

ООО «АТМ АКРОНЕКС»

«.....»

Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Почепского района

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/67-531/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«24» мая 2021 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «...»

Членов комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя заказчика Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Почепского района, действующей на основании распоряжения о назначении на должность № 10-рк от 22.01.2021 г.,

«.....» – представителя заявителя ООО «АТМ АКРОНЕКС», действующего на основании доверенности б/н от 21.04.2021 г.,

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «АТМ АКРОНЕКС» на действия заказчика Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Почепского района при осуществлении закупки путем проведения электронного

аукциона на поставку спортивно-технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки № 0327300006821000001 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

16.04.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку спортивно-технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки № 0327300006821000001, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 451 527,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 2 (две) заявки. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.04.2021 №0327300006821000001-1 заявки № 1 и № 2 допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2021 № 0327300006821000001-3 победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки № 1.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0327300006821000001 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «АТМ АКРОНЕКС» считает, что заказчиком нарушены требования Закона о контрактной системе, а именно размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, составленный путём включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре, в частности, конкретных показателей товара, несоответствующих конкретным показателям товара, указанным в заявке.

Изучив представленные документы, заслушав представителей заявителя, заказчика, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

1. Аукционной комиссией заказчика Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Почепского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч.ч. 1, 3 ст. 67 Закона о контрактной системе, в

соответствии с которыми аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, поскольку аукционной комиссией заказчика Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Почепского района необоснованно принято решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, заявке которого присвоен № 1 ИП Шмакова И.Е.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.04.2021 №0327300006821000001-1 заявки участников закупки № 1 и № 2 допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно п. 22 документации об электронном аукционе за № 0327300006821000001 первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ):

-согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

-наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-97)025-2001)). В случае если участник закупки не указал страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки);

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Конкретные показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением №2 к документации. Характеристики товара, выраженные в конкретных показателях, изменению не подлежат.

Приложением №2 к документации об электронном аукционе является спецификация на поставку спортивно – технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки.

Так, п. 1 спецификации «Горизонтальная гимнастическая скамья двойная разноуровневая, для выполнения испытаний «Сгибание и разгибание рук в упоре о гимнастическую скамью» и «Сгибание и разгибание рук в упоре о сиденье стула» содержит следующие характеристики, в частности: Габариты спортивного комплекса в собранном виде: ширина не менее 763 мм не более 768.

П. 2 спецификации «Горизонтальная гимнастическая скамья с фиксацией ступней для выполнения испытания «Поднимание туловища из положения лежа на спине» содержит следующие характеристики, в частности: Габариты каркаса в собранном виде: высота не менее 85 мм не более 90.

П.3 спецификации «Горизонтальная гимнастическая скамья, к которой прикреплены две раздвижные антивандальные измерительные линейки с диапазоном измерения от «+35» до «-10» см, для выполнения испытания «Наклон вперед из положения стоя на гимнастической скамье» содержит следующие характеристики, в частности: Габариты спортивного комплекса в собранном виде: ширина не менее 763 мм не более 768.

П.4 спецификации «Информационная стойка с описанием нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» содержит следующие характеристики, в частности: Габариты стенда из металлической пластины: ширина не менее 842 мм не более 848. Габариты стенда из влаго/атмосферостойкого ПВХ (поливинилхлорид): толщина не менее 3 мм не более 3,2.

П.17 спецификации «Резиновая плитка (1 x 1 м) с встроенным скрытым крепежным замком» содержит следующие характеристики, в частности: Паз скрытого крепежного замка в виде равнобедренной трапеции, с размерами первого основания не менее 95 мм не более 100. Глубина (длина) приемной части паза с размерами первого основания не менее 96 мм не более 98.

Приложением № 1 к документации об электронном аукционе № 0327300006821000001 является инструкция по заполнению первой части заявки.

П. 8 инструкции устанавливает, что участником закупки в заявке устанавливаются конкретные характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке, соответствующие значениям, установленным в Приложении №2 к документации об аукционе в электронной форме, за исключением случаев, если это предусматривается документацией/информацией производителя товара.

П.10 инструкции устанавливает, что участником закупки в заявке устанавливаются конкретные характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке, соответствующие значениям, установленным в Приложении №2 к документации об аукционе в электронной форме и указание на товарный знак

(при наличии) исключая употребление слов/знаков:

- «не менее», «не меньше», «не ниже», « \geq » - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное;

- «не более», «не больше», «не выше», « \leq » - участником предоставляется значение равное или менее указанного.

Таким образом, в совокупности условий инструкции по заполнению первой части заявки участникам закупки, в частности по вышеуказанным позициям, не обходимо указать конкретный показатель товара, исключая слова: не более, не менее. При этом, единицы измерения показателя товара (мм) исключению из состава заявки согласно инструкции не подлежат.

При обзоре первой части заявки участника закупки № 1 ИП Шмакова И.Е. установлено, что участником в заявке указаны следующие показатели, в частности:

П. 1 спецификации «Горизонтальная гимнастическая скамья двойная разноуровневая, для выполнения испытаний «Сгибание и разгибание рук в упоре о гимнастическую скамью» и «Сгибание и разгибание рук в упоре о сиденье стула» содержит следующие характеристики, в частности: Габариты спортивного комплекса в собранном виде: ширина 768.

П. 2 спецификации «Горизонтальная гимнастическая скамья с фиксацией ступней для выполнения испытания «Поднимание туловища из положения лежа на спине» содержит следующие характеристики, в частности: Габариты каркаса в собранном виде: высота 90.

П.3 спецификации «Горизонтальная гимнастическая скамья, к которой прикреплены две раздвижные антивандальные измерительные линейки с диапазоном измерения от «+35» до «-10» см, для выполнения испытания «Наклон вперед из положения стоя на гимнастической скамье» содержит следующие характеристики, в частности: Габариты спортивного комплекса в собранном виде: ширина 768.

П.4 спецификации «Информационная стойка с описанием нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» содержит следующие характеристики, в частности: Габариты стенда из металлической пластины: ширина 848. Габариты стенда из влаго/атмосферостойкого ПВХ (поливинилхлорид): толщина 3,2.

П.17 спецификации «Резиновая плитка (1 x 1 м) с встроенным скрытым крепежным замком» содержит следующие характеристики, в частности: Паз скрытого крепежного замка в виде равнобедренной трапеции, с размерами первого основания 100. Глубина (длина) приемной части паза с размерами первого основания 98.

Таким образом, участником закупки № 1 ИП «.....» в первой части заявки указаны конкретные показатели товара, однако единицы измерения таких показателей не указаны, что не позволяет сделать вывод о соответствии первой части заявки участника закупки № 1 потребности заказчика.

На основании вышеизложенного, аукционной комиссии заказчика необходимо было признать первую часть заявки участника закупки № 1 не соответствующей требованиям аукционной документации и отказать в допуске к участию в электронном аукционе.

Выявленное в действиях единой комиссии заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Почепского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 5 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее, Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617), согласно которым установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень, и промышленные товары, не включенные в него, за исключением товаров, указанных в пункте 6 настоящего постановления, поскольку заказчиком в рамках проводимого электронного аукциона одновременно закупаются товары, включенные в перечень, и промышленные товары, не включенные в него.

П. 1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 утверждён прилагаемый перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Предметом осуществляемой закупки является поставка спортивно-технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки.

Установлено, что объектом закупки являются товары с кодами ОКПД2: 22.19.72.000- Покрытия и коврики напольные из вулканизированной резины, кроме пористой, 32.30.14.119 - Инвентарь для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой прочий, не включенный в другие группировки, 32.30.14.121 - Тренажеры силовые.

Установлено, что код ОКПД2: 22.19.72.000- Покрытия и коврики напольные из вулканизированной резины не входит в вышеуказанный перечень, в то время как коды ОКПД2 32.30.14.119 - Инвентарь для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой прочий, не включенный в другие группировки, 32.30.14.121 - Тренажеры силовые входят в него.

Таким образом, заказчиком в рамках проводимого электронного аукциона за № 0327300006821000001 одновременно закупаются товары, включенные в перечень, и промышленные товары, не включенные в перечень товаров, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Выявленное в действиях единой комиссии заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать доводы участника закупки ООО «АТМ АКРОНЕКС» при осуществлении заказчиком Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Почепского района электронного аукциона на поставку спортивно-технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки № 0327300006821000001 подтвердившимися в части необоснованного допуска к участию в электронном аукционе участника закупки с идентификационным номером заявки № 1.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии заказчика нарушение требований ч.1, 3 ст. 67 Закона о контрактной системе, ч. 5 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

3. Выдать заказчику Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Почепского района, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании закупки.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»