

Министерство промышленности и цифрового развития

Республики Ингушетия

ул. Бакинская, дом 89, г. Назрань, Республика Ингушетия,

386140,

info@komitetri.ru

Для сведения:

Полонкоеву Батыру Багаудиновичу

p.b1010@mail.ru

batyropolankoev581@gmail.com

Заключение об обстоятельствах дела

№ 006/01/17-276/2022

«23» мая 2022 года г. Назрань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: (...) – заместитель руководителя,

Члены Комиссии: (...) – ведущий специалист-эксперт,

(...) – государственный инспектор,

рассмотрев материалы дела № 006/01/17-276/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по обращению (далее - Заявление) уполномоченного представителя - индивидуального предпринимателя (...) (далее – Заявитель) о действиях (бездействии) Министерства промышленности и цифрового развития Республики Ингушетия (далее – Минпромсвязи по РИ), в связи с отказом (от заключения договора) выдачи свидетельств, предоставляющих право на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Ингушетия и карт соответствующего маршрута - победителю открытого конкурса (далее - Торги),

в присутствии представителя Минпромсвязи по РИ – (...) по доверенности № 03 от 15.02.2022 г. (далее – представитель Минпромсвязи по РИ);

в отсутствие извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения Заявителя,

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

## УСТАНОВИЛА:

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации Комиссия Управления, изучив представленные материалы по заявлению (...) на действия (бездействие) Минпромсвязи по РИ в предоставлении победителю Торгов документов (свидетельств и карт соответствующего маршрута) на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Ингушетия (далее – Перевозки), пришла к следующему.

Из материалов антимонопольного дела следует, что Приказом Минпромсвязи по РИ № 111 о/д от 19.11.2021 г. объявлен открытый конкурс на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Ингушетия за подписью исполняющего обязанности министра – М(...) (далее – Приказ Минпромсвязи по РИ).

Согласно извещению № 2-2021 г. о проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Республике Ингушетия (далее – Извещение) установлено:

- форма торгов: открытый конкурс;

- предмет конкурса: право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

- конкурсная документация, формы заявок, договоров, перечень необходимых документов, а также требования к участникам конкурса (далее все вместе – Общая документация) разработаны на основании Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ (ред. от 15.04.2022) "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ № 220) и Постановления Правительства Республики Ингушетия от 04.07.2016 № 118 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Ингушетия» (далее – Постановление РИ № 118);

- дата начала принятия и окончания подачи заявок участников конкурса: с 09 часов 00 минут 23 ноября 2021 года до 10 часов 00 минут 22 декабря 2021 года (по рабочим дням), обеденный перерыв с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут.

- дата вскрытия конвертов участников конкурса: 22 декабря 2021 года в 11 часов 00 минут в отделе транспорта Минпромсвязи;

- порядок определения победителя конкурса: победителем признается участник конкурса в случае получения максимального количества баллов по разыгрываемому лоту (предмету конкурса);

-срок рассмотрения заявок участников конкурса: 23 декабря 2021 года в 11 часов 00 минут;

-срок проведения оценки заявок и определения победителя: 23 декабря 2021 года с 12 часов 00 минут до 18 часов 00 минут;

-срок, установленный для заключения договора: не позднее 10 дней со дня завершения конкурсных процедур (представленная перевозчиком технологическая документация (паспорт маршрута), рассматривается в течении 15 дней со дня заключения договора).

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и оценки заявок от 29 декабря 2021 года (далее – Протокол заседания комиссии) следует, что на рассмотрении комиссии представлено 2 (две) заявки (с общими документами участников конкурса, претендующих стать победителями аукциона), а именно:

- заявка № 1 представлена участником общества с ограниченной ответственностью (...) - порядковый номер 1 (один);

- заявка № 2 представлена индивидуальным предпринимателем (...) – порядковый номер 2 (два).

Рассмотрев и изучив представленные заявки участников на участие в торгах, уполномоченная комиссия Минпромсвязи по РИ пришла к решению (заключению), что заявка участника № 1 не соответствует предъявляемым требованиям, в частности количество листов общества не соответствовало фактическому числу, указанному в описи, отсутствовала печать на месте скрепления листов, выписка из реестра лицензий и иные нарушения. В связи с чем, вышеуказанному участнику отказано в допуске на участие в конкурсе.

Наряду с этим, комиссия Минпромсвязи по РИ пришла к решению (заключению), что заявка под номером № 2 (два) соответствовала требованиям, установленным Минпромсвязи по РИ, в связи с чем, последний участник был допущен на участие в конкурсе на торгах.

Учитывая, что срок проведения оценки заявок и определения победителя установлен: 23 декабря 2021 года с 12 часов 00 минут до 18 часов 00 минут (согласно извещению), участнику торгов под номером 2 (два) в срок до 29 декабря 2021 г. Минпромсвязи по РИ было поручено продолжить работу по увеличению количества пост-терминалов по безналичной системе оплаты и представить в Министерство копию договора на поставку и монтаж оборудования спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS и услуг по передаче в базу производителя карт тахографа (то есть по истечению установленного срока определения победителя).

Тем не менее, учитывая все вышеизложенные обстоятельства комиссия Минпромсвязи по РИ приняла решения (заключение) о допуске участника номер 2 (два) в конкурсе и признания его в качестве победителя торгов в дальнейшем.

Частью 5 статьи 19 ФЗ № 220 предусмотрено, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если этот конкурс был признан не состоявшимся в связи с

тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.

Вследствие чего, (...) признан победителем открытого конкурса (торгов).

02 февраля 2022 года (...) обратился в Минпромсвязи по РИ с просьбой выдать ему новые карты маршрута и свидетельства (как победителю торгов), предоставляющие последнему право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по указанным маршрутам, вследствие истечения срока действия имеющихся (29 января 2022 года) карт маршрутов, а также свидетельств на разрешение перевозок пассажиров и багажа по следующим маршрутам: г. Назрань - с. Сурхахи, г. Назарань - с. Али-Юрт, г. Назрань - г. Магас, выданных ему временно, до проведения настоящего конкурса.

Вместе с тем, (...) было отказано в заключении договора, в связи с выявленными нарушениями законодательства Российской Федерации.

Управлением был направлен запрос в адрес Министерства о разъяснении причин отказа в предоставлении новых видов маршрута и свидетельств на Перевозки.

Согласно полученному ответу от Министерства на запрос Управления (исх. № 1162/05 от 22.03.2022, вход. № 836-нв от 22.03.2022) следует, что конкурсные мероприятия были отменены, в связи с наличием в заявка соискателей (участников конкурса) признаков нарушения ФЗ № 220, Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2020 № 2216 "Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации" и Приказа Минтранса России "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" .

Однако, настоящий ответ на запрос Управления противоречит обстоятельствам дела. Так, в решении (заключении) комиссии Минпромсвязи по РИ (протокол заседания комиссии) отражено, что у (...) отсутствуют нарушения законодательства Российской Федерации и он допущен на участие в открытом конкурсе.

Также, следует отметить, что согласно части 4 статьи 22 ФЗ № 220 установлено, что решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

В ФЗ № 220 не предусмотрен порядок и процедура отмены результатов конкурса, после признания победителем его участника.

Таким образом, при наличии нарушений у участника торгов Минпромсвязи по РИ необходимо было отказать его кандидату в допуске на участие в конкурсе либо при подведении итогов конкурса, но никак после подведения итогов конкурса, тем более в случае признания его победителем аукциона.

Согласно части 8 статьи 24 ФЗ № 220 результаты открытого конкурса могут быть обжалованы в судебном порядке.

Исходя из норм настоящего законодательства, регулирующего перевозки пассажиров и багажа Минпромсвязи по РИ необходимо было обжаловать результаты конкурса, при наличии выявленных нарушений после объявления победителя торгов, а не отказывать победителю в заключении договора (выдачи свидетельства и карт маршрутов на Перевозки) устным либо письменным ответом.

Наряду с изложенным, Минпромсвязи по РИ ограничилось отказом от предоставления победителю новых видов карт и свидетельств, позволяющих осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа на территории Республики Ингушетия.

Из положений статей 445, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что заключение договора с победителем торгов является для организатора торгов обязательным.

Гражданский кодекс не предусматривает оснований отказа организатора торгов от заключения договора с лицом, выигравшим торги.

Необходимо отметить, что организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от заключения договора лишь до проведения аукциона. Односторонний отказ от заключения договора по причине аннулирования результатов торгов, неправомерен. После проведения торгов и определения их победителя у организатора торгов возникает обязанность заключить с победителем соответствующий договор.

Из буквального толкования названной нормы организатор вправе отказаться лишь от проведения торгов до завершения их итогов с определением победителя, но не от заключения договора (Определение Верховного Суда Российской Федерации № 308-ЭС21-751 от 23 июля 2021 года).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с вышеизложенным, Минпромсвязи по РИ не приведены доводы о том, что их действия (бездействие), не послужили ограничением конкуренции.

Таким образом, Комиссия Управления пришла к заключению по обстоятельствам дела, что действия (бездействие) Минпромсвязи по РИ по отказу (уклонению) в заключении контракта могли привести к нарушению части 1 статьи 17 Закона о

защите конкуренции.

Председатель комиссии: (...)

Члены Комиссии: (...)

(...)