

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – вр.и.о. руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;  
Овчинникова А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Пяк В.А. – представителя ООО «Рабочий-1»;  
Осипова В.В. – представителя ООО «Росстрой»,

рассмотрев дело № 130/11-т о нарушении Единой конкурсной (аукционной) комиссией по размещению заказов администрации Корсаковского городского округа (далее – единая комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт дорожных покрытий, тротуаров, ливневых канализаций, Комсомольского сквера, дворовой территории по ул. Советская, в том числе ПСД» (извещение № 0161300001111000104),

#### УСТАНОВИЛА:

01 июля 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Рабочий-1» (далее – заявитель) о признании единой комиссии нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель полагает, что отклонение первой части заявки Общества незаконно, так как последняя содержала согласие выполнить работы в соответствии с требованиями документации об аукционе.

Представитель победителя аукциона ООО «Росстрой» Осипов В.В. возражал в удовлетворении жалобы по основаниям, изложенным в письменных возражениях от 06.07.2011 исх. № 111/то.

Представитель заказчика, единой комиссии на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежаще.

Представитель администрации Корсаковского городского округа на заседание Комиссии не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежаще. Представлены письменные возражения на жалобу от 07.07.2011 исх. № 08-6238, из которых следует, что основанием для отклонения первой части заявки Общества явилось отсутствие конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, и указаний на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – отделом капитального строительства администрации Корсаковского городского округа был объявлен открытый аукцион в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт дорожных покрытий, тротуаров, ливневых канализаций, Комсомольского сквера, дворовой территории по ул. Советская, в том числе ПСД». Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 109 661 020 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 14.04.2011 и **электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ»** [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

31.05.2011, 01.06.2011, 02.06.2011 на официальном сайте опубликованы извещения о проведении аукциона в новых редакциях с внесенными в документацию об аукционе изменениями.

Документация об аукционе с изменениями (в редакции № 4) утверждена руководителем отдела капитального строительства администрации Корсаковского городского округа Д.А. Юфиным 02.06.2011.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 24.06.2011 № 0161300001111000104 на участие в аукционе было подано три заявки, которым присвоены порядковые номера 5, 6, 7. К участию в аукционе допущен участник размещения заказа, первой части заявки которого присвоен номер <...>. Первые части заявок, которым присвоены порядковые номера 5, 6 признаны несоответствующими ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, требованиям документации об аукционе, а именно:

- отсутствие сведений о конкретных показателях используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указания на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара.

Из протокола подведения итогов аукциона от 27.06.2011 № 0161300001111000104 следует, что вторая часть заявки под номером 7 подана ООО «Росстрой» и признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Пунктом 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.ч. 4 и 6 ст. 41.8 данного закона и инструкцию по ее заполнению.

В силу п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие, предусмотренное п. 2 данной части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное п. 2

данной части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное п. 2 данной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 данного закона, или предоставления недостоверных сведений.

Аналогичные пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов положения содержатся в п. 4 Информационной карты документации об аукционе.

В соответствии с Разделом 1 документации об аукционе объем выполняемых работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, установлены в проектной документации.

Проектная документация, размещенная на официальном сайте, предусматривает использование строительных материалов при выполнении работ, наименования которых указаны в данной проектной документации.

Из анализа вышеизложенного следует, что первая часть заявки должна содержать сведения в соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, то есть согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара.

Анализ первых частей заявок №№ 5, 6 показал, что данные заявки содержат только согласие на выполнение работ, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме. Информации о конкретных показателях товара, который будет использоваться при выполнении работ, указаний на товарный знак предлагаемого для использования товара заявка не содержит, что свидетельствует о несоответствии первой части заявки требованиям п. 4 Информационной карты документации об аукционе в указанной части.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 данного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

При таких обстоятельствах, так как первые части заявок №№ 5, 6 не содержат информации о конкретных показателях товара, который будет использоваться при выполнении работ, указаний на товарный знак предлагаемого для использования товара единая комиссия обоснованно признала первые части заявок под №№ 5, 6 не соответствующими требованиям документации об аукционе.

Частями 1, 2, 3 ст. 11 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.ч. 4, 6 ст. 41.8 данного закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным ч. 2 данной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В силу ч. 3.1 ст. 52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее – работы по организации строительства) включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 данного кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Раздел III Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержит п. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, учитывая действующее законодательство, для подтверждения соответствия требованию п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 участник размещения заказа

должен обладать свидетельством о допуске к работам исключительного организации строительства, копию которого должен представить во второй части заявки на участие в аукционе.

Между тем, в п. 4 Информационной карты документации об аукционе установлено требование о представлении копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к следующим видам работ:

Раздел III	Виды работ по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624
п. 33	Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)
п. 33.2.1.	Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта
п. 33.4.	Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно
п. 33.7.	Объекты водоснабжения и канализации

ИЛИ

Раздел III	Виды работ по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624
п. 33.	Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)
п. 33.2.1.	Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта
п. 33.4.	Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно
п. 33.7.	Объекты водоснабжения и канализации
п. 3.7.	Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода
п.6.1.	Опалубочные работы
п.6.2.	Арматурные работы
п.6.3.	Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций
п.10.1.	Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений
п.12.9.	Гидроизоляция строительных конструкций
п.16.1.	Укладка трубопроводов водопроводных
п.16.2.	Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;
п.16.3	Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов
п.16.4.	Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода
п.17.1.	Укладка трубопроводов канализационных безнапорных
п.17.4.	Устройство канализационных и водосточных колодцев
п.20.2.	Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно
п.20.5.	Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ
п.25.1	Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог, перронов аэропортов, взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек
п.25.2.	Устройство оснований автомобильных дорог
п.25.4.	Устройство покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами
п.25.6.	Устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств
п.25.7.	Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог

Из изложенного следует, что участник размещения заказа для участия в данном аукционе должен обладать свидетельством о допуске к работам, выданном саморегулируемой организацией, которое будет содержать либо допуск на организацию работ, требуемых для выполнения работ по контракту, либо допуск на организацию работ, требуемых для выполнения работ по контракту, одновременно с допусками к конкретным видам работ.

Такое условие допуска к участию в аукционе, как наличие у участника размещения заказа свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, которое будет содержать допуск на организацию работ, требуемых для выполнения работ по контракту, одновременно с допусками к конкретным видам работ не соответствует ч. 3 ст. 52 ГрК РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Рабочий-1» признать необоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, что допущенные нарушения не влияют на права и законные интересы участников размещения заказа, не влекут изменения результатов открытого аукциона, Комиссия решила не выдавать муниципальному заказчику предписания об устранении нарушений законодательства размещения заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка»  
- предоставить сторонам (заказчику и участнику аукциона, с которым заключается контракт) возможность для подписания контракта в электронной форме по вышеуказанному аукциону в сроки, предусмотренные ст. 41.12 Закона о размещении заказов.

Срок исполнения предписания – до 25 июля 2011 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 27 июля 2011 года путем направления соответствующей информации и документов на e-mail: [fo65@fas.gov.ru](mailto:fo65@fas.gov.ru).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.