

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03

[www.ulyanovsk.fas.gov.ru](http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru), [to73@fas.gov.ru](mailto:to73@fas.gov.ru)

Исх. № 5644-06 от 12.09.2013

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 29.08.2013

В полном объеме решение изготовлено 12.09.2013  
9432/06-2013

Дело №

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - заместитель руководителя управления - начальник отдела <...>., члены комиссии: ведущий специалист-эксперт <...>., специалист-эксперт <...>.,

рассмотрев материалы дела № 9432/06-2013, возбужденного по признакам нарушения ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРАСНОЯРСКОЕ МОЛОКО» (далее - ООО «Красноярское молоко»), ИНН 6376014132, ОГРН 1036302943412, пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), выразившегося во введении в заблуждение потребителей относительно потребительских свойств и качества произведенного и реализуемого данным хозяйствующим субъектом на территории Ульяновской области, в том числе через третьих лиц, продукции, именуемой «Масло сливочное «Крестьянское» (по заявлению Министерства сельского хозяйства Ульяновской области),

УСТАНОВИЛА:

По обращению Министерства сельского хозяйства Ульяновской области (исх. № 73-ИОГВ-24-01/3437 от 25.12.2012, вх. № 11125 от 26.12.2012) Ульяновским УФАС

России приказом от 24.01.2013 № 16 возбуждено дело № 9432/06-2013 по признакам нарушения ООО «Красноярское молоко» п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». Определением от 08.02.2013 к участию в деле привлечены: ответчик - ООО «Красноярское молоко»; заинтересованные лица - закрытое акционерное общество «Алев» (далее - ЗАО «Алев»), открытое акционерное общество «Ульяновскмолпром» (далее - ОАО «Ульяновскмолпром»), открытое акционерное общество «Молочный завод» (далее - ОАО «Молочный завод»). Рассмотрение дела назначено на 11.03.2013.

Определением от 11.03.2013 рассмотрение дела отложено и назначено на 16.04.2013.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, определением от 14.03.2013 к участию в рассмотрении дела № 9432/06-2013 привлечены в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, областное государственное бюджетное учреждение «Ульяновская областная ветеринарная лаборатория» (далее - ОГБУ «Ульяновская обветлаборатория»), переименованное в ходе рассмотрения дела в областное государственное бюджетное учреждение «Симбирский центр ветеринарной медицины» (далее - ОГБУ «Симбирский центр ветеринарной медицины»), государственное учреждение здравоохранения «Областной детский пульмонологический санаторий «Звёздочка» (далее - ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка»), общество с ограниченной ответственностью «ДВОРЦОВЫЙ РЯД-МС» (далее - ООО «Дворцовый ряд-МС»), закрытое акционерное общество «ГУЛЛИВЕР» (далее - ЗАО «Гулливер») и индивидуальный предприниматель У<...>на (далее - ИП У<...>на В.А.).

Определением от 16.04.2013 срок рассмотрения дела № 9432/06-2013 продлен до 08.06.2013. К участию в рассмотрении дела в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечены: общество с ограниченной ответственностью «Торговая Компания «МИЛКА» (далее - ООО «ТК «МИЛКА»), индивидуальный предприниматель Г<...>ва (далее - ИП Г<...>ва И.А.), общество с ограниченной ответственностью «Мишар» (далее - ООО «Мишар»), общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом Мишар» (далее - ООО «ТД Мишар») и общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Бриг» (далее - ООО «ТД «Бриг»). Рассмотрение дела отложено и назначено на 16.05.2013.

Определением от 16.05.2013 срок рассмотрения дела № 9432/06-2013 продлен до 08.07.2013. Рассмотрение дела отложено и назначено на 18.06.2013.

Определением от 18.06.2013 срок рассмотрения дела № 9432/06-2013 продлен до 08.08.2013. Рассмотрение дела отложено и назначено на 18.07.2013.

Определениями от 21.06.2013 к участию в рассмотрении дела в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечены федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» (далее - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области») и федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» (далее - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области»).

На заседании Комиссии 18.07.2013 представителем ООО «Красноярское молоко» заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела для ознакомления с вновь поступившими доказательствами по делу № 9432/06-2013. Определением от 18.07.2013 срок рассмотрения дела продлен до 08.09.2013. Рассмотрение дела отложено и назначено на 29.08.2013.

В ходе рассмотрения дела № 9432/06-2013 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения.

1. Представители Министерства сельского хозяйства Ульяновской области на заседаниях Комиссии 11.03.2013, 16.04.2013, 18.06.2013, 18.07.2013 и 29.08.2013 поддержали доводы, изложенные в заявлении министерства (исх. № 73-ИОГВ-24-01/3437 от 25.12.2012, вх. № 11125 от 26.12.2012). В письменных пояснениях по делу (исх. № 73-ИОГВ-24-01.05/2267 от 13.06.2013, вх. № 5225 от 13.06.2013) министерство сообщило, что во исполнение решения штаба по вопросам агропромышленного комплекса и продовольственной безопасности Ульяновской области (п. 3.4 протокола № 13 от 08.08.2012) была сформирована рабочая группа по организации общественного контроля за ассортиментом и качеством продуктов питания, поставляемых в учреждения бюджетной сферы. В её состав, кроме сотрудников Министерства сельского хозяйства Ульяновской области, вошли также представители Министерства образования Ульяновской области, Министерства здравоохранения Ульяновской области, Министерства труда и социального развития Ульяновской области, контрольно-надзорных органов и Общественной палаты Ульяновской области. 13.11.2012 в ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка» проводился отбор проб продуктов питания. В ходе лабораторных исследований ОГБУ «Ульяновская областная ветеринарная лаборатория» было выявлено, что масло сливочное «Крестьянское домашнее» производства ООО «Красноярское молоко» не соответствует требованиям Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее - Федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»). В целях упорядочения работы по проверке качества продуктов питания, поставляемых в учреждения бюджетной сферы Ульяновской области, 15.01.2013 Губернатором - Председателем Правительства Ульяновской области Морозовым С.И. утверждён «План проведения ветеринарного лабораторного мониторинга остатков запрещённых и вредных веществ в продуктах животного происхождения и кормах на 2013 год». Перечень подведомственных учреждений социального обслуживания для проведения дополнительного контроля качества продуктов питания был представлен профильными министерствами Ульяновской области. Так, 21.04.2013 в магазине «Пятерочка+» общества с ограниченной ответственностью «Торговая фирма «Самара-Продукт», расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Станкостроителей, д. 17, был произведен отбор продукции, а именно, масла сливочного «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, дата выработки - 26.03.2013, которая подвергнута испытаниям в ОГБУ «Симбирский центр ветеринарной медицины». По результатам испытаний в указанном продукте выявлена условно патогенная микрофлора КМАФАиМ (протокол испытаний № 3142-20542 от 22.04.2013).

2. В письменных пояснениях ООО «Красноярское молоко» (исх. б/н от 09.04.2013, вх. № 3177 от 15.04.2013; исх. б/н от 15.05.2013, вх. № 4163 от 16.05.2013) и на заседаниях Комиссии 16.04.2013, 16.05.2013, 18.06.2013 и 18.07.2013 представителем ответчика сообщено, что общество не согласно с вменяемым нарушением антимонопольного

законодательства, поскольку между ООО «Красноярское молоко» и ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка» нет каких-либо договорных отношений на поставку продукции ООО «Красноярское молоко». Следовательно, общество не может пояснить, откуда и когда появилась его продукция в указанном санатории, и произведена ли данная продукция ООО «Красноярское молоко». Протокол испытаний № 6438-15338 от 19.11.2012 не может служить доказательством нарушения обществом ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку экспертиза проводилась в отсутствие представителя изготовителя сливочного масла. Отбор проб должен проходить с обязательным присутствием представителя изготовителя продукции, которую отбирают для прохождения каких-либо испытаний. На отбор проб, который якобы проходил в ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка» 13.11.2012, представители ООО «Красноярское молоко» не приглашались. В материалах дела отсутствуют доказательства того, что при проведении экспертизы в ОГБУ «Симбирский центр ветеринарной медицины» было представлено масло в упаковке производителя ООО «Красноярское молоко», что подтверждает доводы общества о непонятном происхождении продукта «Масло сливочное», образцы которого были отобраны на экспертизу в ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка».

На производстве завода-изготовителя ООО «Красноярское молоко» существует программа производственного контроля, согласно которой вся продукция в течение месяца сдается на анализы, прежде чем товар поступит на реализацию. У ООО «Красноярское молоко» имеются доказательства, опровергающие заключение, указанное в протоколе испытаний № 6438-15338 от 19.11.2012, а именно, протокол федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Самарской области» № 6818 от 21.11.2012, протоколы испытательной ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» № 05/1923 от 10.12.2012, № 05/1936 от 10.12.2012 и протоколы лабораторных исследований отдела гигиены и эпидемиологии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» в Красноярском районе Самарской области № 413 от 03.10.2012, № 423 от 10.10.2012, № 434 от 22.10.2012, № 451 от 27.11.2012, № 452 от 27.11.2012 и № 464 от 03.12.2012.

На территорию Ульяновской области продукция ООО «Красноярское молоко» поставляется в соответствии с договорами поставки, заключенными между обществом и ООО «ТК «МИЛКа» (договор поставки № 178 от 01.10.2010), ИП Г<...>вой И.Л. (договор поставки № 108 от 09.09.2011), ООО «Мишар» (договор поставки № 96 от 24.08.2012) и ООО «Торговый дом «Бриг» (договор поставки № 119 от 26.10.2012).

3. В письменных пояснениях ЗАО «Алев» (исх. № 77 от 15.02.2013, вх. № 1423 от 21.02.2013) и представителем общества на рассмотрении дела 16.04.2013 сообщено, что, по оценке председателя Общественного совета при Минсельхозе России, 50% сливочного масла, 70% плавленых сыров, 60% сгущенного молока, 30% сметаны и творога, продающихся в Российской Федерации, являются фальсификатом. Изготовители фальсификата подрывают доверие ко всей отрасли в целом. Рынок приобретает полукриминальный характер и вовлекает в оборот все новых и новых участников. Росту количества фальсифицированной продукции способствует и тот факт, что экономическая выгода от выпуска подобной продукции (цена на растительное сырье в 4-5 раз ниже молочного сырья) несопоставимо превышает все связанные с этим риски. На территории Ульяновской области реализация фальсифицированной продукции характерна

для иногородних и мелких производителей. Качественный продукт сегодня дорого стоит из-за дорогого сырого молока. Растительные жиры дешевле молочных в 4-5 раз и, соответственно подлинный продукт, если на упаковке написано одно и то же, никакой конкуренции с дешёвой подделкой выдержать не может. Такое изменение (особенно в этом году) рынка масла резко сказалось на финансово-экономических показателях деятельности ЗАО «Алев». Кроме того, общество постоянно сталкивается с многочисленными случаями недобросовестной конкуренции в виде подделки готовой продукции под торговые марки ЗАО «Алев». Недобросовестных производителей следует наказывать, а потребители должны получать информацию о том, как отличить фальсификат от качественного продукта. Разъяснительные беседы необходимо проводить с представителями торговых сетей, которые, наверняка, понимают, что пачка хорошего масла не может стоить 25 рублей, но, тем не менее, берут продукт на реализацию. ЗАО «Алев» является конкурентом ООО «Красноярское молоко» в розничных магазинах Ульяновской области, а также на территории Самарской области.

4. В письменных пояснениях ОАО «Ульяновскмолпром» (вх. № 1749 от 05.03.2013) и на заседании Комиссии 11.03.2013 и 16.04.2013 представителем общества пояснено, что частичная или полная замена жировой фазы сливочного масла растительными жирами или заменителями молочного жира ведёт к снижению себестоимости конечного продукта. Но полученный в результате подобной технологии продукт не может называться сливочным маслом и является сливочно-растительным спредом. В Федеральном законе «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» чётко сказано, что не допускается применение понятия «масло», в том числе в фирменных наименованиях изготовителей, при маркировке пасты масляной и спреда сливочно-растительного, на этикетках таких продуктов, в рекламных или иных целях, которые могут ввести в заблуждение потребителей. Частичная или полная замена жировой фазы сливочного масла на растительные жиры или заменители молочного жира с сохранением слова «масло» в наименовании продукта вводит в заблуждение потребителей. А введение растительных жиров или заменителей молочного жира в состав продукта позволяет снизить себестоимость продукции и реализовывать её по более низкой цене, по сравнению с натуральным сливочным маслом, что в совокупности с сохранением наименования «масло» создаёт конкурентное преимущество данного товара на рынке Ульяновской области. Если лабораторными исследованиями обнаруживается факт содержания в продукте жиров немолочного происхождения (растительных), то это означает, что данный продукт сливочным маслом именоваться не может. Применение растительных масел для производства масложировой продукции законодательством не запрещено, однако такое применение разрешено для тех продуктов, которые носят совершенно иное наименование - спреды растительно-жировые.

5. В письменных пояснениях ОАО «Молочный завод» (исх. № 69 от 04.03.2013, вх. № 1714 от 04.03.2013) и на заседании Комиссии 11.03.2013 представителем общества пояснено, что в соответствии с п. 45 ст. 4 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» сливочным маслом может называться только молочный продукт, в котором жировая фаза содержит только молочный жир. Если лабораторными исследованиями обнаруживается факт, что в продукте содержатся жиры немолочного происхождения (растительные), то это уже означает, что данный продукт сливочным маслом именоваться не может, поскольку это прямо запрещено законом. Применение растительных масел для

производства масложировой продукции законодательством не запрещено. Но это разрешается делать только для тех продуктов, которые носят совершенно иное наименование - спреда растительно-жировые.

В соответствии с п. 21 ст. 36 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» не допускается применение понятия «масло», в том числе в фирменных наименованиях изготовителей, при маркировке пасты масляной и спреда сливочно-растительного, на этикетках таких продуктов, в рекламных или иных целях, которые могут ввести в заблуждение потребителей.

Замещая молочные жиры растительными и не отображая, при этом, соответствующую информацию на упаковке готовой молочной продукции, производитель нарушает требования Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», Федерального закона «О защите конкуренции» и вводит в заблуждение потребителей относительно качества, стоимости, а возможно, и безопасности предлагаемого продукта. Заменяя молочный жир более дешевым растительным, производитель фальсификата получает преимущество перед добросовестными производителями.

В ходе рассмотрения дела № 9432/06-2013 лицами, располагающими сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах даны следующие пояснения:

1. В письменных пояснениях ОГБУ «Симбирский центр ветеринарной медицины» (исх. № 422 от 15.07.2013, вх. № 6191 от 15.07.2013) и представителем учреждения на рассмотрении дела 16.04.2013, 18.07.2013 и 29.08.2013 сообщено, что 13.11.2012 главным государственным ветеринарным инспектором Департамента ветеринарии Ульяновской области в рамках общественного контроля за ассортиментом и качеством продуктов питания, поставляемых в учреждения бюджетной сферы Ульяновской области, в ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка», расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Оренбургская, д. 7а, были отобраны пробы 1,8 кг масла сливочного «Крестьянское домашнее» с массовой долей жира 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, производства ООО «Красноярское молоко». Размер партии масла составил 50 пачек по 200 гр. каждая или общим весом 10 кг, о чем составлен акт № 6234. Пробы продукции отбирались в ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка» в присутствии главного врача детского санатория Кузнецовой С.Ю. Согласно товарно-транспортной накладной № 27481 от 13.11.2012 датой поступления масла в санаторий является 13.11.2012. Поставка масла осуществлялась в картонных коробках. Испытания отобранных проб масла проводились в аккредитованной испытательной ветеринарной лаборатории ОГБУ «Симбирский центр ветеринарной медицины» в период с 13 по 16 ноября 2012 года на соответствие продукции Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», с изменениями от 22.07.2010, - приложения 3, 4, 9, 11, 12. Согласно результатам испытаний по экспертизе № 3677/1039 от 16.11.2012 отобранный образец масла сливочного «Крестьянское домашнее» с массовой долей жира 72,5% не соответствует Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», ГОСТ Р 52969-2008 «Масло сливочное. Технические условия» - жирно-кислотный состав молочного жира не соответствует п. 4.1.8, установлена фальсификация масла жирами немолочного происхождения. По результатам исследования, согласно протоколу испытаний № 6438-15338 от 19.11.2012, отобранный образец масла сливочного «Крестьянское домашнее» с массовой долей жира 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, не соответствует Федеральному

закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (приложение 11) по органолептическим показателям.

Представителем ОГБУ «Симбирский центр ветеринарной медицины» на заседании Комиссии на обозрение представлен подлинник акта отбора проб продукции № 62234 от 13.11.2012, копия которого приобщена к материалам дела.

2. В письменных пояснениях ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка» (вх. № 3015 от 10.04.2013) сообщено, что поставка молочной продукции, в том числе масла сливочного, санаторию осуществляет ООО «ТД Мишар» в рамках гражданско-правового договора (контракта) № 0168200002412001981-0048207-01 от 16.07.2012.

3. В письменных пояснениях ООО «Дворцовый ряд-МС» (исх. № 166/ДПО от 10.04.2013, вх. 3036 от 11.04.2013) сообщено, что общество не осуществляло реализацию масломолочной продукции ООО «Красноярское молоко».

4. В письменных пояснениях (исх. № 97 от 05.04.2013, вх. № 2945 от 09.04.2013) ЗАО «Гулливер» сообщило, что не осуществляло реализацию масломолочной продукции ООО «Красноярское молоко».

5. ИП У<...>на В.А. сообщила (вх. № 3056 от 11.04.2013), что реализацию продукции ООО «Красноярское молоко» осуществляла в июле 2012 года в торговой точке, расположенной по адресу: г. Ульяновск, пр-т Генерала Тюленева, д. 25. Реализовывалась продукция «Масло сливочное «Крестьянское» с массовой долей жира 72,5%, высший сорт, ТМ «Красава», поставщик - ООО «ТД МИЛКа», договор поставки № 279/12 от 01.01.2012, товарная накладная № 38971 от 17.07.2012.

6. В письменных пояснениях (исх. № 14/05 от 14.05.2013, вх. № 4038 от 14.05.2013) ООО «ТД «МИЛКа» указало хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Ульяновской области, которым обществом поставлялась масломолочная продукция ООО «Красноярское молоко» в 2012 - 2013 годах. В числе хозяйствующих субъектов, которым ООО «ТД «МИЛКа» поставляло масломолочную продукцию производства ООО «Красноярское молоко», указана индивидуальный предприниматель У<...>на (ОГРНИП 304732822300109).

7. В письменных пояснениях (исх. № 172 от 13.05.2013, вх. № 4055 от 14.05.2013) ООО «Мишар» сообщило, что между ООО «Мишар» и ООО «Красноярское молоко» заключен договор поставки № 96 от 24.08.2012. На основании указанного договора ООО «Мишар» с августа по декабрь 2012 года реализовывало продукт «Масло сливочное» по агентскому договору № 2 от 10.01.2012, заключенному между ООО «Мишар» и ООО «ТД Мишар». Жалоб и претензий по качеству поставленной продукции не поступало.

8. В письменных пояснениях (исх. № 201 от 13.05.2013, вх. № 4056 от 14.05.2013) ООО «ТД Мишар» и представителем общества на заседании комиссии 18.06.2013 сообщено, что между ООО «ТД Мишар» и ООО «Мишар» заключен агентский договор № 2 от 10.01.2012, во исполнение которого реализовывался продукт «Масло сливочное». Масло сливочное поставлялось в ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница», ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева», ГУЗ «Ульяновский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи», ГКУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница

им. Н.М. Карамзина», ГКУЗ Ульяновская областная психиатрическая больница № 2», ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер», ГУЗ «Ульяновский областной клинический центр профессиональной патологии», ГУЗ «Детская больница восстановительного лечения № 1 психоневрологического профиля», ГКУЗ «Детская больница восстановительного лечения № 2», ГКУЗ «Хоспис», ГУЗ «Больница восстановительного лечения кардиологических больных», ГУЗ «Областной детский противотуберкулезный санаторий «Юолово», ГУЗ «Детский противотуберкулезный санаторий «Белое озеро», ГУЗ Областной детский пульмонологический санаторий «Звездочка», ГУЗ «Городская больница № 2», ГУЗ «Городская больница № 3», ГУЗ «Детская городская клиническая больница № 1», ГУЗ «Городская поликлиника № 6», ГУЗ «Городская детская поликлиника № 6», МУЗ Базарносызганская районная больница, ГУЗ «Барышская центральная районная больница», ГУЗ «Большенаягаткинская центральная районная больница», ГУЗ «Вешкаймская центральная районная больница», ГУЗ «Инзенская центральная районная больница», ГУЗ «Карсунская центральная районная больница», ГУЗ «Кузоватовская центральная районная больница», ГУЗ «Майнская центральная районная больница», ГУЗ «Николаевская центральная районная больница», ГУЗ «Новоульяновская городская больница им. А.Ф. Альберт», ГУЗ «Новомалыклинская центральная районная больница», ГУЗ «Радищевская центральная районная больница», ГУЗ «Сенгилеевская центральная районная больница», ГУЗ «Старокулаткинская центральная районная больница», ГУЗ «Старомайнская центральная районная больница», ГУЗ «Теренгульская центральная районная больница», ГУЗ «Сурская центральная районная больница», ГУЗ «Ульяновская центральная районная больница», ГУЗ «Зерносовхозная участковая больница», ГУЗ «Рязановская участковая больница» и ГУЗ «Старосахчинская участковая больница». В другие организации и учреждения указанная продукция от данного поставщика не поставлялась и не отгружалась. Жалоб и претензий по качеству поставленной продукции не поступало. Кроме того, в рамках проведения производственного контроля ООО «ТД Мишар» сдавало образцы поступавшей продукции «Масло сливочное» на экспертизу в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области». По результатам исследования (протоколы исследований № 10188, 10189 от 06.11.2012) фальсификата не обнаружено, масло сливочное соответствует требованиям, установленным ГОСТ.

9. В письменных пояснениях (исх. № 05/3518 от 15.07.2013, вх. № 6268 от 17.07.2013) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» сообщило, что лабораторно-инструментальные исследования выполняются на базе испытательного лабораторного центра (далее - ИЛЦ) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области», аккредитованного в установленном порядке и зарегистрированного в Государственном реестре. В течение 2012 - 2013 годов на базе ИЛЦ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области», в том числе в отделе гигиены и эпидемиологии в Красноярском районе Самарской области, проведена серия лабораторных исследований продукции, выпускаемой ООО «Красноярское молоко». Исследования проводились как на бюджетной основе - на основании направлений главного государственного санитарного врача (заместителя) по Самарской области, так и на внебюджетной основе - на основании заявлений ООО «Красноярское молоко» и заявления Советского межрайонного следственного отдела Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области. По поручению главного государственного санитарного врача (заместителя) по Самарской области за указанный период времени проведены исследования и выданы протоколы

лабораторных исследований, экспертные заключения на следующие виды продукции, выпускаемой ООО «Красноярское молоко»:

- масло сливочное «Крестьянское», в/с, м.д.ж. 72,5%, изготовленное по ГОСТ Р 52969-2008, - протокол лабораторных исследований ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» № 05/4103-Б от 05.12.2012, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00173-Б от 05.12.2012; протокол лабораторных исследований № 05/4027-Б от 04.12.2012, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00172-Б от 04.12.2012; протокол лабораторных исследований № 05/4025-Б от 04.12.2012, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00170-Б от 04.12.2012; протокол лабораторных исследований № 05/4026-Б от 04.12.2012, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00171-Б от 04.12.2012; протокол лабораторных исследований № 05/0064-Б от 25.03.2013, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00033-Б от 25.03.2013; протокол лабораторных исследований № 05/0057-Б от 15.03.2013, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00022-Б от 15.03.2013; протокол лабораторных исследований № 05/0056-Б от 13.03.2013;

- молоко сырое отборное - протокол лабораторных исследований № 05/0063-Б от 20.03.2013, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00035-Б от 25.03.2013;

- творог «Красава» с массовой долей жира 9,0%, изготовленный по ГОСТ Р 52096-2003, - протокол лабораторных исследований № 05/0062-Б от 20.03.2013, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00028-Б от 20.03.2013 (общее для продукции: творог, сметана, кефир);

- кефир «Красава» с массовой долей жира 2,5%, изготовленный по ГОСТ Р 52093-2003, - протокол лабораторных исследований № 05/0061-Б от 20.03.2013, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00028-Б от 20.03.2013 (общее для продукции: творог, сметана, кефир); протокол лабораторных исследований № 05/0055-Б от 13.03.2013;

- сметана «Красава» с массовой долей жира 20%, изготовленная по ГОСТ Р 52092-2003, - протокол лабораторных исследований № 05/0060-Б от 20.03.2013, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00028-Б от 20.03.2013 (общее для продукции: творог, сметана, кефир);

- молоко питьевое пастеризованное, м.д.ж. 2,5%, изготовленное по ГОСТ Р 52090 -2003, - протокол лабораторных исследований № 05/0065-Б от 25.03.2013, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00032-Б от 25.03.2013.

По заявлению ООО «Красноярское молоко», в соответствии с заключенным договором № 19/05/508 от 29.11.2012, ИЛЦ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» в 2012 году проведены исследования и выданы протоколы лабораторных исследований на масло сливочное «Крестьянское», в/с, м.д.ж. 72,5%,

изготовленное по ГОСТ Р 52969-2008, - протокол лабораторных исследований № 05/1936 от 10.12.2012, протокол лабораторных исследований № 05/1923 от 10.12.2012. На основании договора № 2/13 от 14.02.2012 ИЛЦ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области», отделом гигиены и эпидемиологии в Красноярском районе, проведены исследования и выданы следующие протоколы лабораторных исследований: № 31 от 01.03.2012, № 55 от 20.03.2012, № 84 от 02.04.2012, № 85 от 02.04.2012, № 88 от 05.04.2012, № 89 от 05.04.2012, № 90 от 05.04.2012, № 105 от 12.04.2012, № 109 от 16.04.2012, № 116 от 23.04.2012, № 117 от 24.04.2012, № 166 от 04.06.2012, № 253 от 29.06.2012, № 259 от 16.07.2012, № 338 от 13.08.2012, № 413 от 03.10.2012, № 423 от 10.10.2012, № 434 от 22.10.2012, № 452 от 25.11.2012, № 451 от 27.11.2012, № 464 от 03.12.2012, № 496 от 29.12.2012 и № 499 от 29.12.2012.

По заявлению Советского межрайонного следственного отдела Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области № 216/03/12 от 05.06.2012, в соответствии с заключенным договором № 19/03/075 от 06.06.2012, ИЛЦ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» в 2012 году проведены лабораторные исследования, выданы протоколы лабораторных исследований и экспертное заключение на следующие виды продукции, выпускаемые ООО «Красноярское молоко»:

- масло сливочное «Крестьянское», в/с, м.д.ж. 72,5%, ТЗ «Красава» - протокол лабораторных исследований № 1715 от 13.06.2012, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 03/01802 от 18.07.2012 (общее для продукции: молоко коровье пастеризованное на выходе с установки пастеризационной № 2, масло сливочное «Крестьянское» ТЗ «Красава», изготовленное 29.03.2012 и 07.06.2012, масло сливочное «Крестьянское», изготовленное 07.06.2012, смывы с емкостного технологического оборудования перед заполнением молоком питьевым пастеризованным на наличие БГКП);

- молоко пастеризованное на выходе с установки пастеризационной № 2: протокол лабораторных исследований № 1712 от 13.06.2012, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 03/01802 от 18.07.2012 (общее для продукции: молоко коровье пастеризованное на выходе с установки пастеризационной № 2, масло сливочное «Крестьянское» ТЗ «Красава», изготовленное 29.03.2012 и 07.06.2012, масло сливочное «Крестьянское», изготовленное 07.06.2012, смывы с емкостного технологического оборудования перед заполнением молоком питьевым пастеризованным на наличие БГКП);

- масло сливочное «Крестьянское», в/с, м.д.ж. 72,5%, ТЗ «Красава»: протокол лабораторных исследований № 1714 от 13.06.2012, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 03/01802 от 18.07.2012 (общее для продукции: молоко коровье пастеризованное на выходе с установки пастеризационной № 2, масло сливочное «Крестьянское» ТЗ «Красава», изготовленное 29.03.2012 и 07.06.2012, масло сливочное «Крестьянское», изготовленное 07.06.2012, смывы с емкостного технологического оборудования перед заполнением молоком питьевым пастеризованным на наличие БГКП);

- масло сливочное «Крестьянское», в/с, м.д.ж. 72,5%: протокол лабораторных исследований № 1716 от 13.06.2012, экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 03/01802 от 18.07.2012 (общее для продукции: молоко коровье пастеризованное на выходе с установки

пастеризационной № 2, масло сливочное «Крестьянское» ТЗ «Красава», изготовленное 29.03.2012 и 07.06.2012, масло сливочное «Крестьянское», изготовленное 07.06.2012, смывы с емкостного технологического оборудования перед заполнением молоком питьевым пастеризованным на наличие БГКП).

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» представило в Ульяновское УФАС России копии направлений на проведение исследований масло-молочной продукции ООО «Красноярское молоко», договоров на проведение микробиологических лабораторных анализов продукции, заключенных между ООО «Красноярское молоко» и учреждением, заявлений на проведение исследований масло-молочной продукции ООО «Красноярское молоко», актов отбора проб масло-молочной продукции ООО «Красноярское молоко», протоколов и результатов лабораторных исследований масло-молочной продукции ООО «Красноярское молоко» за 2012 - 2013 годы.

10. В письменных пояснениях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» (исх. № 2419/01 от 15.07.2013, вх. № 6238 от 16.07.2013) и представителем учреждения на заседании комиссии 18.07.2013 сообщено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» в 2012 - 2013 годах проводило лабораторные исследования молочно-жировой продукции, в том числе производства ООО «Красноярское молоко». Большинство исследований проводились по заявлению ООО «ТД Мишар». Результаты лабораторных исследований продукции отражены в протоколах. Протокол № 11376-11382 от 20.11.2012 - исследованные пробы молочно-жировой продукции производства ООО «Красноярское молоко» соответствуют Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (приложение 4) по микробиологическим показателям. Протокол № 882-887 от 29.01.2013 - исследованные пробы сметаны с массовой долей жира 15% производства «Красноярское молоко» не соответствуют Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (приложение 4) по микробиологическим показателям: обнаружены бактерии группы кишечной палочки в сметане в 0,001 гр., при норме - не допускаются. Протокол № 11376 от 26.11.2012 - исследованная проба масла сливочного «Крестьянское» с массовой долей жира 72,5% производства ООО «Красноярское молоко» не соответствует Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (приложение 12) по массовой доле жира, которая составила 69,3+-1,0 при норме - не менее 72,5%. Протокол № 10188Д0189 от 06.11.2012 (заявка № 4102) исследованные пробы масла сливочного «Крестьянское» производства ООО «Красноярское молоко» соответствуют Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (приложение 12) по массовой доле жира и ГОСТ Р 52253-2004 (п. 5.1.7) - по жирно-кислотному составу молочного жира. Протокол № 639-644 от 21.01.2013 - исследованные пробы молочно-жировой продукции производства ООО «Красноярское молоко»: сметаны «Красава» с массовой долей жира 15% и масла сливочного «Крестьянское», в/с, с массовой долей жира 72,5%, завышено содержание жира до 16% и 76,3+-1,0% при норме - 15% и 72,5%, что свидетельствует о несоответствии продукции Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (приложение 12).

В ходе рассмотрения дела № 9432/06-2013 в Ульяновское УФАС России поступили следующие документы и материалы, которые приобщены к материалам дела:

- от Министерства сельского хозяйства Ульяновской области: заявление (исх. № 73-ИОГВ-24-01/3437 от 25.12.2012, вх. № 11125 от 26.12.2012) с приложением копий протокола испытаний продукции ООО «Красноярское молоко» № 6438-15338 от 19.11.2012; обращение (исх. № 73-ИОГВ-24-01/2160 от 16.08.2013, вх. № 7165 от 16.08.2013) с приложением копий протоколов испытаний масломолочной продукции, проведенных в лаборатории ЗАО «Алев», копий кассовых чеков, подтверждающих реализацию масломолочной продукции, и упаковок от масла; копии заключения лабораторного исследования ОГБУ «Ульяновская облветлаборатория» № 3677/1039 от 16.11.2013 и протокола испытаний № 6438-15338 от 19.11.2013; пояснения (исх. № 73-ИОГВ-24-01.05/2267 от 13.06.2013, вх. № 5225 от 13.06.2013) с приложением копий состава рабочей группы по организации общественного контроля за ассортиментом и качеством продуктов питания, поставляемых в учреждения бюджетной сферы Ульяновской области, утвержденного Губернатором - Председателем Правительства Ульяновской области Морозовым С.И. 24.09.2012, акта отбора образцов от 13.11.2012 (ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка»), протоколов испытаний продукции ООО «Красноярское молоко» № 6438-15338 от 19.11.2012, № 3013-20413 от 18.04.2013 и № 3142-20542 от 22.04.2013, результатов испытаний по экспертизе № 3677/1039 от 16.11.2012;

- от ООО «Красноярское молоко»: ходатайство (вх. № 1798 от 06.03.2013); ходатайство (исх. б/н от 07.03.2013, вх. № 1838 от 11.03.2013); пояснения (исх. б/н от 09.04.2013, вх. № 3177 от 15.04.2013) с приложением копий заключений и протоколов исследований продукции общества; копии учредительных документов, сертификатов соответствия № С-RU.АЯ70.В.00943 и № С-RU.АЯ70.В.00608, договоров поставки продукции № 178 от 08.10.2010, № 108 от 09.09.2011, № 96 от 24.08.2012 и № 119 от 26.10.2012; каталог продукции общества; пояснения (б/н от 15.05.2013, вх. № 4163 от 16.05.2013) с приложением копий протоколов лабораторных исследований № 05/1923 от 10.12.2012, № 413 от 03.10.2012, № 423 от 10.10.2012, № 434 от 22.10.2012, № 451 от 27.11.2012, № 452 от 27.11.2012, № 464 от 03.12.2012 и протокола результатов исследования № 6818 от 21.11.2012, проведенного ФБУ «Самарский ЦСМ»; ходатайство (вх. № 6620 от 29.07.2013);

- от ЗАО «Алев»: пояснения (исх. № 77 от 15.02.2013, вх. № 1423 от 21.02.2013);

- от ОАО «Ульяновскмолпром»: пояснения (вх. № 1749 от 05.03.2013);

- от ОАО «Молочный завод»: пояснения (исх. № 69 от 04.03.2013, вх. № 1714 от 04.03.2013);

- от ОГБУ «Симбирский центр ветеринарной медицины»: копии актов отбора образцов от 31.01.2013 (МБДОУ «Детский сад № 132» и ФКУ ЦБ МТС УФСИН России по Ульяновской области), протоколов испытаний № 6439-15339 от 17.11.2012, № 6438-15338 от 19.11.2012, № 9-16609 от 17.01.2013, № 607-17207 от 06.02.2013, № 606-17206 от 07.02.2013, учредительных документов; пояснения (исх. № 422 от 15.07.2013, вх. № 6191 от 15.07.2013) с приложением копий акта отбора проб продукции № 6234 от 13.11.2013, результатов испытаний по экспертизе № 3677/1039 от 16.11.2012, протокола испытаний № 6438-15338 от 19.11.2012;

- от ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка»: пояснения (вх. № 3015 от 10.04.2013) с приложением копий гражданско-правового договора № 0168200002412001981-0048207-01, товарных накладных и удостоверений о качестве, учредительных

Документов;

- от ООО «Дворцовый ряд-МС»: пояснения (исх. № 166/ДПО от 10.04.2013, вх. 3036 от 11.04.2013) с приложением копий учредительные документы;

- от ЗАО «Гулливер»: пояснения (исх. № 97 от 05.04.2013, вх. № 2945 от 09.04.2013) с приложением копий учредительных документов;

- от ИП У<...>ной В.А.: пояснения (вх. № 3056 от 11.04.2013) с приложением копий договора поставки № 279/12 от 01.01.2012, товарной накладной № 38971 от 18.07.2012, счета-фактуры № 33941 от 18.07.2012, сертификата соответствия № С-RU.АЯ70.В.00608, документов в подтверждение правового статуса;

- от ООО «ТД «МИЛКа»: пояснения (исх. №14/05 от 14.05.2013, вх. № 4038 от 14.05.2013) с приложением копий договора поставки № 178 от 01.10.2010, товарных накладных о поставке масломолочной продукции ООО «Красноярское молоко» в 2012 - 2013 годах, документов о качестве, сертификатов соответствия № С-RU.АЯ70.В.00943, № С-RU.АЯ70.В.00944 и № С-RU.АЯ70.В.00608, учредительных документов общества, информации об объемах поставки масломолочной продукции ООО «Красноярское молоко» в 2012 - 2013 годах;

- от ООО «Мишар»: пояснения (исх. № 172 от 13.05.2013, вх. № 4055 от 14.05.2013) с приложением копий договора поставки б/н от 24.08.2013, агентского договора № 2 от 10.01.2012, сертификата соответствия № С-RU.АЯ70.В.00608, товарных накладных, учредительных документов общества;

- от ООО «ТД Мишар»: пояснения (исх. № 201 от 13.05.2013, вх. № 4056 от 14.05.2013) с приложением копий агентского договора № 2 от 10.01.2012, сертификата соответствия № С-RU.АЯ70.В.00608, протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412001981-3 от 03.07.2012, протоколов исследований № 10188, 10189 от 06.11.2012, учредительных документов общества; пояснения (исх. № 240 от 14.06.2013, вх. № 5259 от 14.06.2013) с приложением копий товарных накладных поставки масломолочной продукции в ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка», удостоверений о качестве и безопасности к накладным, а также распечатки письма Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.01.2012 № 01/330-12-32;

- от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области»: пояснения (исх. № 05/3518 от 15.07.2013, вх. № 6268 от 17.07.2013) с приложением копий экспертных заключений по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы № 05/00173-Б от 05.12.2012, № 05/00172-Б от 04.12.2012, № 05/00170-Б от 14.12.2012, № 05/00035-Б от 25.03.2013, № 05/00028-Б от 20.03.2013, № 05/00033-Б от 25.03.2013, № 05/00032-Б от 25.03.2013, № 05/00022-Б от 15.03.2013, № 03/01802 от 18.07.2012 и протоколов лабораторных испытаний № 05/4103-Б от 05.12.2012, № 05/4027-Б от 04.12.2012, № 05/4025-Б от 04.12.2012, № 05/0063-Б от 20.03.2013, № 05/0062-Б от 20.03.2013, № 0061-Б от 20.03.2013, № 05/0060-Б от 20.03.2013, № 05/0064-Б от 25.03.2013, № 05/0065 от 25.03.2013, № 05/0057-Б от 15.03.2013, № 05/0056-Б от 13.03.2013, № 05/1936 от 10.12.2012, № 05/1923 от 10.12.2012, № 1715 от 13.06.2012, № 1712 от 13.06.2012, № 1714 от 13.06.2012, № 1716 от 13.06.2012, № 31 от 01.03.2012, № 55 от 20.03.2012, № 84 от 02.04.2012, № 85 от 02.04.2012, № 88 от 05.04.2012, № 89 от 05.04.2012, № 90 от 05.04.2012, № 105 от 12.04.2012, № 109 от 16.04.2012, № 116 от 23.04.2012, № 117 от 24.04.2012, № 166 от 04.06.2012, № 253 от 29.06.2012, № 259 от

16.07.2012, № 338 от 13.08.2012, № 413 от 03.10.2012, № 423 от 10.10.2012, № 434 от 22.10.2012, № 452 от 25.11.2012, № 451 от 27.11.2012, № 464 от 03.12.2012, № 496 от 29.12.2012 и № 499 от 29.12.2012;

- от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области»: пояснения (исх. № 2419/12 от 15.06.2013, вх. № 6238 от 16.07.2013) с приложением копий протоколов исследования проб пищевых продуктов № 11376-11382 от 20.11.2012, № 882-887 от 29.01.2013, № 11376 от 26.11.2012, № 10188, 10189 от 06.11.2012 и № 639-644 от 21.01.2013.

Исследовав материалы дела № 9432/06-2013, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Красноярское молоко» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило обращение Министерства сельского хозяйства Ульяновской области (исх. № 73-ИОГВ-24-01/3437 от 25.12.2012, вх. № 11125 от 26.12.2012). Из обращения следует, что в ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка» произведен отбор продукции производства ООО «Красноярское молоко» - масла сливочного «Крестьянское домашнее», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, по 200 гр. ОГБУ «Ульяновская облветлаборатория» проведена экспертиза указанной продукции. Согласно протоколу испытаний № 6438-15338 от 19.11.2012 образец продукции «Масло сливочное «Крестьянское» (м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, изготовитель - ООО «Красноярское молоко»), не соответствует требованиям Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

В соответствии с п. 45 ст. 4 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» сливочное масло - масло из коровьего молока, массовая доля жира в котором составляет от 50 до 85 процентов включительно.

Согласно ч. 21 ст. 36 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» не допускается применение понятия «масло», в том числе в фирменных наименованиях изготовителей, при маркировке пасты масляной и спреда сливочно-растительного, на этикетках таких продуктов, в рекламных или иных целях, которые могут ввести в заблуждение потребителей.

ООО «Красноярское молоко» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 7 по Самарской области 27.11.2009 (ОГРН 1036302943412). ООО «Красноярское молоко» производит масломолочную продукцию, в том числе: продукт «Масло сливочное «Крестьянское» (масло сливочное «Крестьянское «Домашнее», масло сливочное «Крестьянское» ТМ «Красава», масло сливочное «Крестьянское»). На территорию Ульяновской области продукция ООО «Красноярское молоко» поставляется в соответствии с договорами поставки, заключенными между обществом и ООО «ТК «МИЛКа» (договор поставки № 178 от 01.10.2010), ИП Г<...>вой И.Л. (договор поставки № 108 от 09.09.2011), ООО «Мишар» (№ 96 от 24.08.2012) и ООО «Торговый дом «Бриг» (договор поставки № 119 от 26.10.2012).

ООО «ТК «МИЛКа» в 2012 - 2013 годах поставляло масломолочную продукцию производства ООО «Красноярское молоко» следующим хозяйствующим субъектам и учреждениям, расположенным на территории Ульяновской области: ООО «АлкоМир» (г. Ульяновск), ИП У<...>ной В.А. (г. Ульяновск), ООО «Ассорти-

Продукт» (г. Ульяновск), ИП В<...>ву Г.М. (г. Ульяновск), В<...>ой Л.Н. (г. Новоульяновск), Г<...>ву И.А. (р.п. Чердаклы), ГУЗ «Вешкаймская ЦРБ», ГУЗ «Инзенская ЦРБ», ГУЗ «Павловская ЦРБ», ООО Красные ворота» (р.п Чердаклы), МОУ ДОУ «Детский сад «Василек» (Чердаклинский р-н), ООО Золотой дракон» (г. Ульяновск), ООО Магазин № 24» (г. Ульяновск), ИП М<...>ву Ю.А. (г. Ульяновск), ИП К<...>ной О.И. (г. Инза), МБУЗ «Детская городская клиническая больница №1» (г. Ульяновск), ИП Б<...>вой Р.Р. (г. Ульяновск) и другим.

Так, в соответствии с договором поставки б/н от 05.04.2012, заключенным между ООО «ТД «МИЛКа» и ИП У<...>ной В.А., в июле 2012 года предпринимателю поставлено товара «Масло сливочное «Крестьянское» ТМ «Красава», м.д.ж. 72,5%, фасованного весом 200 гр. в фольгу, производителя ООО «Красноярское молоко», в количестве 10 шт., что подтверждается товарной накладной № 38971 от 18.07.2012.

В июле 2012 года у ИП У<...>ной В.А. приобретен (кассовый чек от 30.07.2012) продукт «Масло сливочное «Крестьянское» ТМ «Красава», высший сорт, м.д.ж. 72,5%, фасованного весом 180 гр. в фольгу (ТМ «Красава», масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008 (Халяль), дата выработки - 25.06.2012). По результатам проведенной в производственно-технологической лаборатории ЗАО «Алев» (лицензия № 73.ОЦ.14.001.Л.00017.05.09 от 04.05.2009) экспертизы указанный продукт содержит 100% растительных жиров.

Согласно товарной накладной № оО195087 от 27.06.2012 ООО «Красноярское молоко» поставило ООО «ТД «МИЛКа» товар «Масло сливочное «Крестьянское», ГОСТ Р 52969-2008, м.д.ж. 72,5%, фольга, 180 гр., по 50 шт (Халяль).

13.11.2012 рабочей группой общественного контроля, утвержденной Губернатором Ульяновской области 24.09.2012, в ГУЗ «Детский санаторий «Звездочка» произведен отбор (акт № 62234 от 13.11.2012) продукции производства ООО «Красноярское молоко» - масла сливочного «Крестьянское домашнее» от партии 10 кг. (50 шт. по 200 гр.), дата выработки - 10.11.2012, срок годности - 120 суток, поставленного в учреждение 13.11.2012 ООО «ТД «Мишар» в соответствии с договором № 0168200002412001981-0048207-01 от 16.07.2012 (товарная накладная № 27481 от 13.11.2012). Указанное масло поставлялось в соответствии с договором № 96 от 24.08.2012, заключенным между ООО «Красноярское молоко» и ООО «Мишар», у последнего заключен агентский договор № 2 от 10.01.2012 с ООО «ТД Мишар». Согласно товарным накладным № оО66239 от 12.11.2012 и № оО66638 от 13.11.2012 ООО «Красноярское молоко» поставило ООО «Мишар» товар «Масло сливочное «Крестьянское», ГОСТ Р 37-91, м.д.ж. 72,5%, слад., несол., фольга, 200 гр., 50 шт., ГОСТ Р 52969-2008, «Домашнее». ОГБУ «Ульяновская облветлаборатория» проведена экспертиза указанной продукции. По результатам экспертизы № 3677/1039 от 16.11.2012 и протоколу испытаний № 6238-15338 от 19.11.2012 образец «Масло сливочное «Крестьянское» (м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, «Домашнее», изготовитель - ООО «Красноярское молоко») не соответствует требованиям Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

Продукт, именуемый «Масло сливочное «Крестьянское «Домашнее», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, производства ООО «Красноярское молоко», не может именоваться сливочным маслом, и согласно п. 15 ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 24.06.2008 № 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию» (далее - Федеральный закон «Технический регламент на масложировую продукцию») является спредом.

Согласно протоколу исследования ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» № 11376 от 26.11.2012 продукт, именуемый «Масло сливочное «Крестьянское «Домашнее», м.д.ж. 72,5%, (дата отбора - 15.11.2012), не соответствует требованиям Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» по массовой доле жира, которая составила 69,3+1,0 вместо указанных 72,5%.

Кроме того, испытательной лабораторией ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» установлено несоответствие масломолочной продукции производства ООО «Красноярское молоко» требованиям Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», а именно, следующей продукции: масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, дата выработки - 26.11.2012 (экспертное заключение № 05/00173-Б от 05.12.2012, протокол лабораторных исследований № 05/4103-Б от 05.12.2012), масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, дата выработки - 20.09.2012 (экспертное заключение № 05/00170-Б от 04.12.2012, протокол лабораторных исследований № 05/44025-Б от 04.012.2013), масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, дата выработки - 13.11.2012 (экспертное заключение № 05/00171-Б от 04.12.2012, протокол лабораторных исследований № 05/4026-Б от 04.12.2012).

Деятельность по производству и реализации масла сливочного на территории Ульяновской области, в том числе в г. Ульяновске, осуществляет ряд иных хозяйствующих субъектов. К наиболее крупным из них относятся ЗАО «Алев», ОАО «Молочный завод», ОАО «Ульяновскмолпром» и др. Кроме того, на указанном рынке представлены производители из других регионов Российской Федерации - Республики Мордовия, Республики Татарстан и др.

Таким образом, ООО «Красноярское молоко», ЗАО «Алев», ОАО «Молочный завод» и ОАО «Ульяновскмолпром», осуществляющие аналогичную деятельность, являются конкурентами.

Согласно п. 4.2.2.1 ГОСТ Р 52969 - 2008 «Масло сливочное. Технические условия» для изготовления сливочного масла «Традиционного», «Любительского» и «Крестьянского» используют следующее сырье и пищевые добавки по документам, в соответствии с которыми они изготовлены: молоко натуральное коровье - сырье по ГОСТ Р 52054; сливки - сырье, титруемой кислотностью не выше 21,0 °Т; молоко обезжиренное, полученное при сепарировании коровьего молока, соответствующего требованиям ГОСТ Р 52054, без посторонних привкусов и запахов, кислотностью не более 19 °Т; пахта - вторичное молочное сырье, полученное при производстве сладко-сливочного масла; молоко сухое цельное и сухое обезжиренное по ГОСТ Р 52791 (для нормализации); препараты и концентраты бактериальные молочнокислых микроорганизмов; соль поваренная пищевая по ГОСТ Р 51574, не ниже сорта экстра; красители - каротин (Е160а).

В соответствии с п. 4.3.1 ГОСТ Р 52969 - 2008 «Масло сливочное. Технические условия» маркировку каждой единицы потребительской упаковки, транспортной тары и групповой упаковки масла осуществляют в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ГОСТ Р 52253, наносят на этикетку или указывают непосредственно на упаковочном материале.

Пунктом 5.3.2 ГОСТ Р 52253-2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока. Общие технические условия» установлено, что на каждую единицу потребительской тары с маслом и масляной пастой наносят состав, дату изготовления и дату упаковывания.

Согласно протоколам испытательной лаборатории ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» и протоколу испытаний ОГБУ «Ульяновская облветлаборатория» № 6238-15338 от 19.11.2012 представленный на испытание пищевой продукт ООО «Красноярское молоко» не соответствует требованиям Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», п. 4.1.8 ГОСТ Р 52969 - 2008 «Масло сливочное. Технические условия», ГОСТ Р 52253 - 2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока. Общие технические условия» по жирно-кислотному составу молочного жира и соотношению массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире.

Установленные в результате проведенных экспертиз нарушения свидетельствуют о фальсификации в продукте жировой фазы масла жирами немолочного происхождения.

Таким образом, ООО «Красноярское молоко» производит и вводит в гражданский оборот на территории Ульяновской области партии пищевого продукта, именуемого «Масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж 72,5%, который не соответствует техническому регламенту, ГОСТ Р 52969 - 2008, ГОСТ Р 52253 - 2004.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» фальсифицированными пищевыми продуктами, материалами и изделиями признаются пищевые продукты, материалы и изделия, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее - Закон «О защите прав потребителей») если законами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к товару (работе, услуге), продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), соответствующий этим требованиям.

В силу ч. 1 ст. 10 Закона «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не

допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Недобросовестная конкуренция со стороны ООО «Красноярское молоко» выразилась в изготовлении и введении в гражданский оборот на территории Ульяновской области партии продукта под названием «Масло сливочное «Крестьянское», который не является маслом сливочным «Крестьянское». Являясь изготовителем и упаковщиком пищевого продукта, ООО «Красноярское молоко» на потребительской таре продукта указало: «Масло сливочное «Крестьянское», массовая доля молочного жира 72,5%», что фактически не соответствует действительности. Указывая на потребительской упаковке пищевого продукта не соответствующую действительности информацию, а именно: «Масло сливочное «Крестьянское», массовая доля жира 72,5 %, ГОСТ Р 52969 - 2008, состав: пастеризованные сливки», ООО «Красноярское молоко» вводит участников рынка в заблуждение в отношении потребительских свойств данного продукта и нарушает тем самым действующее санитарное законодательство, законодательство в сфере производства, реализации пищевых продуктов, Закон «О защите прав потребителей» и обычаи делового оборота.

При выборе такого продукта, как масло сливочное, потребители склонны ориентироваться на наименование товара, его состав, процент жирности, указание на этикетке слов «ГОСТ», «сливки» и др. Все это присутствует на потребительской упаковке продукта, реализуемого ООО «Красноярское молоко», но не соответствует указанным критериям выбора. Таким образом, умышленно указывая на потребительской упаковке продукта не соответствующую действительности информацию, ООО «Красноярское молоко» получает необоснованные конкурентные преимущества в предпринимательской деятельности перед другими хозяйствующими субъектами, действующими на том же товарном рынке.

Указанные действия ООО «Красноярское молоко» могут привести к перераспределению спроса на товарном рынке масломолочной продукции путем оттока потребителей от сливочного масла, реализуемого другими производителями. ООО «Красноярское молоко» отвлекает потенциальных и реальных покупателей от продукции добросовестных субъектов предпринимательства тем, что не предоставляет правдивую информацию в отношении своего товара и дезинформирует участников гражданского оборота о реальном положении на рынке, формируя представление о том, что продукт, именуемый «Масло сливочное «Крестьянское», производства ООО «Красноярское молоко» соответствует требованиям нормативных документов (техническому регламенту на молочную продукцию, ГОСТ, санитарным правилам и др.) и реализуется по более низкой цене. При этом, конкуренты ООО «Красноярское молоко» лишаются возможности эффективно (с учетом более высоких затрат на производство нефальсифицированного (натурального) сливочного масла) реализовывать свой товар, что, в свою очередь, не может не сказываться на размере их прибыли.

Согласно ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей

14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРАСНОЯРСКОЕ МОЛОКО», связанные с введением в заблуждение участников рынка Ульяновской области в отношении потребительских свойств пищевого продукта, реализуемого под наименованием «Масло сливочное «Крестьянское»», недобросовестной конкуренцией, нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОБЩЕСТВУ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРАСНОЯРСКОЕ МОЛОКО» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции, связанной с введением в заблуждение участников рынка Ульяновской области в отношении потребительских свойств пищевого продукта, реализуемого под наименованием «Масло сливочное «Крестьянское», путем указания на этикетке продукта его истинного состава и наименования.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьей 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель комиссии

Члены комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ № 49

29.08.2013  
2013

Дело № 9432/06-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - заместитель руководителя управления - начальник отдела <...>., члены комиссии: ведущий специалист-эксперт <...>В., специалист-эксперт <...>.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.08.2013 по делу № 9432/06-2013 о нарушении ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРАСНОЯРСКОЕ МОЛОКО» пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОБЩЕСТВУ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРАСНОЯРСКОЕ МОЛОКО»

в месячный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении недобросовестной конкуренции, связанной с введением в заблуждение участников рынка Ульяновской области в отношении потребительских свойств продукта, реализуемого под наименованием «Масло сливочное «Крестьянское»», а именно:

- не указывать на этикетке продукта, в котором содержание молочного жира составляет менее 50,0 процентов, слова «масло сливочное» и «масло»;

- на потребительской таре, этикетке продукта указывать истинный состав и наименование продукта с учетом требований Федерального закона от 24.06.2008 № 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию», Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», ГОСТ и санитарных правил.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ульяновское УФАС России срок до 29 октября 2013 года.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа