

## РЕШЕНИЕ

11 мая 2010г. г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. - руководитель управления

Члены Комиссии:

Черкашина Л.А. - заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Зеленкова В.А. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Маргиев Р.Б. - главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкой области;

Попова О.Ю. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

рассмотрев дело №12 по признакам нарушения Управлением здравоохранения Липецкой области (398050, г.Липецк, ул.Зегеля, д.6) и ОГУП «Липецкфармация» (398025, г.Липецк, ул.Гагарина, д.113) статьи 15 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России поступило заявление из управления по ценам и контролю в сфере размещения государственных заказов Липецкой области о том, что управление здравоохранения Липецкой области проводит аукцион на приобретение услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания, доставке их в аптечные учреждения и отпуску отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Данный вид услуг оказывает только ОГУП «Липецкфармация», которое диктует цены на данные услуги.

Проанализировав материалы, полученные при рассмотрении заявления антимонопольный орган принял решение возбудить дело по признакам нарушения ст.ст.15, 16 Федерального закона «О защите конкуренции», так как управлением здравоохранения Липецкой области созданы преимущества одному хозяйствующему субъекту при формировании лота аукциона таким образом, что иные хозяйствующие субъекты не имели возможности принять в них участие.

В рамках антимонопольного органа Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что согласно Постановления администрации Липецкой области от 31.08.2007г. №121 «О координации деятельности областных государственных предприятий и учреждений отраслевыми исполнительными органами государственной власти Липецкой области» областные государственные предприятия находятся в ведомственном подчинении отраслевых исполнительных органов государственной власти Липецкой области, за которыми они закреплены, и подотчётны им по вопросам, относящимся к компетенции указанных органов; функции учредителя областных государственных учреждений осуществляет соответствующий отраслевой исполнительный орган государственной власти Липецкой области. Так согласно данного постановления Управление здравоохранения Липецкой области является учредителем ОГУП «Липецкфармация» и, соответственно, находится в ведомственном подчинении и подотчётно Управлению здравоохранению Липецкой области.

К полномочиям субъекта Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся полномочия по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Являясь государственным Заказчиком по обеспечению льготной категории граждан Управление здравоохранения Липецкой области формирует госзаказ на приобретение услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания, доставке их в аптечные учреждения и отпуску отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг следующим образом:

лот №1 — оказание услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств и изделий медицинского назначения и доставке их в аптечные учреждения;

лот №2 — оказание услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств и изделий медицинского назначения, по изготовлению лекарственных средств и их отпуску из аптечных учреждений отдельным категориям граждан, имеющим право на меры социальной поддержки. Управление здравоохранения Липецкой области формирует лот №1 таким образом, что на его участие может претендовать только ОГУП «Липецкфармация», так как в лот №1 включаются сильнодействующие лекарственные средства из списка ПККН (постоянного комитета по контролю наркотиков).

лекарственные средства - вещества, применяемые для профилактики, диагностики, лечения болезни, предотвращения беременности, полученные из крови, плазмы крови, а также органов, тканей человека или животного, растений, минералов, методами синтеза или с применением биологических технологий. К лекарственным средствам относятся также вещества растительного, животного или синтетического происхождения, обладающие фармакологической активностью и предназначенные для производства и изготовления лекарственных средств (фармацевтические субстанции);

наркотические лекарственные средства - лекарственные средства, включенные в перечень наркотических средств, составленный и обновляемый в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года и законодательством Российской Федерации;

психотропные вещества- вещества, включенные в перечень, составленный и обновляемый в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года и законодательством Российской Федерации (ФЗ от 22.06.1998г. №86-ФЗ «О лекарственных средствах»)

На территории Липецкой области осуществляют деятельность по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания 10 оптовых складов, которые имеют возможность оказывать данные услуги: ЗАО «НИПП «Евромед», ЗАО «Фарм-Центр», ОГУП «Липецкфармация», ООО «Фарм-Надежда М», ООО «Самед+», ООО «Лекфарм», ООО «ДиМедика», ООО «Лекто», ООО «ФармМаксИнк», ООО «ЛипецкФармКомплект». Так кроме ОГУП «Липецкфармация» хотели бы оказывать услуги по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания, доставке их в аптечные учреждения ЗАО «НИПП «Евромед» и ООО «ЛипецкФармКомплект», но из-за того, что в перечень лекарственных средств включены лекарственные препараты из списка ПККН, данные организации не имеют возможности обеспечить хранение лекарственных средств включенных в список ПККН (ответы организаций от 22.03.2010г.) ввиду отсутствия условий.

Так как согласно Приказа Минздрава РФ от 12.11.97г. №330 «О мерах по улучшению учета, хранения, выписывания и использования наркотических средств и психотропных веществ», в котором содержатся все необходимые требования к технической укрепленности зданий и помещений.

На крупных объектах (базы, склады) с хранением наркотических средств и психотропных веществ допускается использовать принцип "малой централизации" с установкой концентраторов малой емкости в контрольно-пропускных пунктах с подключением их к пультам централизованного наблюдения.

Хранилища и рабочие места персонала, где осуществляются операции с наркотическими средствами, психотропными веществами, сильнодействующими и ядовитыми веществами оборудуются кнопкой тревожной сигнализации, которая предназначена для передачи сигналов в дежурные части органов внутренних дел.

Система пожарной сигнализации должна обеспечивать круглосуточную работу. Пожарные извещатели включаются в общие или самостоятельные шлейфы блокировки, подключенные к общим или самостоятельным приборам с выводом сигналов тревоги на пульта централизованного наблюдения или местные звуковые и световые сигнализаторы.

На объектах (в помещениях) с хранением наркотических средств и психотропных веществ не допускается использование аппаратуры охранной сигнализации, не включенной в "Перечень технических средств охранной, охранно-пожарной и пожарной сигнализации, рекомендуемых к применению".

Выполнение положений настоящих типовых требований является обязательным при получении заключения Постоянного комитета по контролю наркотиков на хранение наркотических средств и психотропных веществ.

Данный Приказ согласно сноски распространяются на помещения для хранения сильнодействующих и ядовитых веществ, находящихся под международным контролем в соответствии с Конвенцией ООН о психотропных веществах 1971 года и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, а также для хранения содержащих указанные сильнодействующие и ядовитые вещества лекарственных средств, подлежащих в установленном порядке предметно-количественному учету. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что к сильнодействующим веществам, психотропным лекарственным средствам и ядовитым веществам предъявляются требования как лицензионные требования к наркотическим и психотропным лекарственным средствам. Таким образом, включение в единый лот хранение лекарственных средств, обращающихся на разных рынках, ограничивает количество участников, которые могут принять участие в торгах.

Кроме того, в рамках антимонопольного дела Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что Управление здравоохранения Липецкой области, являясь госзаказчиком при расчете начальной максимальной цены контракта не был изучен рынок, а использовались только данные предоставленные ОГУП «Липецкфармация». ОГУП «Липецкфармация» при расчете стоимости услуги брали 10% от суммы выделенных средств, что является нарушением норм Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Нарушения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» не нашли своего документального подтверждения в материалах дела.

Исходя из вышеизложенного Комиссией Липецкого УФАС установлены в действиях Управления здравоохранения Липецкой области нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции»: «... органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)...»

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 49 и 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Управления здравоохранения Липецкой области, которое ограничило конкуренцию в границах Липецкой области на рынке услуг по приему, хранению, учету, контролю качества лекарственных средств, что привело к сокращению числа потенциальных участников аукционов проведенных в 2009 г. на право заключения государственных контрактов на приобретение услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания, доставке их в аптечные учреждения при формировании первых лотов открытых аукционов проведенных в 2009 г. на приобретение услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания, доставке их в аптечные учреждения и отпуску отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

едвижимость, договоров страхования.лиентов в раховых продуктов соответствии с которым банк привлекает клиентов для заключения

2. Выдать предписание Управлению здравоохранения Липецкой области (местонахождение: 398050, г.Липецк, ул.Зегеля, д.6) о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание.За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 12

«11» мая 2010 года город Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. - руководитель управления

Члены Комиссии:

Черкашина Л.А. - заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках

Липецкого УФАС России;

Зеленкова В.А. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Маргиев Р.Б. - главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкой области;

Попова О.Ю. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «11» мая 2010 года по делу № 12 о нарушении Управлением здравоохранения Липецкой области (398050, г.Липецк, ул.Зегеля, д.6) и ОГУП «Липецкфармация» (398025, г.Липецк, ул.Гагарина, д.113) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению здравоохранения Липецкой области в срок до «31» августа 2010 года прекратить нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях направленных на ограничение конкуренции в границах Липецкой области на рынке услуг по приему, хранению, учету, контролю качества лекарственных средств, что привело к сокращению числа потенциальных участников аукционов проведенных в 2009 г. на право заключения государственных контрактов на приобретение услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания, доставке их в аптечные учреждения при формировании первых лотов открытых аукционов проведенных в 2009 г. на приобретение услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания, доставке их в аптечные учреждения и отпуску отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Управлению здравоохранения Липецкой области в срок до «31» августа 2010 года совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: исключить из первого лота сильнодействующие лекарственные средства списка ПККН открытого аукциона на приобретение услуг по приему, хранению, контролю качества, учету лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов питания, доставке их в аптечные учреждения.

О выполнении настоящего Предписания Управлению здравоохранения Липецкой области сообщить в срок до «03» сентября 2010 года с приложением заверенных копий документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.