

# РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-1340/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «Микслайн-Центр», в присутствии представителя ФГБУ «Юг Спорт», рассмотрев жалобу ООО «Микслайн-Центр» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Юг Спорт» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту внутриплощадочных сетей водоснабжения объекта «Комплекс Трамплинов К-125, К-95» (извещение № 0318100072216000283) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «Микслайн-Центр» указывает, что в описании объекта закупки установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, которые не соответствуют действующим ГОСТам и носят необъективный (избыточный) характер, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе; инструкция по заполнению заявки вводит участников закупки в заблуждение.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен. Документация разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУ «Юг Спорт» проводился электронный аукцион: ««Выполнение работ по ремонту внутриплощадочных сетей водоснабжения объекта «Комплекс Трамплинов К-125, К-95» (извещение № 0318100072216000283).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 627 428,10 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная

в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством

Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В «Требованиях к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, применяемых при выполнении работ» Заказчиком установлено:

- п. 2 «Листы алюминиевые»: необходимы листы алюминиевые неплакированные без термической обработки нагартованные. Согласно подп. б) п. 1.1 ГОСТ 21631-76 Листы подразделяются:

б) по состоянию материала:

- без термической обработки - без дополнительного обозначения.

Примечание. Листы, изготавливаемые без термической обработки, кроме листов из сплава марки ВД1, допускается подвергать отжигу;

- отожженные - М;

Примечание. Отожженные листы, допускается изготавливать без термической обработки, если они удовлетворяют требованиям, предъявляемым к отожженным листам по механическим свойствам, качеству поверхности и неплоскостности.

Такие листы маркируются буквой М в скобках - (М);

- полунагартованные - Н2,

- нагартованные - Н,

- закаленные и естественно состаренные - Т,

- закаленные и искусственно состаренные - Т1,

- нагартованные после закалки и естественного старения – ТН.

- п. 20 «Битум»: температура вспышки, °С > 230. Таблицей № 1 ГОСТ 22245-90 установлено:

Наименование показателя	Норма для битума марки										Метод испытания
	БНД	БНД	БНД	БНД	БНД	БН	БН	БН	БН		
	200/300	130/200	90/130	60/90	40/60	200/300	130/200	90/130	60/90		
	ОКП	ОКП	ОКП	ОКП	ОКП	ОКП	ОКП	ОКП	ОКП	ОКП	
	02 5612	02 5612	02 5612	02 5612	02 5612	02 5612	02 5612	02 5612	02 5612	02 5612	
	0115	0114	0113	0112	0111	0205	0204	0203	0202		
5. Температура вспышки, °С, не ниже	220	220	230	230	230	220	230	<u>240</u>	<u>240</u>	По <a href="#">ГОСТ 4333</a>	

Таким образом, требованиям Заказчика удовлетворяют битумы марок БН 90/130 и БН 60/90.

Однако далее по данной позиции указано: температура размягчения по кольцу и шару, °С ≥ 43; растяжимость при 25 °С, мм ≥ 55; температура хрупкости, °С ≤ -15. В соответствии с ГОСТ 22245-90:

Наименование показателя	Норма для битума марки										Метод испытания
	БНД	БНД	БНД	БНД	БНД	БН	БН	БН	БН		
	200/300	130/200	90/130	60/90	40/60	200/300	130/200	90/130	60/90		
	ОКП 02 5612 0115	ОКП 02 5612 0114	ОКП 02 5612 0113	ОКП 02 5612 0112	ОКП 02 5612 0111	ОКП 02 5612 0205	ОКП 02 5612 0204	ОКП 02 5612 0203	ОКП 02 5612 0202		
2. Температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже	35	40	43	47	51	33	38	41	45	По <a href="#">ГОСТ 11506</a>	
3. Растяжимость, см, не менее:										По <a href="#">ГОСТ 11505</a>	
при 25 °С	-	70	65	55	45	-	80	80	70		
при 0 °С	20	6,0	4,0	3,5	-	-	-	-	-		
4. Температура хрупкости, °С, не выше	-20	-18	-17	-15	-12	-14	-12	-10	-6	По <a href="#">ГОСТ 11507с</a> Дополнением по п. 3.2	

- п. 34 «Бруски»: трещины пластевые и кромочные, неглубокие и глубокие, в том числе выходящие на торец, допускаются длиной не более, мм 3250. ГОСТ 8486-86 установлено:

Пороки древесины по [ГОСТ 2140](#)

Нормы ограничения пороков в пиломатериалах для сортов

	отборного	1-го	2-го	3-го	4-го
В пиломатериалах для несущих конструкций сумма размеров всех сучков, расположенных на участке длиной 200 мм, не должна превышать предельного размера допускаемых сучков.					

## 2. Трещины

2.1. Пластевые и кромочные, в том числе выходящие на торец

Допускаются длиной в долях длины пиломатериала, не более:

Допускаются при условии сохранения целостности пиломатериала

Неглубокие	Неглубокие и глубокие
1/6	1/3
1/4	1/2

2.2. Пластевые сквозные, в том числе выходящие на торец	Глубокие		Допускаются общей длиной в долях длины пиломатериала, не более:			
	1/10	1/6	100	150	200	1/6

- п. 53 «Арматурная сталь»: класс требуется A-III (A400); временное сопротивление разрыву, Н/мм<sup>2</sup> (кгс/мм<sup>2</sup>) ≥560 (57). Согласно п. 2.6 ГОСТ 5781-82 механические свойства арматурной стали должны соответствовать нормам, указанным в табл.8.

Таблица 8

Класс арматурной стали	Предел текучести $\sigma_T$		Временное сопротивление разрыву $\sigma_B$		Относительное удлинение $\delta_5, \%$	Равномерное удлинение, $\delta_p, \%$	Ударная вязкость при температуре минус 60 °С	Испытание на изгиб в холодном состоянии ( <input type="checkbox"/> толщина оправки, <input type="checkbox"/> диаметр стержня)
	Н/мм <sup>2</sup>	кгс/мм <sup>2</sup>	Н/мм <sup>2</sup>	кгс/мм <sup>2</sup>				
A-III (A400)	390	40	<u>590</u>	60	14	-	-	90°; <input type="checkbox"/> =3 <input type="checkbox"/>

Заказчик ссылается на следующие положение ГОСТ 5781-82: для стали марки 25Г2С класса A-III (A400) допускается снижение временного сопротивления до 560 МПа (57 кгс/мм<sup>2</sup>) при **пределе текучести не менее 405 МПа (41 кгс/мм<sup>2</sup>)**, **относительном удлинении  $\delta_5$  не менее 20%**. При этом Заказчиком установлено: предел текучести, Н/мм<sup>2</sup> (кгс/мм<sup>2</sup>) ≥390 (40); относительное удлинение, % ≥14.

Таким образом, установленные Заказчиком требования носят необъективный характер, противоречат ГОСТам и вводят участников закупки в заблуждение.

Согласно п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Инструкцией по заполнению заявки установлено: «Характеристики могут сопровождаться словами или символами, определяющими максимальное и(или)

минимальное из возможных, значение характеристики товара (далее по тексту - допустимый предел): «от», «до», «(не) менее», «(не) более», «(не) больше», «(не) меньше», «(не) уже», «(не) шире», «(не) выше», «(не) ниже», «(не) хуже», «лучше», «свыше», «(не) превышать», «(не) превышает», «максимальное значение», «минимальное значение», «быстрее», «min», «max», «минимум», «максимум», «как минимум», «(не) короче», «(не) длиннее», «легче», «÷», «...», «≥», «≤», «<», «>». Участник должен указывать характеристики, соответствующие предлагаемому к использованию товару, без указания слов и символов, определяющих допустимый предел, учитывая при этом:

- Слова «не менее», «не более», «не больше», «не меньше», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже», «не хуже», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «не короче», «не длиннее», «не превышать», «**(не) превышает**», «от», «до», символы «...», «÷», «≥», «≤» подразумевают, что характеристика(-и), указанная(-ные) заказчиком, **включена(-ы) в допустимый предел**. Частица «не», заключенная в скобки, предусматривает как наличие в связке со словом «превышает», так и ее отсутствие. Таким образом, согласно инструкции слово «превышает» означает, что характеристика включена в допустимый предел, в связи с чем, указанная Заказчиком трактовка носит необъективный характер.

Частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

- п. 67 «Плиты минераловатные»: водопоглощение при кратковременном и частичном погружении,  $\text{кг/м}^2 \leq 1,5$ . Согласно ГОСТ EN 1609-2011 настоящий стандарт распространяется на теплоизоляционные изделия, применяемые в строительстве (далее - изделия) и устанавливает требования к средствам испытания и методикам определения водопоглощения при кратковременном частичном погружении образцов. Таким образом, указанная Заказчиком формулировка характеристики (с использованием союза «и») не несет смысловой нагрузки и не может привести к ограничению количества участников закупки.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Микслайн-Центр» обоснованной в части необъективного описания объекта закупки по позициям 2, 20, 34, 53.

2. Признать в действиях Заказчика – ФГБУ «Юг Спорт» нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 8, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ФГБУ «Юг Спорт» (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 446**

по делу №ЭА-1340/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «Микслайн-Центр», в присутствии представителя ФГБУ «Юг Спорт», на основании решения № ЭА-1340/2016 от 19.09.2016г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Микслайн-Центр» на действия ФГБУ «Юг Спорт» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту внутриплощадочных сетей водоснабжения объекта «Комплекс Трамплинов К-125, К-95» (извещение № 0318100072216000283) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ФГБУ «Юг Спорт» (аукционной комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 8, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и решения по делу № ЭА-1340/2016 от 19.09.2016.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок;

назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0318100072216000283. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.

4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

5. В срок до 14.10.2016 представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.