ПАО «ОДК-Сатурн»

пр. Ленина, 163, г. Рыбинск,

Ярославская область, 152903

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо, уклонившееся от заключения договора - ООО «НИКС»

Каширское ш. (Северный микрорайон), д. 7, кв. 407, г. Домодедово, Московская область, 142001

Заключение № 06-07/7р-20

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

06 марта 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 11.03.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов М.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

рассмотрев сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) – победителя запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора поставки цветных металлов 1704-2020-01640 (номер извещения — 32008810308), отказавшегося от подписания договора, в присутствии:

ООО «НИКС» - генеральный директор Яценко Ю.В., менеджер Нагайцева Ю.А. (без доверенности);

заказчик – ПАО «ОДК-Сатурн», надлежащим образом извещенный о дате и времени

рассмотрения обращения, на рассмотрение не явился, представителя не направил,

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) – победителя запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора поставки цветных металлов 1704-2020-01640 (номер извещения — 32008810308).

29.01.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора поставки цветных металлов 1704-2020-01640 разместило в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru извещение № 32008810308 и закупочную документацию. Начальная (максимальная) цена договора составляет 9 263 700 руб. 00 коп.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок № 32008810308 от 29.01.2020 к поставке требуются цветные металлы. Датой подведения итогов является 26.02.2020г.

В период срока приема заявок в адрес заказчика поступило 3 заявки на участие в запросе котировок, все заявки были допущены к участию в закупке.

Согласно протоколу рассмотрения и подведения итогов закупки № 761/009-0199 от 06.02.2020 победителем признано ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) с лучшей ценой – 8 522 100 руб. 00 коп. с НДС.

Согласно пункту 4.19.10 извещения о проведении запроса котировок № 32008810308 от 29.01.2020 проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 34 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

В соответствии с пунктом 34 информационной карты извещения о проведении запроса котировок № 32008810308 от 29.01.2020 обеспечение исполнения договора не требуется.

Согласно пункту 4.19.15 если в пункте 33 информационной карты извещения о проведении запроса котировок № 32008810308 от 29.01.2020 не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные пунктом 4.19.10, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

1. нарочным ответственному исполнителю заказчика, организатора закупки;
2. посредством курьерской или иной службы доставки;
3. почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении.

В соответствии с пунктом 33 информационной карты извещения о проведении запроса котировок № 32008810308 от 29.01.2020 форма заключения договора – бумажная.

Протокол рассмотрения и подведения итогов закупки № 761/009-0199 от 06.02.2020 размещен на сайте zakupki.gov.ru 07.02.2020.

Таким образом, договор, подписанный со стороны ООО «НИКС» (ИНН 5009115140), должен быть направлен заказчику до 12.02.2020г.

Однако, в указанный срок ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» не направило подписанный договор.

В соответствии с пунктом 4.19.20 Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением сроки.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган предусмотренные указанными Правилами сведения.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с частью 3 статьи 307 ГК РФ при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права

и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Следовательно, при заключении договора стороны ПАО «ОДК-Сатурн» и ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) обязаны действовать добросовестно.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

На момент рассмотрения данных сведений Комиссия не располагает обстоятельствами, явно свидетельствующими о недобросовестном поведении со стороны ООО

«НИКС» (ИНН 5009115140) в силу следующего.

04.02.2020г. в 15 час. 47 мин. ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) направило в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» заявку на участие в запросе котировок с ценой 8 522 100 руб. 00 коп. с НДС.

05.02.2020г. утром ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) от партнера ООО «КДС» поступило письмо, согласно которому ввиду роста биржи на никель стоимость никелевых анодов НПА-1 составляет 1 950 00 руб./тн без учета НДС. При этом данная цена указана без приемки АО «РТ-Техприемка».

В сложившейся ситуации 05.02.2020г. в 16 час. 00 мин. направило в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» письмо о том, что просит считать заявку ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) не действительной.

В соответствии с пунктом 4.10.1 извещения о проведении запроса котировок № 32008810308 от 29.01.2020 участник процедуры закупки вправе изменить или отозвать ранее поданную заявку в любое время до установленных в пункте 23 информационной карты даты и времени окончания срока подачи заявок.

Согласно пункту 23 информационной карты дата и время окончания срока подачи заявок установлена - «05» февраля 2020 г. до 08 час. 00 мин. (по местному времени организатора закупки).

Таким образом, ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) направил свой отзыв по истечении времени окончания срока подачи заявок, в связи с чем заявка общества была рассмотрена и оценена комиссией заказчика.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) свидетельствуют об отсутствии у общества умысла на уклонение от заключения договора.

Поскольку победитель закупки ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) признан уклонившимся от подписания договора, заказчик в соответствии пунктом 4.19.22 извещения о проведении запроса котировок № 32008810308 от 29.01.2020 заключил договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер <...> а именно с ООО «ПРОМ-ПРОКАТ».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ООО «НИКС» (ИНН 5009115140) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

заключила:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» в отношении ООО «НИКС» (ИНН 5009115140).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии А.В. Семенюк

М.А. Бубнов

И.В. Разумов