

08 августа 2017 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) , рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Торговая компания «Минерал» (далее - ООО «ТК Минерал») от 18.07.2017 исх. № 872/м (вх. №3434 от 19.07.2017 г.) на действия Заказчика, Закупочной комиссии Общество с ограниченной ответственностью «Региональная генерирующая компания-Тула» (далее - ООО «РГК-Тула») при проведении открытого запроса предложений №11 в бумажной форме по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: соль техническая, 1 лот для нужд ООО «РГК-Тула» (извещение № 31705306763), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Поступили ходатайства ООО «ТК Минерал» от 26.07.2017 г. №925/м, от 02.08.2017 г. №950/м и от 04.08.2017 г. №962/м о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя;

Со стороны Заказчика (Организатора торгов):

Представитель ООО «РГК-Тула» по доверенности от 27.07.2017 года № 34

Представитель ООО «РГК-Тула» по доверенности от 25.07.2017 года № 33

Представитель ООО «РГК-Тула» по доверенности от 01.08.2017 года № 35

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ТК Минерал» от 18.07.2017 исх. № 872/м (вх. №3434 от 19.07.2017 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ООО «РГК-Тула» при проведении открытого запроса предложений №11 в бумажной форме по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: соль техническая, 1 лот для нужд ООО «РГК-Тула» (извещение № 31705306763).

Согласно жалобе ООО «ТК Минерал» от 18.07.2017 исх. № 872/м (вх. №3434 от 19.07.2017 года), заявитель считает, что Закупочная комиссия ООО «РГК-Тула» протоколом № 47 от 14.07.2017 г. приняла неправомерное решение об оценке

заявок участников открытого запроса предложений №11 в бумажной форме по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: соль техническая, 1 лот для нужд ООО «РГК-Тула» (извещение № 31705306763).

В ходе заседания Комиссии, представитель ООО «РГК-Тула» представил письменные возражения от 26.07.2017 г. исх. № 684 на жалобу ООО «ТК Минерал» и пояснил, что доводы, указанные в жалобе, считает необоснованными и незаконными.

Также представитель ООО «РГК-Тула» сообщил, что открытый запрос предложений №11 в бумажной форме по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: соль техническая, 1 лот для нужд ООО «РГК-Тула» (извещение № 31705306763) аннулирован на основании протокола № 48 от 01.08.2017 года.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) ООО «РГК-Тула» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение «О закупках товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Региональная генерирующая компания-Тула» утверждено приложением к протоколу внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Региональная генерирующая компания-Тула» в форме совместного присутствия участников общества для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решения по вопросам, поставленным на голосование от 07 апреля 2017 года № 7 (далее - Положение о закупках). Согласно части 2 статьи 2 Закона Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Согласно части 6.1 главы 6 Положения о закупках одним из способов закупки является запрос предложений.

10.07.2017 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru были опубликованы извещение и документация о проведении открытого запроса предложение № 11 форма подачи заявок участниками: на бумажном носителе по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: соль техническая (извещение № 31705306763) (далее – Документация о запросе предложений).

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 500 000,00 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 14.07.2017 в 11:59 (МСК).

Предмет договора – выполнение работ по поставке концентрата минерального "Галит" (соль техническая) ТУ 2111-006-00352816-08, упакованный в

МКР по 1,0 тн, производства ООО "Руссоль", месторождение Нижний Баскунчак.

Согласно части 10 статьи 4 Закона установлено, что в документации о закупке должны быть указаны, в том числе: требования, к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а также установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 2.9.3.2. части 2.9.3. «Порядок оценки и сопоставления Заявок на участие в Запросе предложений» документации о запросе предложений оценка и сопоставление заявок на участие в Закупке проводится членами Комиссии по подведению итогов Запроса предложений в строгом соответствии с критериями (п. 3.30 настоящей Документации) и порядком, предусмотренным в п. 3.31 настоящей Документации.

В пункте 3.30 информационной карты запроса предложений документации о запросе предложений содержатся 5 критериев оценки заявок, в соответствии с которыми производился расчет весомости каждого критерия, они включают в себя:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
1	Цена закупки	80%
2	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи заявки	5%
3	Наличие трудовых ресурсов	5%
4	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	5%
5	Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)	5%

Пунктом 3.31 информационной карты запроса предложений документации о запросе предложений закреплен порядок оценки Заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений проводится членами Комиссии в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными Документацией о запросе предложений и Положением о закупках товаров (работ, услуг).

Рейтинг заявок на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев. Рейтинг Заявки на участие в Запросе предложений i-го Участника Запроса предложений определяется по формуле:

$$R_i = R_{a_i} \times V_a + R_{g_i} \times V_g + R_{l_i} \times V_l + R_{p_i} \times V_p + R_{q_i} \times V_q$$

1. Оценка по критерию «Цена закупки»

$$Ra_i = ((A_{\max} - A_i) / A_{\max}) \times 100$$

где:

Ra_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Цена закупки»;

$A_{\max}$ – начальная (максимальная) цена предмета закупки;

A_i – предложение о цене по заявке i -го Участника закупки.

С целью сравнения заявок Участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС, предложение о цене Договора такого участника увеличивается на сумму налога на добавленную стоимость, в соответствии с Положениями гл. 21 НК РФ. Данное условие не действует, если предмет закупки не облагается НДС в соответствии с Положениями гл. 21 НК РФ

Договор по результатам закупки будет заключён с победителем закупки на условиях предложения о цене договора Участника

2 .Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки»

$$G_i$$

$$Rg_i = \frac{G_i}{G_{\max}} \times 100$$

$$G_{\max}$$

где:

Rg_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лета, предшествующие дате подачи Заявки»;

$G_{\max}$ – максимальное среди заявок всех Участников общее количество заключенных и исполненных договоров за указанный период;

G_i – общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i -го Участника.

Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 7.

3. Оценка по критерию «Наличие трудовых ресурсов»

$$RI_i = \frac{L_i}{L_{max}} \times 100$$

где:

RI_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов»;

L_{max} – максимальное среди всех заявок Участников количество трудовых ресурсов Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору;

L_i – количество трудовых ресурсов Участника i -го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору.

Сведения о трудовых ресурсах участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг), предоставляются по Форме 9.

Список персонала, который должен привлекаться к выполнению работ/оказанию услуг по договору:

№п/п	Специализация/ разряд	Стаж	Количество человек (не менее)
------	--------------------------	------	-------------------------------------

4. Оценка по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе»

Rp_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе».

В зависимости от предложения Участника, Заявке Участника присуждается балл (оценка) по критерию оценки «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе»:

Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	Rp_i (в баллах)
Есть	100 баллов

Нет	0 баллов
-----	----------

5. Оценка по критерию «Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)»

Q_i

$$Rq_i = \frac{Q_i}{Q_{\max}} \times 100$$

$Q_{\max}$

где:

Rq_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Выполнение работ без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)»;

$Q_{\max}$ - максимальное среди всех заявок Участников предложение по доле выполняемых работ (оказываемых услуг) собственными силами Участника (в рублях);

Q_i – предложение в заявке i -го Участника по доле выполняемых работ (оказываемых услуг) собственными силами Участника, подтверждаемое в соответствии с требованиями Документации (в рублях).

Сведения о привлекаемых участником субподрядчиков для выполнения работ (оказания услуг) представляются по Форме 4.

Таким образом, комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Документация запросе предложений содержит критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив оригиналы заявок ООО «Габель» и ООО ТК «Минерал» и расчет, произведенный закупочной комиссией ООО «РГК-Тула», Комиссией было установлено следующее:

Оценка критериев

1. Оценка по критерию «Цена закупки»

ООО «Габель»

Цена закупки – 4 039 000,00

$$Ra_i = ((4\,500\,000,00 - 4\,039\,000,00) / 4\,500\,000,00) \times 100 = 10,24$$

ООО ТК «Минерал»

Цена закупки – 4 074 000,00

$$Ra_i = ((4\,500\,000,00 - 4\,074\,000,00) / 4\,500\,000,00) \times 100 = 9,46$$

2. Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи заявки».

ООО «Габель»

Общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ, за указанный период – 13 (тринадцать).

$$Rg2 = 13 / 13 \times 100 \times 5\% = 5,0 \text{ баллов.}$$

ООО ТК «Минерал»

Общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ, за указанный период – 10 (десять).

$$Rg2 = 10 / 13 \times 100 \times 5\% = 3,85 \text{ баллов.}$$

3. Оценка по критерию «Наличие трудовых ресурсов»

ООО «Габель»

Количество трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ (оказания услуг) – 4 человека

ООО ТК «Минерал»

Количество трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ (оказания услуг) – 5 человек

$$Rl2 = 5 / 5 \times 100 \times 5\% = 5,0 \text{ баллов}$$

4. Оценка по критерию «Наличие обособленных, либо структурных подразделений в регионе»

ООО «Габель»

Наличие обособленных, либо структурных подразделений в регионе – 0

ООО ТК «Минерал»

Наличие обособленных, либо структурных подразделений в регионе – 0

$$Rp2 = 0 \text{ баллов}$$

5. Оценка по критерию «Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций»

ООО «Габель»

Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций – да – 100%

$Rq1 = 100 / 100 \times 100 \times 5\% = 5.0$ баллов

ООО ТК «Минерал»

Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций – да – 100%

$Rq1 = 100 / 100 \times 100 \times 5\% = 5.0$ баллов

$$R_i = Rq_i \times Va + Rf_i \times Vf + Rl_i \times Vl + Rp_i \times Vp + Rq_i \times Vq$$

ООО «Габель»

$R_i = 80 \times 10,24 + 5 \times 5 + 5 \times 4 + 5 \times 0 + 5 \times 5 = 889,2$

ООО ТК «Минерал»

$R_i = 80 \times 9,46 + 5 \times 3,85 + 5 \times 5 + 5 \times 0 + 5 \times 5 = 826,05$

Рейтинг заявки ООО «Габель» $R = 889,2$ балла

Рейтинг заявки ООО ТК «Минерал» $R = 826,05$ балла

Согласно протоколу №47 рассмотрения и оценки открытого запроса предложений от 14.07.2017 года в запросе предложений приняли участие 2 участника ООО «Габель» и ООО ТК «Минерал».

Заявка ООО ТК «Минерал» в ходе оценки по имеющимся пяти критериям, набрала меньшее количество баллов, чем заявка ООО «Габель» с учетом весовости критериев.

Таким образом, учитывая вышеизложенное Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Закупочная комиссия правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с положениями документации о запросе предложений, приняла решение, изложенное в Протоколе №47 рассмотрения и оценки открытого запроса предложений от 14.07.2017, о признании победителем открытого запроса предложений (извещение № 31705306763) ООО «Габель».

Однако в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пункту 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских

прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Согласно части 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, в части 13.1 главы 13 «Договор о закупке и его изменение» Положения о закупке отсутствуют сроки, установленные для подписания договора с победителем закупки.

Положение о закупке должно соответствовать требованиям, установленным Законом о закупках и Законом о защите конкуренции, в соответствии с которыми порядок заключения договоров направлен на обеспечение участникам закупки возможности реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в процедуре, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик нарушил требования части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, путем не включения срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срока, что приводит к снижению эффективности защиты гражданских прав участников и иных лиц в административном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 4 и 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТК Минерал» от 18.07.2017 исх. № 872/м (вх. №3434 от 19.07.2017 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ООО «Региональная генерирующая компания-Тула» при размещении открытого запроса предложений №11 в бумажной форме по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: соль техническая, 1 лот для нужд ООО «РГК-Тула» (извещение № 31705306763) необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – ООО «РГК-Тула» нарушение требований части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отсутствии в Положении о закупках установленного срока, до истечения которого договор не может быть заключен.

3. Выдать заказчику - ООО «РГК-Тула» предписание об устранении выявленного нарушения требований части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции путем внесения изменения в Положение о закупках ООО «РГК-Тула».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.