

РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения оглашена 08 февраля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 22 февраля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (Карельского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- Шкарупа С.А.
- заместитель руководителя Карельского УФАС России, Председатель Комиссии;
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;

рассмотрев дело № 05-13/55, возбужденное по признакам нарушения Петрозаводского городского округа (пр. Ленина, д. 2, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), при участии от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Арлика»: директора ...

УСТАНОВИЛА:

Все лица надлежащим образом уведомлены о дате и месте рассмотрения дела № 05-13/55 о нарушении антимонопольного законодательства.

Администрация Петрозаводского городского округа (далее – Администрация), Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для

государственных нужд явку своих представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями не обеспечили. На основании части 2 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией Карельского УФАС России принято решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц.

Основанием для возбуждения дела № 05-13/55 о нарушении антимонопольного законодательства явилось заявление общества с ограниченной ответственностью «Арлика» (г. Петрозаводск, Республика Карелия, далее - ООО «Арлика», заявитель), в котором заявитель просил проверить действия структурного подразделения Администрации Петрозаводского городского округа - Управления торговли, общественного питания и бытового обслуживания на предмет соответствия антимонопольному законодательству, связанные с отказом в выдаче разрешения на установку киосков (тонаров) для торговли производимыми им хлебом и хлебобулочными изделиями на испрашиваемых земельных участках.

Приказом Карельского УФАС России от 08.10.2010 № 159 в соответствии с частью 4 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 05-13/55 по признакам нарушения Администрацией пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном отказе в утверждении схем расположения земельных участков на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (письма от 02.06.2010 № 1.1-41-368-1 (в адрес Министерства природных ресурсов Республики Карелия) и от 24.05.2010 № 04-16-57-1 (в адрес ООО «Арлика»), что создало для ООО «Арлика» препятствие по осуществлению деятельности на рынке розничной торговли хлебом, хлебобулочными и кондитерскими изделиями с использованием нестационарных объектов торговли (объектов мелкорозничной торговли – павильонов, киосков, автоприцепов и т.п.) в границах Петрозаводского городского округа.

Определением Карельского УФАС России от 08.10.2010 дело № 05-13/55 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 17.10.2010, к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Министерство природных ресурсов Республики Карелия (ул. Герцена, д. 13, г. Петрозаводск, 185035, преобразовано в Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд).

Во исполнение пункта 4 определения Карельского УФАС России от 08.10.2010 Администрацией представлены письменные пояснения (исх. № 1.3.2-02-573 от 13.11.2010) и копии поименованных в них документов. Министерством природных ресурсов Республики Карелия (далее также Министерство) письмом от 15.11.2010 № МР-05 до Управления доведена

позиция по рассматриваемому делу.

Определением Карельского УФАС России от 17.11.2010 рассмотрение дела было отложено на 16.12.2010, у Администрации дополнительно запрошены документы, регламентирующие деятельность Комиссии по вопросам земельных правоотношений и градостроительного регулирования в Петрозаводском городском округе и протоколы заседаний указанной комиссии за 2010 год.

Определениями Карельского УФАС России от 16.12.2010 рассмотрение дела было отложено на 08.02.2011, срок рассмотрения дела № 05-13/55 был продлен.

В ходе рассмотрения дела № 05-13/55 заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении. Представитель ООО «Арлика» указала, что Общество обратилось в Управление торговли с просьбой выдать разрешение на установку киосков (тонаров) для торговли произведенными в выпеченном цехе хлебом и хлебобулочными изделиями на семи земельных участках в г. Петрозаводске.

Письмом от 17.06.2010 № 4.3.1-03/619 Управление торговли сообщило Обществу, что мелкорозничная торговая сеть устанавливается в дополнение к стационарной и организуется в местах, где сеть магазинов недостаточна. В настоящее время проблемы удаленности предприятий торговли не существует, в радиусе пешеходной доступности практически во всех районах города в достаточном количестве представлена продажа хлебобулочных изделий через стационарные объекты торговли. По данным Управления торговли розничная продажа хлебобулочных и выпечных изделий осуществляется в 36 киосках и павильонах (в том числе в 15, находящихся на рынках города), 356 отделах продовольственных магазинов и торговых центров. Также в широком ассортименте по доступным ценам данная продукция представлена в магазинах торговых сетей «Семья», «Лента», «Ленторг», «Лотос», «Магнит», «Находка» и других. Обеспеченность торговыми площадями по продовольственным товарам на 1 тысячу жителей г. Петрозаводска составляет 157 кв.м, что превышает норматив обеспеченности населения торговой площадью торговых объектов (рекомендуемый 90 кв.м). ООО «Арлика» было предложено рассмотреть возможность организации деятельности по продаже выпускаемой продукции путем размещения современных типов предприятий торговли в составе строящихся общественных центров, открытия магазинов шаговой доступности, которые способны заменить киоски (павильоны), тонары. Также заявителю было предложено активизировать работу по взаимодействию с продуктовыми компаниями, в том числе с торговыми сетями по вопросу продвижения производимого ООО «Арлика» товара в магазины г. Петрозаводска.

По мнению заявителя, своими действиями (отказом в выдаче разрешения на установку киосков (тонаров) для продажи свежим хлебом, выраженном в письме от 17.06.2010 № 4.3.1-03/619), Управление торговли нарушает п.п. 1, 2, 3 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку ограничивает количество игроков на рынке продаж хлебобулочных изделий, то есть ограничивает конкуренцию, ограничивает доступ на товарный рынок, препятствует осуществлению мелкорозничной торговли производителю хлебобулочных изделий.

Из письменных пояснений Администрации и пояснений, данных в ходе рассмотрения дела № 05-13/55 ее представителем, следует, что в связи с принятием Закона Республики Карелия от 28.02.2007 № 1060-ЗРК «О распоряжении земельными участками в Петрозаводском городском округе, государственная собственность на которые не разграничена» полномочия по распоряжению данными земельными участками в период с 14.03.2007 по 19.07.2010 осуществляло Министерство природных ресурсов РК. С принятием Закона Республики Карелия от 28.06.2010 № 1397 «О признании утратившим силу Закона Республики Карелия «О распоряжении земельными участками в Петрозаводском городском округе, государственная собственность на которые не разграничена» (вступил в силу 19.07.2010) полномочия по распоряжению указанными земельными участками осуществляют органы местного самоуправления.

В результате передачи арендных дел от Министерства Администрация располагает информацией о наличии лишь четырех договоров аренды земельных участков, изначально заключенных Администрацией с хозяйствующими субъектами с целью временной установки торговых прицепов для торговли выпечными изделиями: от 26.01.2006 № 7808 (с ООО «Товары для Вас», в редакции дополнительного соглашения Министерства от 30.05.2008 № 503-п); от 02.03.2007 № 8331 (с ООО Метро», в редакции дополнительного соглашения Министерства от 08.06.2010 № 887-п); от 02.03.2007 № 8333 (с ООО Метро», в редакции дополнительного соглашения Министерства от 08.06.2010 № 885-п); от 05.03.2007 № 8342 (с ООО «Метро», дополнительным соглашением Министерства от 08.06.2010 № 886-п произведена замена арендатора с 16.04.2010 на ООО «Метро-II»). Иными документами, подтверждающими законные основания установки нестационарных торговых объектов указанными хозяйствующими субъектами в местах, не поименованных в перечисленных договорах, а также иными хозяйствующими субъектами, Администрация не располагает. Представитель Администрации пояснила, что Администрацией инициирована проверка законности установки хозяйствующими субъектами нестационарных торговых объектов на территории г.Петрозаводска.

Относительно обоснованности действий Администрации, связанных с отказом в утверждении схем расположения испрашиваемых ООО «Арлика» земельных участков, представитель Администрации пояснила

следующее.

Заявления ООО «Арлика» от 13.05.2010 б/н и Министерства от 21.05.2010 № ВМ-21/5708 (вх. № 1.1-41-368 от 21.05.2010) были рассмотрены на заседании Комиссии по вопросам земельных правоотношений и градостроительного регулирования в Петрозаводском городском округе (протокол от 20.05.2010 № 4).

Письмом от 02.06.2010 № 1.1-41-368-1 Администрация уведомила Министерство об отказе в утверждении схем расположения испрашиваемых ООО «Арлика» шести земельных участков на кадастровой карте или кадастровом плане для установки тонаров. Указанный отказ Администрация обосновала наличием собственной компетенции по созданию условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 1331-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По мнению Администрации, принятие решений о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, должно осуществляться уполномоченным органом с учетом интересов населения городского округа и с учетом возможности реализации полномочий органом местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Кроме того, в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. По мнению Администрации, размещение тонаров до утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов не согласуется с требованиями действующего законодательства.

Письмом от 24.05.2010 № 04-16-57-1 Администрация сообщила ООО «Арлика» об отказе в утверждении схем расположения земельных участков на кадастровой карте или кадастровом плане для установки торговых киосков.

Данный отказ Администрация, также сославшись на пункт 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 1331-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обосновала отсутствием необходимости в размещении торговых киосков в границах городского округа.

ООО «Арлика» 27.07.2010 вновь обратилось в Администрацию с заявлением о предоставлении семи земельных участков для размещения тонаров (вх. № 04-16-117). Данное заявление рассмотрено Администрацией на заседании Комиссии по вопросам земельных правоотношений и градостроительного регулирования в Петрозаводском городском округе (протокол от 11.08.2010 № 7).

Письмом от 16.08.2010 № 04-16-117-1 Администрация уведомила ООО «Арлика» о невозможности формирования земельных участков и размещения тонаров на испрашиваемых ООО «Арлика» земельных участках, обосновав принятое решение Региональными нормативами градостроительного проектирования «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений, городских округов Республики Карелия», утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 07.10.2008 № 210-П, а также Строительными нормами и правилами СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

В ходе рассмотрения дела № 05-13/55 представитель Администрации пояснила, что установка нестационарных торговых объектов оформляется договором аренды земельного участка, в котором определяются условия его использования. Решением Петрозаводского городского Совета от 28.09.2010 № 26/45-896 утверждено Положение о порядке предоставления земельных участков на территории Петрозаводского городского округа, государственная собственность на которые не разграничена, или находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством. Предоставление земельных участков в соответствии с указанным Положением Администрация считает возможным, несмотря на отсутствие предусмотренной Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схемы расположения нестационарных торговых объектов.

Позиция Министерства по рассматриваемому делу сводится к тому, что Администрация обязана исполнить пункт 4 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации по подготовке и утверждению схем расположения земельных участков при наличии положительного решения о возможности размещения на них объекта торговли. Учитывая, что Администрацией было подготовлено и направлено в адрес Министерства заключение о нецелесообразности размещения

нестационарных объектов торговли на испрашиваемых ООО «Арлика» земельных участках, у Администрации отсутствовала обязанность по их формированию. К компетенции Министерства не отнесено право оценивать законность принятых органом местного самоуправления решений.

При принятии решения Комиссия Карельского УФАС России принимает во внимание следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В силу статьи 2 Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговой деятельности) нестационарный торговый объект - это торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Поскольку нестационарные торговые объекты могут быть размещены лишь на земельных участках, размещение (установка) и эксплуатация нестационарного торгового объекта не может осуществляться без использования земельного участка. Правоотношения по заключению договоров на размещение (установку) и эксплуатацию временных некапитальных стационарных объектов по правовой природе относятся к правоотношениям по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности для целей, не связанных со строительством, то есть по своей сути предполагает землепользование, без которого данные виды деятельности не могут быть осуществлены.

Статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации установлен порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством.

В связи с тем, что действующим законодательством не определен порядок предоставления юридическим лицам земельных участков для целей, не связанных со строительством, положения статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации по аналогии закона распространяются и на юридических лиц.

Определенным статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации порядком предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, на соответствующие компетентные органы возложена обязанность разработать процедуру предоставления земельных участков, рассматривать поступающие от заинтересованных лиц заявки на предоставление земельных участков. Однако из данной правовой нормы не вытекает обязанность уполномоченного органа власти принять по результатам рассмотрения поданного заявления только положительное решение.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункту 15 пункта 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для обеспечения населения услугами торговли.

Основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации определены Законом о торговой деятельности, который регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности. Указанный закон вступил в силу с 01.02.2010.

Пункт 4 Указа Президента РФ от 29.01.1992 № 65 (ред. от 16.05.1997) «О свободе торговли» предусматривает, что предприятия и граждане осуществляют торговлю (в том числе с рук, лотков и автомашин) в местах, отведенных органами исполнительной власти, за исключением проезжей части улиц, станций метрополитена, аэропортов, пассажирских судов и поездов, вокзалов, территорий, прилегающих к зданиям государственных органов власти и управления, детских дошкольных и школьных учреждений.

Статьей 4 Закона о торговой деятельности определено, что государственное регулирование торговой деятельности осуществляется посредством: 1) установления требований к ее организации и осуществлению; 2) антимонопольного регулирования в этой области; 3) информационного обеспечения в этой области; 4) государственного контроля (надзора), муниципального контроля в этой области. Случаи применения иных методов государственного регулирования торговой деятельности могут быть установлены федеральными законами.

Частью 3 статьи 3 Закона о торговой деятельности органам местного

самоуправления предоставлено право издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 8 Закона о торговой деятельности хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют, в том числе, форму торговли (в стационарных торговых объектах, вне стационарных торговых объектов, в том числе на ярмарках, выставках, развозная торговля, разносная торговля, дистанционный способ продажи товаров, продажа товаров с использованием автоматов и иные формы торговли); тип торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности (стационарный торговый объект и (или) нестационарный торговый объект) и пр.

Статьей 10 Закона о торговой деятельности определены особенности размещения нестационарных торговых объектов: их размещение на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом схема должна предусматривать использование субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, не менее 60 процентов от общего количества нестационарных торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Из анализа приведенных правовых норм следует, что законодатель, устанавливая нормы о свободе торговли, предполагает и ограничения, связанные с местом осуществления торговой деятельности. Право осуществления торговой деятельности с использованием объектов нестационарной торговли Закон о торговой деятельности связывает с соблюдением установленного порядка размещения указанных объектов в местах, определенных органом местного самоуправления. При этом установление уполномоченным органом мест размещения нестационарных торговых объектов имеет своей целью оптимальное и равномерное обеспечение населения города услугами торговли, соблюдение баланса интересов продавцов и покупателей в сфере розничной торговли определенными товарами и не является действиями, создающими необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

2. ООО «Арлика» намеревалось осуществлять в г. Петрозаводске розничную торговлю хлебобулочными изделиями с использованием киосков (тонаров, так называемые автомобильные прицепы), то есть нестационарных торговых объектов, для чего обратилось: в Министерство и Администрацию – с заявлениями о предоставлении шести земельных участков для установки на них хлебных киосков (вх. от 18.05.2010 и от 13.05.2010 соответственно); в структурное подразделение Администрации – Управление торговли, общественного питания и бытового обслуживания - с заявлением о выдаче разрешений на установку киосков (тонаров) для торговли произведенными в выпеченном цехе хлебом и хлебобулочными изделиями на испрашиваемых земельных участках.

Письмом от 02.06.2010 № 1.1-41-368-1 Администрация отказала Министерству в формировании испрашиваемых ООО «Арлика» земельных участков, в связи с чем Министерство заявление ООО «Арлика» оставило без удовлетворения. Письмом от 24.05.2010 № 04-16-57-1 отказ направлен также в адрес ООО «Арлика».

Заявитель 27.07.2010 вновь инициировал обращение в Администрацию с заявлением о предоставлении семи земельных участков.

В период с 13.03.2007 по 17.07.2010 на основании Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ, Закона Республики Карелия от 28.07.2007 № 1060-ЗРК, Указа Главы Республики Карелия от 24.01.2008 № 3 функции по распоряжению земельными участками в Петрозаводском городском округе, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляло Министерство.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Земельного кодекса Российской Федерации объектами земельных отношений являются земельные участки и их части. Земельный участок как объект земельных отношений,

это часть поверхности земли (в том числе почвенный слой), границы которого описаны и удостоверены в установленном порядке. К правоотношениям, связанным с предоставлением земельных участков, в гражданский оборот могут быть введены лишь земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет.

В силу пункта 4 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления на основании указанного в пункте 2 настоящей статьи заявления либо обращения исполнительного органа государственной власти, предусмотренного статьей 29 настоящего Кодекса, с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления указанного заявления или обращения утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Заявитель обеспечивает за свой счет выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости».

Учитывая, что окончательное решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении земельного участка в рассматриваемый период принимало Министерство, отказ Администрации в утверждении схем расположения земельных участков на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории, выраженный в письмах от 02.06.2010 № 1.1-41-368-1 (в адрес Министерства) и от 24.05.2010 № 04-16-57-1 (в адрес ООО «Арлика»), нельзя признать обоснованным, поскольку Администрация Петрозаводского городского округа мотивированного с учетом и в соответствии с правилами землепользования и целевым назначением земель заключения о невозможности изготовления и утверждения схем расположения испрашиваемых земельных участков, содержащего информацию, позволяющую применить земельное законодательство, не представило.

Вместе с тем, Комиссия Карельского УФАС России учитывает, что выдача Администрацией схем расположения земельных участков на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории не означает, что Министерством по заявлению ООО «Арлика» было бы принято положительное решение.

Кроме того, Комиссия учитывает, что на основании Закона Республики Карелия от 28.06.2010 № 1397-ЗРК полномочия по распоряжению земельными участками в Петрозаводском городском округе, государственная собственность на которые не разграничена, переданы Администрации, и заявление ООО «Арлика» от 27.07.2010 о предоставлении семи земельных участков для размещения тонаров (вх. № 04-16-117) было вновь рассмотрено Администрацией на заседании

Комиссии по вопросам земельных правоотношений и градостроительного регулирования в Петрозаводском городском округе (протокол от 11.08.2010 № 7).

3. На момент обращения ООО «Арлика» и Министерства к Администрации схема размещения нестационарных торговых объектов, разрабатываемая на основании статьи 10 Закона о торговой деятельности, на территории Петрозаводского городского округа отсутствовала в связи с отсутствием установленного уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации порядка ее разработки и принятия.

Решением Петрозаводского городского Совета 41 сессии 26 созыва от 27.04.2010 № 26/41-813 утверждены Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе, статьей 17 которых определено, что установка объектов мелкорозничной торговли (павильонов, киосков, пунктов приема стеклотары и вторсырья и т.п.) осуществляется в местах, определяемых Администрацией Петрозаводского городского округа. Мелкорозничная торговля с автомашин и автоприцепов может быть организована в зонах торговли на территориях рынков и других местах, установленных Администрацией Петрозаводского городского округа в соответствии с утвержденными схемами размещения специализированных площадок, которые должны быть заасфальтированы и иметь подъездные пути, не препятствующие движению пешеходов.

В 2010 году в Петрозаводском городском округе места для установки объектов мелкорозничной торговли определены в соответствии с постановлениями Администрации Петрозаводского городского округа от 31.03.2010 № 775 «Об утверждении схем расположения земельных участков», от 01.04.2010 № 794 «О размещении временных нестационарных объектов мелкорозничной сети и общественного питания в весенне-осенний период 2010 года на территории Петрозаводского городского округа», от 14.05.2010 № 1365 «О внесении изменений в постановления Администрации Петрозаводского городского округа от 31.03.2010 № 775 и от 01.04.2010 № 794» и от 21.05.2010 № 1477 «О внесении изменений в постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 01.04.2010 № 794». Испрашиваемые заявителем земельные участки не включены в перечень возможных мест для организации временных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и общественного питания на территориях, прилегающих к стационарным предприятиям торговли и общественного питания в границах сформированных земельных участков, а также в перечень мест для организации временных нестационарных объектов общественного питания на территории набережной Онежского озера (приложения №№ 1, 3 Постановления от 01.04.2010 № 794).

Изучив материалы дела, выслушав доводы и возражения сторон по делу, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 05-13/55 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Администрации Петрозаводского городского округа, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель
Комиссии

С.А. Шкарупа

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.