

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-165/21

01 марта 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» (далее – Организатор торгов) и ООО «ТехКонтроль» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.02.2021 вх. №5546-ЭП/21) ООО «ТехКонтроль» на действия закупочной комиссии Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту здания, расположенного по адресу: ул. Гапсальская, д. 8, Санкт-Петербург (извещение №32109945805, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 февраля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32109945805 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту здания, расположенного по адресу: ул. Гапсальская, д. 8, Санкт-Петербург (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Росморпорт» (далее – Положение о закупках), версия 58 от 16.12.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	994 470,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.02.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.02.2021 в 11:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Гапсальская, д.8

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32109945805 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ТехКонтроль» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона №223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «Росморпорт» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТехКонтроль» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/4633/21 от 19.02.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/4633/21 от 19.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом №Сзбф 80-21 заседания комиссии по рассмотрению заявок по Закупке от 17.02.2021 заявка ООО «ТехКонтроль» была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании пп.7 п. 3.11.1.4 Раздела 1 Извещения, в связи с предоставлением в составе заявки не подписанной руководителем организации и не скрепленной соответствующей печатью файла заявки на участие в Закупке, что не соответствует требованию п. 3.6.2 Раздела 1 Извещения.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.7.1 раздела 1 Извещения заявка должна содержать документы, указанные в п. 15 раздела 2 Извещения.

Пунктом 15.1.1 раздела 2 Извещения установлено, что в состав заявки должна входить заявка на участие в запросе котировок (Форма 1 Раздела 5 Извещения).

В соответствии с п. 3.6.2 Извещения при проведении Закупки все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями Извещения, а также иные данные и сведения, предусмотренные Извещением), входящие в состав заявки, должны быть предоставлены претендентом на участие в Закупке через сайт оператора ЭП. Форма заявки и иные документы (за исключением приложений к Форме заявки) предоставляются в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf, один файл – один документ).

Заявка, представленная участником, должна быть подписана руководителем организации (уполномоченным лицом) и скреплена соответствующей печатью организации (при наличии печати).

В соответствии с пп. 7 п. 3.11.1.4 раздела 1 Извещения заказчик вправе отклонить заявку участника в случае несоответствия заявки требованиям к заявкам, установленным в Извещении, в частности, в случае предоставления документов/иных сведений с нарушением требований комплектности/содержания/оформления Заявок, установленных в настоящем Извещении.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель ООО «ТехКонтроль» в составе заявки, направленной через оператора ЭП, представил Форму 1 «Заявка на участие в запросе котировок», не подписанную руководителем организации (уполномоченным лицом) ООО «ТехКонтроль» и не скрепленную соответствующей печатью организации (при наличии печати), что противоречило требованию п. 3.6.2 Извещения и стало причиной отклонения закупочной комиссией Организатора торгов заявки ООО «ТехКонтроль» от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ТехКонтроль», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель в составе

заявки на участие в Закупке представил Форму 1 «Заявка на участие в запросе котировок», которая в нарушение требований п. 3.6.2 Извещения была не подписана руководителем (уполномоченным лицом) организации, а также не содержала печати организации (при наличии печати), что являлось основанием для отклонения закупочной комиссией Организатора торгов заявки ООО «ТехКонтроль» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 7 п. 3.11.1.4 раздела 1 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ТехКонтроль» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ТехКонтроль» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.02.2021 вх. №5546-ЭП/21) ООО «ТехКонтроль» на действия закупочной комиссии Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» (ИНН: 7702352454, ОГРН: 1037702023831) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту здания, расположенного по адресу: ул. Гапсальская, д. 8, Санкт-Петербург (извещение №32109945805) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.