

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-468/23

по результатам рассмотрения жалобы ИП Кетовой Ю.П. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц»

19.12.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ПАО «Россети Урал»: <...> (доверенность от 30.12.2021 № 150/2022),

АО «ЕЭТП»: <...> (доверенность от 01.01.2022 № 76),

ИП Кетова Ю.П.: <...> (доверенность от 15.12.2023 № 1),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Кетовой Ю.П. от 11.12.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении запроса предложений

в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели для нужд филиала ПАО «Россети Урал» – «Пермэнерго» (извещение № 32312901066),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Кетовой Ю.П. (далее – Заявитель)

от 11.12.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели для нужд

филиала ПАО «Россети Урал» – «Пермэнерго» (извещение № 32312901066) (далее – Запрос предложений, Закупка, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными

в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети

«Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются регламентом процесса проведения процедур «Коммерческие закупки» (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 27.10.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 4 902 010,92 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 09.11.2023 в 08:00;
4. На участие в Запросе предложений поданы заявки 5 участников закупки;
5. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки – 17.11.2023;

6. По результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе предложений соответствующими условиям Документации признаны заявки
4 участников закупки;
7. Дата проведения подачи дополнительных ценовых предложений (далее – Переторжка) – 21.11.2023 до 10:10;
8. Во время проведения Переторжки ценовое предложение подали 2 участника закупки;
9. Дата подведения итогов Запроса предложений – 24.11.2023 до 19:00;
10. По результатам подведения итогов Запроса предложений победителем закупки признано ООО «Даминатр» с предложением о цене договора
в размере 3 418 335,57 руб.

В целях полного и всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 18.12.2023 до 19.12.2023.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем Заявитель в период проведения Переторжки не смог подать ценовое предложение, ввиду отсутствия возможности представить откорректированные документы, определяющие коммерческие предложения Заявителя, с учетом измененного ценового предложения.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии
с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации
и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических

средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил,

что действиями Оператора нарушены права и законные интересы Заявителя.

Так, 21.11.2023 при попытке подачи очередного ценового предложения в размере

3 456 013,56 руб. Оператором не обеспечена возможность подачи откорректированных заявок с учетом новых ценовых предложений в период проведения Переторжки по причине того, что данная функция в интерфейсе электронной торговой площадки отсутствовала.

В соответствии с п. 5.4.4 Документацией участники закупки, участвующие в Переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно представить откорректированные с учетом новой цены, полученной после Переторжки, документы, определяющие из коммерческое предложение.

Согласно протоколу заседания от 24.11.2023 № ЗПэф\27843\2 ценовое предложение Заявителя в размере 3 456 013,56 руб., поданное в период проведения Переторжки, не принято, поскольку Заявитель не представил оферту с новой ценой

в электронный сейф ЭТП и приложение № 3.2. к части II «ИКЗ» в соответствии

с п. 5.4.4 Документации, в связи с чем цена предложения осталось неизменной

– 4 083 471,00 руб. без НДС.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил,

что программно-аппаратный комплекс электронной площадки работал в штатном режиме, без сбоев. При этом представитель Оператора представил сведения

и пояснил, что другие участники закупки успешно подали свои ценовые предложения в период проведения Переторжки.

При этом, на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя

не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Изучив представленные материалы, направленные Оператором и Заявителем, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках и Регламента.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Кетовой Ю.П. (ИНН: 590314212938; ОГРНИП 304590332800122) от 11.12.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели для нужд филиала ПАО «Россети Урал» – «Пермэнерго» (извещение № 32312901066) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>