

РЕШЕНИЕ

25.04.2011 г.
2011

Дело № 7423/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 7423/03-2011, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «АзияМоторс» (далее - ООО «АзияМоторс», Заявитель) на действия государственного заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области при проведении запроса котировок № 0368100000711000007 на техническое обслуживание и ремонт автотранспорта Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 450 000,00 руб., дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 11.04.2011 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3402 от 18.04.2011 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «АзияМоторс» на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Содержание жалобы составляет указание на то, что государственным заказчиком допущены нарушения требований Закона о размещении заказов, выразившиеся в следующем.

1. Котировочная заявка ООО «АзияМоторс» (исх. № 21 от 08.04.2011 г.) была подана представителем общества на бумажном носителе 08.04.2011 г. в 16 ч. 50 мин., что подтверждается протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0368100000711000007-1 от 11.04.2011 г. Заявка была допущена к участию в запросе котировок с предложением о цене контракта – 186 400 руб.

Согласно указанного протокола в 16 ч. 55 мин. была подана заявка ООО

«Еврогараж-Мишар», данная заявка также была допущена к участию в запросе котировок и была признана победителем с предложением о цене контракта – 186 000 руб.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировочных заявок № 0368100000711000007 от 30.03.2011 г. местом подачи котировочных заявок было указано: Российская Федерация, 432071, Ульяновская область, г. Ульяновск, К. Маркса, 29, каб. 11.

В период окончания срока подачи заявок – 08.04.2011 г. с 16 ч. 45 мин. до 17 ч. 00 мин. представитель заявителя ООО «АзияМоторс» находился непосредственно в кабинете, а потом около кабинета, в котором находилась представитель заказчика, принимающая котировочные заявки. Представитель заявителя подтверждает, что ни один человек в вышеуказанный кабинет не заходил, следовательно, по мнению заявителя, заявка ООО «Еврогараж-Мишар» в указанное в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок время - 16 ч. 55 мин. не могла быть подана.

Согласно п. 9 ст. 43 Закона о размещении заказов заказчик, указывая место подачи котировочных заявок, должен определить точный адрес, по которому участники размещения заказа подают котировочные заявки.

Как указывает заявитель, ввиду отсутствия представителя ООО «Еврогараж-Мишар» в указанное в протоколе время в месте подачи заявок, заявитель считает, что - либо заявка была принята в ином месте, либо в иное время, либо имел место подлог документов.

2. Согласно п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пункт 4 извещения № 7 определяет наименование выполняемых работ как техническое обслуживание и ремонт автотранспорта, а подпункты 4.1 и 4.2., определяющие характеристику и количество выполняемых работ носят бланкетный характер с отсылкой на техническое задание, являющиеся Приложением к данному извещению. Техническое задание предусматривает ремонт и техническое обслуживание автотранспорта Управления Росеестра по Ульяновской области в количестве 20 единиц с использованием запчастей «Исполнителя». Указаны марки автомобилей и их количество, также указано общее количество нормо-часов по ремонту и техническому обслуживанию автотранспорта в размере 582,5 н/ч, в том числе:

- слесарные и ремонтные работы (без указания конкретного количества н/ч);

- электротехнические работы (без указания конкретного количества н/ч);
- кузовные и покрасочные работы (без указания конкретного количества н/ч);
- диагностика инжекторных и карбюраторных двигателей (без указания конкретного количества н/ч).

Также, по мнению заявителя, указан «Примерный перечень запчастей, материалов, комплектующих, которые могут быть использованы в процессе ремонта и технического обслуживания автотранспорта к техническому заданию» и далее идет перечисление автозапчастей из 55 позиций без указания конкретного их количества.

Таким образом, по мнению заявителя, указанное извещение (вместе с техническим заданием) не содержит предусмотренных п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов обязательного указания на наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг.

На заседании Комиссии 22.04.2011 г. представители Заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Представители Заказчика на заседании Комиссии 22.04.2011 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 3622 от 22.04.2011 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

1. Котировочная заявка ООО «АзияМоторс» была подана 08.04.2011 г. в 16 часов 50 минут, что подтверждается записью в журнале регистрации котировочных заявок и подписью представителя ООО «АзияМоторс». Время подачи котировочной заявки указано и в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 11.04.2011 г.

По мнению директора ООО «АзияМоторс», после подачи котировочной заявки ООО «АзияМоторс» 08.04.2011 г., т.е. в последний день срока подачи котировочных заявок, заявки не могли быть поданы иными лицами. В обоснование представитель ООО «АзияМоторс» указывает на то, что в период с 16 ч. 45 мин. до 17 ч. 00 мин. он находился в здании Управления по адресу ул. Карла Маркса, д. 29, при этом часть времени непосредственно в кабинете № 11, где проводился прием котировочных заявок, а затем перед кабинетом, разговаривая с сотрудником Управления <...> На протяжении указанного времени никто в кабинет № 11 не заходил.

Следует отметить, что на основании государственного контракта от 28.02.2011 г. № 07-11 ГУ ВВО при УВД по Ульяновской области охраняет и поддерживает пропускной и внутриобъектовый режим в здании Управления, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. К.Маркса, д. 29. Всех посетителей, в том числе и лиц, желающих подать котировочные заявки, сотрудник ГУ ВВО при УВД по Ульяновской области регистрирует в журнале учета и регистрации посетителей и выписывает им пропуск, при этом указываются фамилия, имя, отчество лиц, посещающих Управление, серия <...> номер документов, удостоверяющих их личность, дата, время прихода и ухода их из здания, номер кабинета, куда выписывается пропуск,

фамилия сотрудника Управления, к кому направляется посетитель.

Согласно записям за 08.04.2011 г. <...> зарегистрировали в качестве посетителя кабинета № 14 Управления. Согласно пропуску время выхода из кабинета – 16 ч. 55 мин., согласно журналу учета и регистрации посетителей – 17 ч. 00 мин.

Также <...., представившую котировочную заявку ООО «Еврогараж-Мишар» 08.04.2011 г. в 16 ч. 55 мин., зарегистрировали как посетителя кабинета № 11 Управления. Время выхода из кабинета № 11 согласно пропуску 16 ч. 59 мин., время ухода из здания согласно журналу учета и регистрации посетителей – 16 ч. 59 мин.

Таким образом, мнение ООО «АзияМоторс» о нарушении порядка приема котировочных заявок ошибочно, что подтверждается указанными документами.

2. В силу п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и объем выполняемых работ. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В п.4 извещения № 7 о проведении запроса котировок от 29.03.2011 г. сведения о наименовании выполняемых работ.

Требования к характеристикам выполняемых работ и их объему содержатся в техническом задании (приложение № 7 к извещению). Указанным техническим заданием было предусмотрено выполнение слесарных и ремонтных работ, электротехнических, кузовных, покрасочных работ, диагностика инжекторных и карбюраторных двигателей. Также с учетом требований п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов в техническом задании к извещению указывается дополнительная информация в целях более полного определения соответствия выполняемых работ потребностям Управления приложением к извещению являлся примерный перечень запасных частей, материалов, комплектующих, которые могут быть использованы в процессе ремонта и технического обслуживания автотранспорта. Согласно условиям государственного контракта при выполнении работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобильного транспорта. Согласно условиям государственного контракта при выполнении работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобильного транспорта должны использоваться при необходимости запасные части исполнителя государственного контракта.

Объем работ указан в нормо-часах в количестве 582,5 нормо-часов.

Извещение № 7 от 30.03.2011 г. содержало все сведения, предусмотренные п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, в котировочной заявке ООО «АзияМоторс» указано, что заявитель, изучив извещение о проведении запроса котировок, проект государственного контракта, сообщает о своей согласии принять участие в запросе котировок на условиях, установленных в извещении № 7 от 30.03.2011 г., таким образом, при подаче котировочной заявки и в период до размещения на официальном сайте

протокола о рассмотрении и оценке котировочных заявок ООО «АзияМоторс» не усматривало в действиях заказчика нарушении прав или законных интересов участников размещения заказа либо нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного представители заказчика считают жалобу ООО «АзияМоторс» необоснованной.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13.15 25.04.2011 г. для предоставления дополнительных материалов по делу. У заказчика были запрошены оригинал журнала регистрации посетителей Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, данные видеонаблюдения за 08.04.2011 г. (при наличии), письменные пояснения относительно порядка видеонаблюдения в Управлении (с приложением копии заключенного государственного контракта на охрану).

На заседании Комиссии 25.04.2011 г. представителем заказчика представлены копия государственного контракта № 07-11 от 28.02.2011 г. на милицейскую охрану объекта здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. К.Маркса, д. 29, инструкция о порядке несения службы и обязанности постового милиционера поста № 18, дислокация поста милиции № 18 по охране объекта, утвержденной руководителем Управления 16.03.2011 г., объяснительная сержанта милиции от 25.04.2011 г., а также дополнительные письменные возражения к жалобе (вх. № 3635 от 25.04.2011 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Прием котировочных заявок Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области осуществляется по адресу: г. Ульяновск, ул. К.Маркса, д. 29, каб. № 11.

Согласно заключенного государственного контракта № 07-11 от 28.02.2011 г. с ГУ ВВО УВД по Ульяновской области на охрану и поддержанию пропускного и внутриобъектового режимов данное здание находится под милицейской охраной. Приложением к данному государственному контракту являются Инструкция о порядке несения службы и обязанностях постового милиционера поста № 18 (г. Ульяновск, ул. К.Маркса, д. 29), Дислокация поста милиции № 18 по охране объекта, Режим охраны, перечень объектов, передаваемых под охрану.

Согласно вышеуказанных документов основной задачей постового милиционера при несении службы является обеспечение контрольно-пропускного режима и охрана общественного порядка в здании, взятым под охрану.

Местом несения службы является комната постового сотрудника милиции на 2-ом этаже административного здания. В данной комнате находятся стоящие на балансе Управления два монитора, квадратор, видеоквадрат, по периметру здания, на улице расположены телекамеры, видеокамеры. С помощью данной системы наблюдения постовому милиционеру предоставляется возможность осуществить свои обязанности по осмотру здания по периметру, первый этаж здания, входную лестничную площадку без оставления своего поста. Указанное оборудование работает в режиме реального времени без записывающего

устройства. В связи с отсутствием финансирования, несмотря на неоднократные обращения, видеонаблюдение осуществляется без записывающего устройства.

Согласно утвержденной Инструкции при несении службы допуск посетителей в здание Управления осуществляется с 08:00 до 17:00 по документу, удостоверяющему личность посетителя, с внесением записи в «Журнал приема посетителей». Выдача ключей в отношении вскрываемых кабинетов производится также постовым милиционером с записью в журнал приема-сдачи служебных помещений.

В указанных журналах указывается также время внесения записи с точностью до минуты, которая обеспечивается с помощью электронных часов, которыми снабжен кабинет постового милиционера.

Постовому милиционеру строго запрещено покидать пост и в случае нападения на объект и других чрезвычайных ситуациях помещение постового снабжено кнопкой сигнала «Тревога», с помощью которой вызывается необходимая служба.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «АзияМоторс» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В соответствии п. 9 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать *место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок.*

Согласно п. 9 «Место подачи котировочных заявок», п. 9.1 «Срок подачи котировочных заявок» извещения о проведении запроса котировок № 7 указано, что котировочные заявки подаются по адресу: г. Ульяновск, ул. К.Маркса, д. 29, каб. 11, до 17:00 08.04.2011 г.

Из представленных на заседание Комиссии документов усматривается, что на основании государственного контракта от 28.02.2011 г. № 07-11 ГУ ВВО при УВД по Ульяновской области охраняет и поддерживает пропускной и внутриобъектовый режим в здании Управления, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. К.Маркса, д. 29.

Всех посетителей, в том числе и лиц, желающих подать котировочные заявки, сотрудник ГУ ВВО при УВД по Ульяновской области регистрирует в журнале учета и регистрации посетителей и выписывает им пропуск. *В данных документах указываются фамилия, имя, отчество лиц, посещающих Управление, серия <...> номер документов, удостоверяющих их личность, дата, время прихода и ухода их из здания, номер кабинета, куда выписывается пропуск, фамилия сотрудника Управления, к кому направляется посетитель.*

Согласно записям в Журнал приема посетителей за 08.04.2011 г. представителя ООО «АзияМоторс» <...> зарегистрировали в качестве посетителя кабинета № 14

Управления.

В расписке о приеме заявки на участие в запросе котировок дата и время получения котировочной заявки ООО «АзияМоторс» уполномоченным должностным лицом заказчика идентифицируется как 08.04.2011 г. в 16:50. Согласно Журналу приема посетителей время ухода представителя ООО «АзияМоторс» указано как 17:00.

<...>, представившую котировочную заявку ООО «Еврогараж-Мишар» 08.04.2011 г. в 16:55, зарегистрировали как посетителя кабинета № 11 Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области. Время ухода представителя ООО «Еврогараж-Мишар» из здания Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области согласно Журналу учета посетителей идентифицируется как 16:59 08.04.2011 г.

Представленные на заседание Комиссии Ульяновского УФАС России документы и сведения не позволяют объективно установить факт невозможности подачи ООО «Еврогараж-Мишар» котировочной заявки на участие в запросе котировок на техническое обслуживание и ремонт автотранспорта Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области в период до 17:00 08.04.2011 г.

В указанных обстоятельствах у Ульяновского УФАС России отсутствуют основания квалифицировать действия заказчика как нарушение Закона о размещении заказов.

Таким образом, жалоба ООО «АзияМоторс» в указанной части является необоснованной.

2. В отношении довода ООО «АзияМотррс» о несоответствии содержания запроса котировок требованиям п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, Комиссия поясняет следующее.

Согласно п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и объем выполняемых работ. *При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.*

Предметом указанного запроса котировок является выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области.

Согласно п. 4.1. извещения о проведении запроса котировок № 7 характеристики выполняемых работ указаны в техническом задании.

В техническом задании указанного запроса котировок указаны наименование и количество автотранспорта, общее количество нормо-часов по ремонту и техническому обслуживанию автотранспорта – 582,5 н/ч, в том числе, слесарные и ремонтные работы, электротехнические работы, кузовные и покрасочные работы, диагностика инжекторных и карбюраторных двигателей. Также указан примерный перечень запчастей, материалов, комплектующих, которые могут быть использованы в процессе ремонта и технического обслуживания автотранспорта.

Таким образом, заказчиком исполнена обязанность, предусмотренная п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

Кроме того, на момент размещения извещения о проведении запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт автотранспорта не представляется возможность точно определить количество нормо-часов **по каждому виду работ**, и перечень запасных частей, материалов и комплектующих, которые будут использоваться в процессе ремонта и технического обслуживания автотранспорта, в связи с тем, что такие данные могут быть определены только процессе технического обслуживания по факту необходимости проведения тех или иных видов работ по каждой единице техники.

Таким образом, извещение о проведении запроса котировок № 7 соответствует требованиям п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

Следовательно, в указанной части жалоба ООО «АзияМоторс» является необоснованной. Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АзияМотрс» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.