

заявитель:

ООО «ВИД»

308501, Белгородская область,

Белгородский район, п. Дубовое,

ул. Донецкая, д.12

ответчик:

ОАО «Газпром газораспределение Белгород»

308023, г. Белгород,

5-й Заводской пер., д. 38

**РЕШЕНИЕ**

г. Белгород

Резолютивная часть решения объявлена 26 марта 2014 года.

Решение в полном объеме изготовлено 03 апреля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

при участии

представителей заявителя (ООО «ВИД») – <...>;

представителей ответчика (ОАО «Газпром газораспределение Белгород») – <...>.

рассмотрев дело № 061-14-А3 по признакам нарушения ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (308023, г. Белгород, пер. 5-й Заводской, д. 38) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области 12.12.2013 по заявлению ООО «ВИД» (308000, Белгородская область, Белгородский район, п. Дубовое, ул. Донецкая, 12) возбудило дело № 529-13-А3 в отношении ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (308023, г. Белгород, пер. 5-й Заводской, д. 38) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В ходе рассмотрения указанного дела, заявитель указал, что, кроме прочего, ОАО «Газпром газораспределение Белгород» допускаются нарушения порядка выдачи технических условий на присоединение, при контроле проектирования систем газораспределения, порядка оформления и передачи исполнительной документации на присоединение к системам газораспределения.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела №529-13-А3 о нарушении антимонопольного законодательства 26.02.2014 выделено в отдельное производство настоящее дело №061-14-А3 в отношении ОАО «Газпром газораспределение Белгород» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», допускаемым при выдаче технических условий на присоединение, при контроле проектирования систем газораспределения, при оформлении и передаче исполнительной документации на присоединение к системам газораспределения.

Как указывает заявитель, ОАО «Газпром газораспределение Белгород» в пункте 3.5 Положения о порядке газификации домовладений (утверждено совместным приказом ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» и ОАО «Газпром газораспределение Белгород» от 25.11.2013 №195/452П) предусмотрено, что в целях осуществления контроля за соблюдением выданных условий подключения, разработанная проектная документация подлежит согласованию с организацией выдавшей условия подключения. По мнению ООО «ВИД», Градостроительный кодекс в статье 48 (пункты 4,5, 7,11,15,16), Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 13.02.2006 №83, Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 №1314, не предусматривают согласования проекта. Порядок передачи исполнительной документации установлен ГОСТ Р 54961-2012, который обязывает заказчика (владельца) иметь и хранить исполнительную документацию. СНиП 42-01-2002 устанавливает перечень и количество документов, которые необходимо представить по окончании строительства. ООО «ВИД» также

считает, что содержание технических условий, выдаваемых ОАО «Газпром газораспределение Белгород», не соответствует требованиям законодательства. Кроме того, заявитель считает, что требование трёх экземпляров проекта, а также копий протокола проверки знаний, удостоверения специалиста 1 уровня, акта определения границы раздела собственности, сведения о заключенных договорах, о пройденном инструктаже и его оплате в процессе заключения Договора на технологическое присоединение, сведения об оплате за ведение строительного контроля, присоединение, первичный пуск, незаконно.

Представители ОАО «Газпром газораспределение Белгород» нарушений не признают в части согласования проекта и требований передать исполнительно-техническую документацию в архив общества. Сообщили, что согласование проекта с газоснабжающей организацией, выдавшей технические условия на подключение, предусмотрено п. 6.1.4 ГОСТ Р 54961-2012. Указали, что требование о заключении договора на технадзор с ОАО «Газпром газораспределение Белгород» из технических условий исключено. Перечень документов, входящих в состав исполнительной документации, сформирован в соответствии с нормативами и правилами, существующими в сфере строительства. Документация в целях обеспечения безопасности хранится у ОАО «Газпром газораспределение Белгород».

Выслушав, лиц, участвующих в деле, проанализировав имеющиеся в деле доказательства, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, приходит к следующим выводам.

1. Отношения по архитектурно-строительному проектированию, по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий, сооружений регулируются Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК).

Частью 10 статьи 48 ГрК предусмотрено, что порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – Правила №83) и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – Правила подключения). В силу пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314 Правила подключения утратили силу с 01.03.2014.

Таким образом, к исследуемым отношениям, возникшим до 01.03.2014, подлежат применению Правила подключения, так как указаний на то, что Правила №1314 распространяют свое действие на отношения, возникшие до вступления их в силу, постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314 не содержит.

2. Законодательство о градостроительной деятельности помимо ГрК состоит из **других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации**, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Объектом технического регулирования в Федеральном законе от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» являются здания и сооружения любого назначения (в том числе **входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения**), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

Как указано в части 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» перечни, или требований специальных технических условий.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предусмотрено, что перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых **на обязательной основе** обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 7 статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предусмотрено, что перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых **на добровольной основе** обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» утверждается национальным органом Российской Федерации по

стандартизации.

3. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.08.2012 №251-ст утвержден для добровольного применения национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (далее – ГОСТ Р 54961-2012) с датой введения в действие 1 января 2013 г.

Пункт 6.1.4 ГОСТ Р 54961-2012 предусматривает, что **проектная документация на строительство объекта газификации должна быть согласована** с газораспределительной организацией (ГРО) и газоснабжающей организацией в части ее соответствия выданным техническим условиям.

4. Частью 7 статьи 48 ГрК установлено, что срок действия предоставленных технических условий устанавливается организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не менее чем на три года или при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее чем на пять лет, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Правила №83 в пункте 10 предусматривают, что срок действия технических условий не может составлять менее 2 лет с даты их выдачи.

Минимальный срок действия технических условий, предусмотренный пунктом 29 Правил №1314 также составляет 2 года.

В материалах дела имеется копия технических условий №182 от 12.03.2014, выданных филиалом ОАО «Газпром газораспределение Белгород» в г. Белгороде с установленным сроком действия технических условий 12 месяцев.

Таким образом, имеются доказательства, свидетельствующие о нарушении ОАО «Газпром газораспределение Белгород», нормативных правовых актов, устанавливающих срок действия технических условий, что может повлечь за собой ущемление прав лиц, получивших технические условия, лиц, осуществляющих подготовку проектов, лиц, осуществляющих строительство объектов, подключаемых к сети газораспределения, в том числе заявителя – ООО «ВИД».

5. Содержание технических условий определено пунктом 10 Правил №83. Технические условия должны содержать следующие данные:

максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

срок действия технических условий.

Постановление Правительства №1314 в пункте 28 определяет, что технические условия должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);

б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

в) срок действия технических условий.

ГОСТ Р 54961-2012 содержит технические требования, которые должны быть указаны в технических условиях присоединения (пункт 6.1.4):

- диаметр действующего газопровода сети газораспределения и координаты точки подключения к нему газопровода объекта газификации;

- характеристика действующего газопровода сети газораспределения (материал трубы, тип изоляции стальной трубы в точке подключения);

- коррозионная агрессивность грунта, наличие блуждающих токов в точке подключения (при подключении стальных подземных газопроводов), тип и место размещения средств ЭХЗ на действующем газопровode сети газораспределения;

- давление газа в действующем газопровode сети газораспределения в точке подключения;

- максимальный часовой и годовой расходы газа, подаваемого потребителю.

В материалах дела имеется копия технических условий №2 от 21.01.2014, выданных филиалом ОАО «Газпром газораспределение Белгород» в г. Белгороде, пункт 10 которых содержит требование о заключении договора на ведение технадзора с филиалом «Газпром газораспределение Белгород» в г. Белгороде.

Комиссия полагает, что указанное требование может повлечь ущемление интересов иных лиц, в том числе заявителя.

В ГрК понятие технадзора отсутствует. ГрК предусматривает осуществление строительного контроля и государственного строительного надзора. Действующие нормативные акты не содержат императивных указаний о том, что строительный контроль в отношении объектов газоснабжения может осуществляться только газораспределительной организацией.

Таким образом, требование заключить договор на осуществление технадзора с ОАО «Газпром газораспределение Белгород», содержащееся в технических условиях, не соответствует требованиям, предъявляемым к содержанию технических условий, и может ограничить получателя технических условий в выборе лица, которое будет осуществлять строительный контроль, чем может быть ущемлены интересы соответствующих лиц, в том числе заявителя.

6. Совместным приказом ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» и ОАО «Газпром газораспределение Белгород» от 25.11.2013 №195/452-П утверждено Положение о порядке газификации домовладений, далее – Положение о порядке газификации домовладений. Пунктом 4.11 Положения о порядке газификации домовладений предусмотрено, что организация, выполняющая работы по газификации оформляет исполнительно-техническую документацию (далее – ИТД) на газификацию домовладения. Состав ИТД приведен в приложении №3 к Положению о порядке газификации домовладений:

-акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы (обоснование включения в состав ИТД – приложение Ж СП 62.13330.2011);

-строительный паспорт подземного (надземного) газопровода, газового ввода (обоснование включения в состав ИТД – приложение С и Э СП42-101-2003);

-три экземпляра проекта на газификацию домовладения (обоснование включения в состав ИТД СП 48.13330.2011 пункт 10.3.3);

-копии сертификатов качества на использованные материалы, арматуру, ИФС (обоснование включения в состав ИТД – п. 10.208 СП42-101-2003, п. 10.232 СП42-101-2003);

-протокол механических испытаний сварных стыков стального (полиэтиленового) газопровода (обоснование включения в состав ИТД – п. 10.3.3 СП 62.13330.2011);

-акт проверки технического состояния дымовых и вентиляционных каналов (обоснование включения в состав ИТД - Приказ Минрегионразвития от 26.06.2009 №239, СНиП 31.02-2001, пункт 8.3, 8.4; п. 12 постановления Правительства РФ от 14.05.2013 №410);

-копия протоколов проверки знаний и копия аттестационного удостоверения специалиста сварочного производства 1 уровня (обоснование включения в состав ИТД - п. 7.35 СП 42-102-2004);

-распечатка со сварочного аппарата для сварки полиэтиленовых газопроводов (обоснование включения в состав ИТД – п. 10.4.1 СП 62.13330.2011);

-сведения об оплате за ведение строительного контроля, присоединение, первичный пуск газа (№ платежного поручения, дата), пройденный первичный инструктаж (№ удостоверения и дата прохождения) (обоснование включения в состав ИТД – ст. 748 ГК РФ);

-акт проверки СИКЗ (обоснование включения в состав ИТД – п. 7.2 СП 62.13330.2011);

-справка проверки изолирующего соединения (обоснование включения в состав ИТД – п. 8.66 СП42-102-2004);

-сведения о заключенных договорах на ТО и ремонт ВДГО, сервисного обслуживания газоиспользующего оборудования, поставки газа (обоснование включения в состав ИТД – п. 6.2.2 ГОСТ Р 54961-2012);

-наряд-допуск на производство газоопасных работ по присоединению системы газопотребления к газораспределительной сети (приобщается к ИТД после присоединения и пуска газа);

-наряд-допуск на производство газоопасных работ на первичный пуск газа в газопровод и газоиспользующее оборудование жилого дома (приобщается к ИТД после присоединения и пуска газа);

-копия акта определения границы раздела собственности (обоснование включения в состав ИТД – пп «е» п. 19 постановления Правительства РФ от 14.05.2013 №410).

Как указано в пункте 6.1. Положения о порядке газификации домовладений, представителем заказчика (лицом, осуществляющим строительный контроль) производится передача оформленной в установленном порядке ИТД в архив филиала ОАО «Газпром газораспределение Белгород».

Следует иметь в виду следующее, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 №1128 утверждены и введены в действие Требования к составу и порядку

ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемым к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (далее – Требования).

В силу п. 5 Требования исполнительная документация представляет собой текстовые и графические материалы, отражающие фактическое исполнение проектных решений и фактическое положение объектов капитального строительства и их элементов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по мере завершения определенных в проектной документации работ.

Как предусматривает пункт 4 Требования исполнительная документация **подлежит хранению у застройщика или заказчика** до проведения органом государственного строительного надзора итоговой проверки. После выдачи органом государственного строительного надзора заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации **исполнительная документация передается застройщику или заказчику на постоянное хранение.**

В соответствии с пунктом 5.1.1 ГОСТ Р 54961-2012 **владельцы газифицированных жилых и многоквартирных домов, общественных и административных зданий в течение всего срока эксплуатации сетей газопотребления должны иметь и хранить:**

- проектную и исполнительную документацию на строительство сетей газопотребления;

- акты приемки сетей газопотребления;

- разрешения на первичный пуск газа для ввода в эксплуатацию сетей газопотребления и акты ввода их в эксплуатацию.

Исходя из понятия исполнительной документации, документация ведется строителем (подрядчиком) и должна передаваться заказчику по окончании строительства. Следовательно, требование ОАО «Газпром газораспределение Белгород» о передаче ИТД в архив ОАО «Газпром газораспределение Белгород» не соответствует указанным нормативным актам в области строительства и может привести к ущемлению интересов иных лиц, в том числе и заявителя.

7. ОАО «Газпром газораспределение Белгород», являясь собственником газораспределительной системы и газораспределительной организацией, заключает договоры о подключении объектов газификации к сети газораспределения.

Порядок заключения указанных договоров определяется Правилами подключения.

Как предусматривают Правила подключения, подключение строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

подача заказчиком заявления о подключении с указанием требуемого объема подключаемой нагрузки;

заключение договора о подключении с учетом технических условий, ранее полученных заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;

исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения, и проверка сторонами выполнения этих мероприятий;

присоединение объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика;

выполнение условий подачи ресурсов.

В соответствии с пунктом 6 Правил подключения для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заказчик направляет исполнителю:

заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заказчика (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес;

нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

правоустанавливающие документы на земельный участок;

ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

топографическую карту участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и

сооружениями), согласованную с эксплуатирующими организациями;

информацию о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

иные документы, которые в зависимости от вида сетей инженерно-технического обеспечения должны быть представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении.

Исполнитель не вправе требовать от заказчика не предусмотренные Правилами подключения документы и информацию.

Пунктом 65 Правил №1314 предусмотрено, что в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, ранее получившим технические условия, указываются следующие сведения:

а) реквизиты заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);

б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;

в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

г) сроки проектирования, строительства и поэтапного ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);

д) планируемое распределение максимального часового расхода газа и сроки ввода объекта капитального строительства (по этапам и очередям);

е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия).

К заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, ранее получившим технические условия, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

д) копии заключений газотранспортной организации и газораспределительной организации, сеть газораспределения которой технологически связана с сетью газораспределения исполнителя (при наличии такой сети), о наличии или об отсутствии технической возможности подключения (в случае, когда максимальный часовой расход газа превышает 300 куб. метров);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров) (пункт 71 Правил №1314).

В силу пункта 72 Правил №1314 исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами.

Как пояснили представители ОАО «Газпром газораспределение Белгород», без передачи ИТД в архив общества присоединение к распределительной сети и пуско-наладочные работы в силу пункта 7.5 Положения о порядке газификации домовладений не осуществляются.

При этом, пункт 6.2.2 ГОСТ Р 54961-2012 предусматривает перечень документов, при наличии которых выдаётся разрешение на первичный пуск газа:

- акт приемки объекта газификации (для вновь построенных зданий);

- акт приемки сети газопотребления;

- акт ввода в эксплуатацию газопровода-ввода объекта газификации (при вводе инженерных систем потребителя в эксплуатацию после ввода в эксплуатацию газопроводов-вводов) по форме, установленной в ГОСТ Р 54983;

- акт проверки технического состояния дымоходов и вентиляционных каналов;

- договор с ГРО о технологическом присоединении газопровода объекта газификации к газопроводу-вводу и первичному пуску газа;

- договор о техническом обслуживании и ремонте, аварийно-диспетчерском обслуживании сетей газопотребления и принадлежащего потребителю газопровода-ввода в процессе их эксплуатации;

- договор поставки природного газа (кроме вновь построенных многоквартирных домов).

Как показывает анализ приведенных норм, строительный паспорт подземного (надземного газопровода, газового ввода), проект на газификацию домовладения, копии сертификатов качества на использованные материалы, арматуру, ИФС, протокол механических испытаний сварных стыков стального (полиэтиленового) газопровода, копия протокола проверки знаний и копия аттестационного удостоверения специалиста сварочного производства 1 уровня, распечатка сварочного аппарата для сварки полиэтиленовых газопроводов, акт проверки СИКЗ, справка проверки изолирующего соединения, являются документами, оформляемыми по завершении определенного этапа строительства сети газопотребления или монтажа газоиспользующего оборудования.

Таким образом, включив в состав ИТД указанные документы, ОАО «Газпром газораспределение Белгород» незаконно расширило перечень документов, которые должен предоставить заказчик для осуществления подключения к сети газораспределения.

8. ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (ИНН 3124010222) включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 % по товарной группе: «услуги по транспортировке природного газа до потребителей» с долей более 65% в географических границах Белгородской области (приказ Белгородского УФАС России от 09.07.2003 №97).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам является сферой деятельности субъекта естественной монополии.

ОАО «Газпром газораспределение Белгород» включено в раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам» Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе за регистрационным номером 31.2.1 (приказ ФСТ России от 14.11.1997 №131/1).

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Доминирующим также признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу пункта 1 части 1, части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» положение ОАО «Газпром газораспределение Белгород» признается доминирующим.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, запрещено осуществлять действия (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ООО «ВИД» является членом саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Белгородское сообщество проектных организаций» (308000, Россия, г. Белгород, ул. Князя Трубецкого, д. 40) и в соответствии со свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0131/2-2012-3102023122-П-2 от 01.11.2012 имеет право осуществлять работы по подготовке проектов внутренних систем газоснабжения, работы по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений на основании заключенных договоров. ООО «ВИД» является членом некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация «Межрегиональное объединение строительных и монтажных организаций «Стройкорпорация» (141204, Московская область, г. Пушкино, микрорайон «Междуречье», ул. Славянская, д. 2) и имеет свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0014.06-2010-3102023122-С-130, в соответствии с которым имеет право заключать договора на оказание услуг по выполнению работ по газификации.

Предметом указанных договоров является оказание услуг по газификации, а также предоставление приемочной комиссии исполнительной документации. ООО «ВИД» вынуждено, действуя от имени заказчика, оплаченную заказчиком ИТД сдавать в архив филиала в г. Белгород, что также влечет дополнительные расходы для ООО «ВИД» (на содержание дополнительной штатной единицы, транспортные расходы).

Таким образом, действия ОАО «Газпром газораспределение Белгород», выразившиеся в сокращении срока действия технических условий, требования о заключении договора на ведение технадзора с филиалом «Газпром газораспределение Белгород» в г. Белгороде, расширении перечня документов, необходимых для подключения к сети газораспределения, требования передать ИТД в архив ОАО «Газпром газораспределение Белгород» нарушают запрет на злоупотребление доминирующим положением, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При принятии решения Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний (пункт 5 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»). Поскольку на рассмотрении дела представители ОАО «Газпром газораспределение Белгород» пояснили, что требование о заключении договора на ведение технадзора с ОАО «Газпром газораспределение Белгород» из содержания технических условий исключено, срок действия технических условий приведен в соответствии с требованиями нормативных актов, но доказательств этого не представили, а также в целях устранения иных выявленных нарушений, Комиссия Белгородского УФАС России считает необходимым выдать предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. В целях исполнения предписания ОАО «Газпром газораспределение Белгород» необходимо совершить действия по недопущению сокращения срока действия технических условий подключения, по недопущению включения в технические условия требований, не относящихся к техническим условиям подключения, по недопущению требований передачи ИТД в архив ОАО «Газпром газораспределение Белгород», а также привести перечень ИТД, передаваемой в архив ОАО «Газпром газораспределение Белгород», без которой не осуществляется присоединение к распределительной сети, указанной в приложении №3 к Положению о порядке газификации домовладений в соответствии с перечнем, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьей 22, статьей 23, частью 1 статьи 10, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ОАО «Газпром газораспределение Белгород» нарушившим требования, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «Газпром газораспределение Белгород» предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы дела № 061-14-АЗ уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области для возбуждения дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение ан



ОАО «Газпром  
газораспределение Белгород»

308023, г. Белгород,

пер. 5-й Заводской, д. 38

### ПРЕДПИСАНИЕ № 53

03 апреля 2014 года

г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании решения от 03.04.2014 по делу № 061-14-АЗ по признакам нарушения ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (308023, г. Белгород, пер. 5-й Заводской, д. 38) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Газпром газораспределение Белгород» со дня получения настоящего предписания прекратить злоупотребление доминирующим положением и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для чего совершить действия по недопущению сокращения срока действия технических условий подключения, по недопущению включения в технические условия требований, не относящихся к техническим условиям подключения, по недопущению требований передачи ИТД в архив ОАО «Газпром газораспределение Белгород», а также привести перечень ИТД, передаваемой в архив ОАО «Газпром газораспределение Белгород», без которой не осуществляется присоединение к распределительной сети, указанной в приложении №3 к Положению о порядке газификации домовладений в соответствии с перечнем, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
2. Об исполнении предписания уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области в течение 30 (тридцати) дней со дня получения настоящего предписания и предоставить заверенные копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.