Брянского УФАС России установлено, что в первой части заявки участника размещения заказа, отсутствуют конкретные показатели материала:

- пп.24, 31, 37, 43 «Отдельные конструктивные элементы зданий и сооружений с преобладанием горячекатаных профилей, средняя масса сборочной единицы до 0,1 т», п.116 «Ограждения лестничных проемов, лестничные марши, пожарные лестницы», п.121 «Бетон тяжелый, класс: В10 (М150)» локальной сметы №02-01-01, данные материалов отсутствуют в заявке под №5;

1.3 Участники размещения заказа, заявкам которых были присвоены номера №№1, 6 в первой части заявки выразили согласие на выполнение на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения н.п.Лакомая Буда (1 очередь строительства) Климовского района» и не представили конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения строительно-монтажных работ по п.90, 93 локальной сметы №02-01-01.

Так, при обозрении заявок участника размещения заказа №1, 6 комиссией Брянского УФАС России установлено, что в первой части заявки представлены не конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения строительно-монтажных работ, а именно:

-п.90, п.93 локальной сметы №02-01-01 «Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок БСт2-кп-БСт4кп и БСт2пс-БСт4пс наружный диаметр:219 мм, 133 мм, толщина стенки 4 мм – гильзы» участниками размещения заказа под №1, 6 в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме не указана конкретная марка стали. Согласно ГОСТ 380-2005 «Сталь углеродистая обыкновенного качества. Марки» установлено, что имеются следующие марки стали: Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп, Ст4пс, Ст4пс, Ст4сп, Ст5пс, Ст5сп.

-во-вторых: повлекло за собой нарушение единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области требований ч.ч. 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов. 4 ст.41.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой установлен исчерпывающий перечень оснований отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме и положения ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов, предусматривающие запрет на отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 41.9 Закона о размещении заказов, выразившееся в отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа заявке которого присвоен номер <...> , 4, 5.

Указанные действия единой комиссии Управления государственных закупок Брянской области содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 7.30](#)

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области нарушены требования ч.4 ст.41.7 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее, чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, поскольку уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области размещены разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме без указания предмета запроса.

При обзоре информации установлено, что на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме от 30.04.2013 г. года, без указания предмета запроса.

Указанные действия уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 1.4 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» на действия единой комиссии Управления государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения н.п.Лакомая Буда (1 очередь строительства) Климовского района» по заявке ГКУ "Управление капитального строительства Брянской области" за № 0127200000213000547 необоснованной.

2. Поскольку предписание об устранении выявленных нарушений выдано по жалобе ООО «Полимет Монтаж» комиссией Брянского УФАС России принято решение по жалобе ОАО «Клинцовская ПМК-19» предписание не выдавать.

3. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.