

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 23 сентября 2009 г. г.
Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 28 сентября 2009г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А.– заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Донских В.А.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

без участия представителя ответчика (о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом), рассмотрев дело № 54 от 02.07.2009 г. по признакам нарушения администрацией муниципального образования города Куйбышева Новосибирской области (ул. Краскома, 37, г. Куйбышев Новосибирской области, 632287) (далее – администрация г. Куйбышева) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По заданию ФАС России (письмо № ИА/33111 от 10.12.2008г.) была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства при взаимодействии органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг. В соответствии с заданием, нарушением антимонопольного законодательства является передача в ведение предприятий общественных кладбищ и наделение предприятий функциями органа местного самоуправления в части выделения земельных участков под захоронение, осуществления контроля за соблюдением порядка захоронений на кладбищах, установления режима работы кладбищ, что подтверждается постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 12027/27 от 23.09.2008г.

В силу ст.25 Федерального закона от 12.01.1996г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение и оказание услуг по погребению возложено на специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления.

Однако ФЗ «О погребении и похоронном деле» не исключает возможности

выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями. Так, специализированной службе возмещается стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (ст. 9), однако, согласно ст. 10 данного закона, в случае если погребение осуществлялось за счет родственников или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение.

В соответствии со ст. 18 ФЗ «О погребении и похоронном деле», общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, возможность передачи кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе обладающего статусом специализированной службы, не предусмотрена.

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 12027/27 от 23.09.2008г. установлено, что передача в ведение предприятий общественных кладбищ является нарушением антимонопольного законодательства.

По сообщению администрации г. Куйбышева (письмо № 09-9-128 от 17.04.2009г.) на территории г. Куйбышева функционирует МУП «Городская служба благоустройства и озеленения», на которую возложены полномочия по выполнению функции специализированной службы по вопросам похоронного дела.

МУП «Городская служба благоустройства и озеленения» предоставлен в аренду земельный участок, на котором расположено муниципальное общественное кладбище. Оказание услуг по захоронению на территории муниципального общественного кладбища другими организациями, оказывающими услуги по захоронению, выполняется при согласовании с МУП «Городская служба благоустройства и озеленения».

Администрацией г. Куйбышева представлены:

- постановление главы МО г. Куйбышева <...> № 185 от 06.05.2006г., в соответствии с п. 1 которого МУП «Городская служба благоустройства и озеленения» предоставлен в аренду на 49 лет земельный участок для сооружения муниципального общественного кладбища;

- распоряжение администрации г. Куйбышева № 415-р от 16.03.2006г., согласно которому МУП «Городская служба благоустройства и озеленения» уполномочено выполнять функции специализированной службы по вопросам похоронного дела.

В соответствии со ст. 29 ФЗ «О погребении» на специализированные службы по вопросам похоронного дела возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Предоставление кладбища в аренду МУП «Городская служба благоустройства и озеленения» ставит его в преимущественное положение по отношению к иным хозяйствующим субъектам, работающим на рынке ритуальных услуг.

Указанные выводы основаны на праве арендатора (статья 606 ГК РФ) получать доходы в результате использования арендованного имущества, а также подтверждаются сведениями, изложенными в письме администрации о том, что иным хозяйствующим субъектам необходимо согласовывать свою работу с МУП «Городская служба благоустройства и озеленения», получать пропуски для въезда на кладбище. Очевидно, что условия работы у МУП «Городская служба благоустройства и озеленения» и иных хозяйствующих субъектов не равны, что может привести к ограничению конкуренции (нарушением антимонопольного законодательства является не только ограничение, но и возможность ограничения конкуренции).

По существу дела администрация г. Куйбышева представил следующее объяснение.

Администрация г. Куйбышева и МУП «Городская служба благоустройства и озеленения» 29.05.2009г. (государственная регистрация 23.07.2009г.) заключили соглашение о расторжении договора аренды земельного участка с кадастровым номером 54:34:010000:0043, находящегося по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. Ново – Успенская, 3 (общественное кладбище), которое зарегистрировано Управлением Федеральной регистрационной службы по Новосибирской области 23.07.2009г. (номер регистрации 54-54-15/027/2009-154). Постановлением главы г. Куйбышева от 27.08.2009г. № 589 отменено постановление главы г. Куйбышева от 06.05.2006г. № 185 «О предоставлении муниципальному унитарному предприятию города Куйбышева «Городская служба благоустройства и озеленения» в аренду земельного участка по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. Ново-Успенская, 3».

Таким образом, администрация г. Куйбышева приняла акт (постановление главы МО г. Куйбышева <...> № 185 от 06.05.2006г.) о передаче в аренду специализированной службе по вопросам похоронного дела (МУП «Городская служба благоустройства и озеленения») на 49 лет земельного участка для сооружения муниципального общественного кладбища, который создаёт для данного хозяйствующего субъекта более выгодные условия деятельности, что нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

Вышеуказанное постановление «О предоставлении муниципальному унитарному предприятию города Куйбышева «Городская служба благоустройства и озеленения» в аренду земельного участка отменено постановлением главы г. Куйбышева от 27.08.2009г. № 589.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Куйбышева нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» путем принятия акта (постановления главы МО г. Куйбышева № 185 от 06.05.2006г.) о передаче МУП «Городская служба благоустройства и озеленения» в аренду на 49 лет земельного участка для сооружения муниципального общественного кладбища.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Г.Н. Даниленко

В.А. Донских