Исх. №АЯ-04/2732 от 04.03.2020 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/11-1248/2019 в отношении АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617, 420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Агрономическая, д.11) и ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128, 420078, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Привокзальная, д.10, кв.6) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0111200001119000003,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Основанием для возбуждения дела явилось обнаружение признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» при проведении аукциона в электронной форме №0111200001119000003.

На основании вышеизложенного издан Приказ Татарстанского УФАС России от 19.08.2019г. №01/352-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617, 420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Агрономическая, д.11) и ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128, 420078, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Привокзальная, д.10, кв.6) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0111200001119000003.

В ходе рассмотрения дела №016/01/11-1248/2019 представителями ответчиков АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» даны письменные и устные пояснения относительно обстоятельств по делу, а также представлены запрошенные материалы. Ответчики по делу на заседании Комиссии указали на отсутствие нарушения антимонопольного законодательства и соглашения между ними.

Кроме того, к участию в рассмотрении дела №016/01/11-1248/2019 была привлечена организация ООО «Римоторс» (ИНН 1655348087, 420107, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Марселя Салимжанова, д. 21, кв. 31), которая также представила дополнительные материалы относительно обстоятельств рассматриваемого дела.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в

деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов https://zakupki.gov.ru/ заказчиком Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан 14.03.2019г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона №0111200001119000003 на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай).

Начальная максимальная цена контракта составила 2 297 790, 60 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 14.03.2019 17:56

Дата и время окончания подачи заявок 22.03.2019 08:00

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 22.03.2019

Дата проведения аукциона в электронной форме 25.03.2019

Сроки проведения Annual Investment Meeting, Dubai, United Arab Emirates – с 8 по 10 апреля 2019 года.

Частью 5 «Техническое задание на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай)» заказчиком установлено, что Исполнителем оказываются следующие виды услуг:

№	Виды оказываемых услуг
	Разработка концепции
	Разработка фирменного стиля
	Разработка проекта архитектурно-планировочного решения экспозиции
	Разработка программы деловых мероприятий
	Информационно-рекламная кампания
	Обеспечение постоянной работы на экспозиции стендистов со знанием английского, арабского и русского языков
	Обеспечение услуг переводчика со знанием английского, арабского и русского языков
	Обеспечение фото и видеосъемки
	Организация кейтеринга
	Организация мастер-классов
	Разработка комплекса интерактивного программного обеспечения для работы мультимедийной зоны
	Изготовление сувенирных подарочных наборов
	Изготовление раздаточного материала.
	Обеспечение бейджами

В вышеуказанном аукционе приняли совместное участие АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617), ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) и ООО «Римоторс» (ИНН 1655348087).

Название	ИНН	Адрес	Идентификационный номер заявки	Предложенная цена
ООО «Барс Экспо»	1656102128	420078, Казань, ул. Привокзальная, 10, оф.6	1162136	2 286 301,65
АНО «Дирекция международных программ»	1655363617	420049, Казань, ул. Агрономическая, 11	1162591	(нет)
ООО «Римоторс»	1655348087	420107, Казань, ул. М.Салимжанова, 21, оф.31	1162588	(нет)

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц <…> ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) является <…>, размер доли в уставном капитале – 100%. Адрес (место нахождения) юридического лица: 420078, Республика Татарстан, город Казань, улица Привокзальная, дом 10, квартира 6.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц <…> АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617) является <…>, учредителем является Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан (ИНН 1655154853). Адрес (место нахождения) юридического лица: 420049, Республика Татарстан, город Казань, улица Агрономическая, дом 11.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, генеральным директором и учредителем ООО «Римоторс» (ИНН 1655348087) является <…>, размер доли в уставном капитале – 100%. Адрес (место нахождения) юридического лица: 420107, Республика Татарстан, город Казань, улица Марселя Салимжанова, дом 21, квартира 31.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.03.2019 №0111200001119000003-1 первые части заявок участников ООО «Барс Экспо» (идентификационный номер заявки – 1162136), АНО «Дирекция международных программ» (идентификационный номер заявки – 1162591) и ООО «Римоторс» (идентификационный номер заявки – 1162588) признаны заказчиком соответствующими требованиям документации и допущены до участия в аукционе.

Идентификационный номер заявки	Дата и время регистрации заявки	Решение комиссии о допуске или об отказе в допуске
1162136	21.03.2019 10:09:54 (+03:00)	Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона
1162588	21.03.2019 18:20:29 (+03:00)	Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона
1162591	21.03.2019 18:20:31 (+03:00)	Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона

Заказчиком Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан была назначена дата проведения аукциона в электронной форме – 25.03.2019г.

Оператором электронной площадки http://etp.zakazrf.ru АО «АГЗ РТ» было назначено время проведения аукциона в электронной форме – 25.03.2019г. в 11:35:00 (+03:00).

Согласно протоколу проведения открытого аукциона в электронной форме от 25.03.2019г. ценовое предложение было подано единственным участником ООО «Барс Экспо».

Идентификационный номер заявки	Предложенная цена	Время подачи предложения	Вид аукциона
1162136	2286301,65	25.03.2019 11:38:05 (+03:00)	понижение
1162588	(нет)	(нет)	понижение
1162591	(нет)	(нет)	понижение

Согласно устным пояснениям представителя ООО «Римоторс» на заседании Комиссии, организацией не было подано ценового предложения по причине невозможности участия в аукционе по семейным обстоятельствам директора огранизации, который самостоятельно осуществляет участие в закупках.

АНО «Дирекция международных программ» в своих пояснениях по делу №016/01/11-1248/2019 указало, что в результате технического сбоя на электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» http://etp.zakazrf.ru/ организация во время торговой сессии не смогла подать ценовое предложение, о чем уведомила заказчика, направив в его адрес письмо о произошедшем техническом сбое.

На заседании Комиссии ответчиком в материалы дела представлено четыре скриншота с компьютера, сделанные АНО «Дирекция международных программ» во время проведения торговой сессии и после нее, а именно 25.03.2019г. в 11:32, в 11:42, в 11:59, в 12:04 с подтверждением того, что при просмотре веб-страницы в браузере Internet Explorer возникла ошибка «Не удается отобразить эту страницу».

Комиссия Татарстанского УФАС России на основании статей 22, 25 Закона о защите конкуренции запросила у оператора электронной площадки информацию о наличии либо отсутствии технического сбоя в момент проведения аукциона №0111200001119000003 на предмет: «Оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай)» 25 марта 2019 года, в результате которого участник закупки АНО «Дирекция международных программ» не смог подать ценовое предложение.

Согласно ответу оператора электронной площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» в день проведения торговой сессии по электронному аукциону №0111200001119000003, а именно 25 марта 2019 года, программно-аппаратные средства оператора электронной площадки работали в штатном режиме, сбоев в работе выявлено не было, жалобы от участников закупок и заказчиков не поступали.

Следовательно, пояснения ответчика по делу АНО «Дирекция международных программ» не могут быть приняты во внимание, так как оператор электронной площадки подтвердил отсутствие какого-либо сбоя во время проведения торговой сессии по рассматриваемой закупке.

Кроме того, согласно другому ответу оператора ЭТП АО «АГЗ РТ» (вх. № 863 от 28.01.2020г.) ошибка веб-страницы в браузере Internet Explorer «Не удается отобразить эту страницу» может возникать в случаях, когда операционной системе не удается получить данные с вызываемого ресурса. Причины невозможности могут крыться как на самом локальном компьютере (различное программное обеспечение, сетевые настройки, привязки доменных имен), так и в сети, в которой находится компьютер (шлюзы, прокси, роутеры и пр.).

Комиссия отмечает, что представленные ответчиком скриншоты сделаны участником самостоятельно, нотариально не заверены, не являются надлежащим доказательством, в связи, с чем антимонопольный орган относится к ним критично.

На компьютере можно установить любую дату и время отличные от текущих. Сделать это можно как в операционной системе, так и на оборудовании, на котором запущена операционная система.

Кроме того, как следует из материалов дела, представленных оператором ЭТП в этот же день 25 марта 2019 года с 9 часов 48 минут до 10 часов 15 минут ответчик принимал участие в электронном аукционе №0111200001119000002, проводимом Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан на предмет: «Проведение Клуба инвесторов в рамках Международного инвестиционного форума по развитию территорий опережающего социально-экономического развития в г. Нижнекамск». При этом его активность была выражена в 6 ценовых предложениях, осуществленных им в ходе торговой сессии. Каких-либо сбоев программно-аппаратных средств не наблюдалось, техническое сопровождение работы сайта ЭТП нареканий не вызывало.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что представленные АНО «Дирекция международных программ» скриншоты не могут быть приняты во внимание и не являются доказательствами, подтверждающими наличие технического сбоя, так как могли быть сделаны ответчиком вне зависимости от даты и времени, указанных на скриншоте с помощью ручной настройки в операционной системе. Таким образом, «технический сбой» может возникать на рабочем столе участника закупки искусственно.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 13 статьи 69, частью 3.1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) аукцион признан несостоявшимся, победителем закупки признано ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) с предложением о цене контракта в размере 2 286 301,65 рублей.

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона	Решение о соответствии или о несоответствии заявки требованиям Федерального закона и документации
1162136	2 286 301,65	ООО «БАРС ЭКСПО» ИНН (1656102128, КРР 165601001, Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92401370000; Почтовый индекс: 420078; Субъект РФ: Татарстан; Город: Казань; Улица: Привокзальная; Дом: 10; Офис: 6;)	Соответствует

Таким образом, рассматриваемый аукцион завершился с минимальным снижением цены контракта (снижение ценового предложения в рамках проведения указанного аукциона составило 0,5%).

Участники открытого аукциона, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными исполнителями услуг в рамках рассматриваемого аукциона, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Такое пассивное поведение участников аукциона свидетельствует о намерении обеспечить заключение контракта по максимально высокой цене в условиях отсутствия конкурентного ценового предложения.

Исходя из указанных обстоятельств, Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Римоторс», участвуя в аукционе, не имели намерения заключать государственный контракт.

Вместе с тем, учитывая, что третье лицо ООО «Римоторс» (ИНН 1655348087) в дальнейшем не заключало с победителем закупки договоров субподряда по оказанию услуг, связанных с обеспечением деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019, а также не имеет устойчивых связей с ответчиками по делу в виде заключенных договоров, а также иных (родственных) связей с ООО «Барс Экспо» либо АНО «Дирекция международных программ», Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Римоторс» признаков нарушений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

5 апреля 2019 года между заказчиком Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан и победителем закупки ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) заключен государственный контракт №19-007 (реестровый номер в единой информационной системе №2165515485319000012) на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай) на сумму 2 286 301,65 рублей.

Пунктом 1.1 договора установлено, что Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок оказать услуги по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай) (далее именуются - услуги), а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их. Указанные услуги оказываются в целях обеспечения участия в форумах и иных зарубежных мероприятиях инвестиционной направленности.

Также 5 апреля 2019 года (в день заключения государственного контракта №19-007) между ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ» заключен договор подряда №5 на оказание комплекса услуг для обеспечения выставочной экспозиции Республики Татарстан, в рамках Ежегодного инвестиционного форума (AIM 2019) г. Дубаи, 8-10 апреля 2019 г. на сумму 646 000, 00 рублей, срок оказания услуг с 7 апреля 2019г. по 10 апреля 2019г.

Согласно пункту 1.1 договора подряда в рамках исполнения Заказчиком (ООО «Барс Экспо») государственного контракта №19-007 от 05.04.2019г. (Идентификационный код закупки: 192165515485316550100100110108230244) Заказчик поручает, а Исполнитель (АНО «Дирекция международных программ») принимает на себя обязанность по выполнению комплекса услуг для обеспечения работы выставочной экспозиции Республики Татарстан, в рамках Ежегодного инвестиционного Форума (AIM) г. Дубаи, 8-10 апреля (далее мероприятие) согласно Приложения №1 являющегося неотъемлемой частью настоящего договора.

Пунктом 1.3 договора подряда установлено, что услуги должны быть оказаны до 7 апреля 2019 года, по п.6 Приложения №1 к настоящему договору – до 15 апреля 2019 года, по п.п. 1 и 7 Приложения №1 к настоящему договору – до 10 апреля 2019 года включительно.

В соответствии с пунктом 2.1 договора подряда заказчик осуществляет оплату в размере 100%, установленной п.1.5 Договора до 30.06.2019г.

Приложением №1 к Договору №5 от 5 апреля 2019 года установлен перечень услуг, оказываемый Исполнителем АНО «Дирекция международных программ»:

№	Услуги
1	Услуги по поиску, подбору и предоставлению 2 стендистов со знанием английского, арабского и русского языков для работы на стенде Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019».
2	Услуги по разработке концепции участия Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019» в трех вариантах
3	Услуги по разработке фирменного стиля участия Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019»

4	Услуги по разработке проекта архитектурно-планировочного решения выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019» в трех вариантах
5	Услуги по разработке программы деловых мероприятий по участию Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019»
6	Услуги по проведению комплексной информационно-рекламной кампании по освещению участия Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019»
7	Услуги по поиску, подбору и предоставлению 1 переводчика владеющего английским, арабскими русским языками в соответствии с программой участия Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019»
ИТОГО	646 000 рублей

Данный перечень работ (услуг) является аналогичным позициям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 Приложения №1 «Техническое задание на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай)» к государственному контракту №19-007 от 05.04.2019г.:

Разработка концепции;

Разработка фирменного стиля;

Разработка проекта архитектурно-планировочного решения экспозиции;

Разработка программы деловых мероприятий;

Информационно-рекламная кампания;

Обеспечение постоянной работы на экспозиции стендистов со знанием английского, арабского и русского языков;

Обеспечение услуг переводчика со знанием английского, арабского и русского языков.

Согласно акту оказанных услуг №22 от 10.04.2019г. вышеперечисленные услуги выполнены АНО «Дирекция международных программ» в полном объеме и в срок. Оплата в размере 646 000, 00 рублей произведена ООО «Барс Экспо» с нарушением сроков, установленных пунктом 2.1 договора, а именно 31.07.2019г. по платежному поручению №156.

Таким образом, Комиссией установлено, что АНО «Дирекция международных программ» выполнила 28,25% (646 000, 00 рублей от 2 286 301,65 рублей) работ от государственного контракта №19-007 (реестровый номер в единой информационной системе №2165515485319000012) на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай), тогда как ООО «Барс Экспо» оказало 12, 21% услуг от государственного контракта №19-007 (279 161, 65 рублей от 2 286 301,65 рублей).

Комиссией в ходе анализа представленных ответчиками документов установлено, что победителем ООО «Барс Экспо» (в качестве Заказчика) заключены следующие договора подряда на оказание услуг, связанных с предметом закупки по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай):

№09/03/2019 от 09.03.2019г с ИП Хузиным Д.Л. на оказание услуг: разработка интерактивного программного обеспечения для выставочной экспозиции Республики Татарстан на ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019» г.Дубаи (ОАЭ) 8-10 апреля 2019 г. на сумму 400 000, 00 рублей, срок выполнения работ с 9 марта 2019г. по 12 апреля 2019г. (аналогично пункту 11 приложения №1 к государственному контракту №19-007).

№К-03/04 от 3.04.2019г. с ИП Камалиевым А.И. на оказание услуг: организация питания на ежегодном инвестиционном форуме «AIM 2019» г.Дубаи (ОАЭ) 8-10 апреля 2019 г. на сумму 456 890, 00 рублей, срок выполнения работ 8 апреля 2019г. по 10 апреля 2019г. (аналогично пунктам 9, 10 приложения №1 к государственному контракту №19-007).

Услуги по изготовлению сувенирных подарочных наборов и раздаточного материала оказывал ИП Шафигуллин Айдар Раисович на сумму 504 250 рублей. (аналогично пунктам 12, 13 приложения №1 к государственному контракту №19-007).

Таким образом, сумма заключенных между ООО «Барс Экспо», а также АНО «Дирекция международных

программ», ИП Камалиевым А.И, ИП Хузиным и ИП Шафигуллиным А.Р. договоров составила 2 007 140 рублей.

Следовательно, ООО «Барс Экспо» самостоятельно оказало услуги по обеспечению фото- и видеосъемки, обеспечение бейджами (аналогично пунктам 8, 14 приложения №1 к государственному контракту №19-007) на сумму 279 161 рублей (12, 21%).

ООО «Барс Экспо» в своих пояснениях по делу №016/01/11-1248/2019 указало, что услуги по обеспечению фото- и видеосъемки, обеспечение бейджами были оказаны директором Фахардыновым Русланом Робертовичем самостоятельно, так как в штате организации имеется только один сотрудник – генеральный директор.

В ходе рассмотрения дела №016/01/11-1248/2019 Комиссия изучила документы, представленные ответчиками по делу, в частности договоры, заключенные между ответчиками и пришла к выводу, что между АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617) и ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) имеется устойчивая связь.

Установлено, что между ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ» в период с сентября 2018 года по настоящее время было заключено 11 договоров:

Договор займа №10-18 от 17.09.2018г.

Согласно договору займа АНО «Дирекция международных программ» (Займодавец) предоставила ООО «Барс Экспо» (Заемщик) заем в сумме 2 500 000,00 рублей под 7,5% годовых от суммы займа со сроком возврата до 31 декабря 2018 года. Оплата по договору процентного займа №10-18 от 17.09.2019 в сумме 2 500 000, 00 рублей проведена займодавцем АНО «Дирекция международных программ» 17 сентября 2018 года в день заключения договора. Возврат был осуществлен заемщиком ООО «Барс Экспо» через 3 дня – 20 сентября 2018 года по платежному поручению №10.

Договор займа №1-18 от 03.12.2018г.

Согласно договору займа ООО «Барс Экспо» (Займодавец) предоставило АНО «Дирекция международных программ» (Заемщик) заем в сумме 150 000,00 рублей под 7,5% годовых от суммы займа со сроком возврата до 31 декабря 2018 года.

Договор займа №2-18 от 06.12.2018г.

Согласно договору займа ООО «Барс Экспо» (Займодавец) предоставило АНО «Дирекция международных программ» (Заемщик) заем в сумме 100 000,00 рублей под 7,5% годовых от суммы займа со сроком возврата до 31 декабря 2018 года.

Договор займа №3-18 от 10.12.2018г.

Согласно договору займа ООО «Барс Экспо» (Займодавец) предоставило АНО «Дирекция международных программ» (Заемщик) заем в сумме 110 000,00 рублей под 7,5% годовых от суммы займа со сроком возврата до 31 декабря 2018 года.

5) Договор займа №4-18 от 12.12.2018г.

Согласно договору займа ООО «Барс Экспо» (Займодавец) предоставило АНО «Дирекция международных программ» (Заемщик) заем в сумме 300 000,00 рублей под 7,5% годовых от суммы займа со сроком возврата до 31 декабря 2018 года.

Ответчики по делу представили сведения о том, что займы были погашены в полном объеме.

Договор №18/09/18 от 18.09.2018г. на оказание АНО «Дирекция международных программ» (Исполнитель) по поручению ООО «Барс Экспо» (Заказчик) услуг в рамках Конференции «Паллиативная помощь. К качеству жизни через профессионализм и милосердие» на сумму 450 000, 00 рублей. Согласно акту оказанных услуг №66 от 21.09.2018г. вышеперечисленные услуги выполнены АНО «Дирекция международных программ» в полном объеме и в срок. Оплата в размере 450 000, 00 рублей произведена ООО «Барс Экспо» 19.02.2019г. (п/п №12 от 19.02.2019г.).

Договор субаренды оборудованной площади №24 от 10.09.2018г. на сумму 2 500 000, 00 рублей со сроком оплаты до 12 ноября 2018 года.

Согласно договору АНО «Дирекция международных программ» (Арендатор) предоставило ООО «Барс Экспо» (Субарендатор) оборудованную площадь (100кв.м.) для целей размещения экспозиции WorldSkills Kazan 2019 и участия Республики Татарстан в мероприятии EuroSkills Budapest 2018 по адресу: 1101, Budapest, Hungary, Albertirsai ut 10, Павильон B, место 2J.

Согласно акту сдачи-приемки услуг от 02.10.2018г. услуги оказаны арендатором в полном объеме и в срок. Оплата произведена ООО «Барс Экспо» 22.10.2018г. в сумме 1 000 000, 00 рублей (п/п №39 от 22.10.2018г.) и

02.11.2018г. в сумме 1 500 000, 00 рублей (п/п №52 от 02.11.2018г.).

Договор субподряда №5 от 05.04.2019г. на сумму 646 000, 00 рублей по основному договору – государственному контракту №19-007 (реестровый номер в единой информационной системе №2165515485319000012) на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай), по которому Заказчиком является – Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан.

Согласно договору АНО «Дирекция международных программ» (Исполнитель) по поручению ООО «Барс Экспо» (Заказчик) оказало комплекс услуг для обеспечения работы выставочной экспозиции Республики Татарстан, в рамках Ежегодного инвестиционного форума (AIM 2019) в г. Дубай.

В соответствии с актом оказанных услуг №22 от 10.04.2019г. вышеперечисленные услуги выполнены АНО «Дирекция международных программ» в полном объеме и в срок. Оплата в размере 646 000, 00 рублей произведена ООО «Барс Экспо» с нарушением сроков, установленных пунктом 2.1 договора (до 31.06.2019г.) – 31.07.2019г. (п/п №156 от 31.07.2019г.).

Договор №б/н от 20.04.2019г. на оказание комплекса услуг по застройке, оформлению и оборудованию зоны выставочной экспозиции Республики Татарстан, для «XI-го Международного экономического саммита «Россия-Исламский мир: KazanSummit 2019» на сумму 2 689 010, 82 рублей.

Согласно договору ООО «Барс Экспо» (Исполнитель) по поручению АНО «Дирекция международных программ» (Заказчик) оказало комплекс услуг по оформлению места организации и проведения рекламного событийного проекта – Деловой завтрак «Сбербанка» - «SberTalk», проводимого в рамках «XI-го Международного экономического саммита «Россия-Исламский мир: KazanSummit 2019».

В соответствии с актом оказанных услуг №19 от 21.06.2019г. вышеперечисленные услуги выполнены ООО «Барс Экспо» в полном объеме и в срок. Оплата в размере 2 689 010, 82 рублей произведена АНО «Дирекция международных программ» 21.06.2019г. (п/п №654 от 21.06.2019г.).

Договор №б/н от 19.04.2019г. на оказание комплекса услуг по застройке, оформлению и оборудованию зоны выставочной экспозиции Республики Татарстан, для «XI-го Международного экономического саммита «Россия-Исламский мир: KazanSummit 2019» на сумму 2 212 559, 00 рублей.

Согласно договору ООО «Барс Экспо» (Исполнитель) по поручению АНО «Дирекция международных программ» (Заказчик) в рамках основного договора – государственного контракта №19-007 оказало комплекс услуг в рамках «XI-го Международного экономического саммита «Россия-Исламский мир: KazanSummit 2019».

В соответствии с актом оказанных услуг №20 от 25.04.2019г. вышеперечисленные услуги выполнены ООО «Барс Экспо» в полном объеме и в срок. Оплата в размере 2 212 559, 00 рублей произведена АНО «Дирекция международных программ» 02.07.2019г. (платежное поручение №706 от 02.07.2019г.).

Договор №6 от 15.04.2019г. на оказание комплекса услуг по изготовлению, монтажу, организации оформления, обслуживанию, мультимедийному обеспечению, демонтажу и дальнейшей утилизации выставочных экспозиций экспонентов АНО «Дирекция международных программ» (Заказчика) в рамках проведения выставки Russia Halal Expo на сумму 2 500 000, 00 рублей.

Согласно акту оказанных услуг №7 от 27.04.2019г. вышеперечисленные услуги выполнены ООО «Барс Экспо» в полном объеме и в срок. Оплата произведена АНО «Дирекция международных программ» 15.04.2019г. в сумме 800 000, 00 рублей (п/п №287 от 15.04.2019г.), 16.04.2019г. в сумме 500 000, 00 рублей (п/п №292 от 16.04.2019г.), 23.04.2019г. в сумме 200 000, 00 рублей (п/п №292 от 23.04.2019г.), 07.05.2019г. в сумме 500 000, 00 рублей (п/п №370 от 07.05.2019г.), 08.05.2019г. в сумме 500 000, 00 рублей (п/п №390 от 08.05.2019г.).

Комиссия Татарстанского УФАС приходит к выводу, что наличие договоренностей между ответчиками подтверждается существованием тесных связей между данными лицами, а именно, наличием 5 заключенных договоров займов на общую сумму 3 160 000, 00 рублей, а также договоров оказания услуг. АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» выступают в договорных отношениях как заказчиками, так и исполнителями, как займодавцами, так и заемщиками.

Вышеуказанный факт свидетельствует о наличии доверительных отношений между хозяйствующими субъектами ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ» и дают основания полагать о заинтересованности ответчиков в совместном участии в торгах и оказании друг другу содействия.

Наличие договоренностей между ответчиками также подтверждается наличием родственных связей между данными лицами, а именно генеральный директор ООО «Барс Экспо» <…> является <…> <…> АНО «Дирекция международных программ» <…>.

Данный факт на заседании Комиссии ответчиками по делу не оспаривался и не опровергался.

<…> АНО «Дирекция международных программ» <…> также является генеральным директором ООО «Экспос-М» (ИНН 1655229266).

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц, адрес местонахождения ООО «Экспос-М»: 420124, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Меридианная, д. 4, оф. 11.

Комиссией установлено, что по вышеуказанному адресу также осуществляет свою деятельность ООО «Барс Экспо».

В ходе рассмотрения представленных материалов, Комиссия Татарстанского УФАС изучила документы, представленные ООО «Барс
Экспо». Установлено, что между ООО «Барс Экспо» и ООО «Экспос-М» было заключено 3 договора:

1) Договор займа №4 от 20.09.2018г.

Согласно договору займа ООО «Экспос-М» (Займодавец) предоставило ООО «Барс Экспо» (Заемщик) беспроцентный заем на сумму 3 000 000,00 рублей со сроком возврата до 31 декабря 2019 года. Оплата по договору беспроцентного займа №4 от 20.09.2018г. в сумме 2 400 000, 00 рублей и 600 000, 00 рублей проведена займодавцем ООО «Экспос-М» 20 сентября 2018 года в день заключения договора. Частичный возврат был осуществлен заемщиком ООО «Барс Экспо» 27 сентября 2018 года по платежному поручению №16 в сумме 1 000 000, 00 рублей и 9 октября 2018 года по платежному поручению №30 в сумме 500 000, 00 рублей

2) Договор №12/01/19 от 12.01.2019г. на выполнение работ на мероприятии «22-я международная специализированная выставка пластмасс м каучука 2019. Интерпластика 2019» на сумму 505 000, 00 рублей.

Согласно договору ООО «Барс Экспо» (Исполнитель) по поручению ООО «Экспос-М» (Заказчик) выполнило работы по прохождению аккредитации, изготовлению, монтажу, комплектованию и предоставление в аренду элементов стенда «Казаньоргсинтез и «Нижнекамскнефтехим».

3) Договор на оказание услуг №03/09/18 от 03.09.2018г. в рамках европейского чемпионата по профессиональному мастерству по стандарту «Ворлдскиллс» в г. Будапешт (Венгрия) на сумму 90 000, 00 рублей.

Вышеуказанные обстоятельства также свидетельствуют о наличии устойчивых связей между ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) и ООО «Экспос-М» (ИНН 1655229266), в том числе, между <…> ООО «Барс Экспо» <…> и ООО «Экспос-М» <…>, которые являются <…>.

Татарстанским УФАС России установлено, что в соответствии с информацией, представленной оператором электронной площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», ответчиками по делу АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» в 2019 году осуществлялся вход на электронную площадку http://sale.zakazrf.ru/ с одного и того же IP-адреса 178.205.250.30. Кроме того, АНО «Дирекция международных программ» с использованием IP-адреса 178.205.250.30 осуществляло подачу заявок на участие в других электронных аукционах, проводимых на ЭТП, а также подачу ценовых предложений.

Сведения об использовании IP-адреса 178.205.250.30 (осуществлении входа на ЭТП) различными участниками закупок представлены в таблице.

ip	inn	Наименование участника	Адрес
178.205.250.30	1611290834	ООО «ИРГРУПП»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92408000000; Почтовый индекс: 423931; Субъект РФ: Татарстан; Город: Бавлы; Улица: Калинина; Дом: 46; Офис: 41;
178.205.250.30	1633005544	ООО ПСК «ЭНЕРГОАЛЬЯНС»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92248000053; Почтовый индекс: 422770; Субъект РФ: Татарстан; Город: Пестречинский район; Населенный пункт: Уланово; Улица: Новая; Дом: 4; Офис: 1;
178.205.250.30	1648043969	ООО «РЕГИОНСТРОЙ»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92420000000; Почтовый индекс: 422542; Субъект РФ: Республика Татарстан; Город: Зеленодольск; Улица: Островского; Дом: 46; Офис: 4,5,6;

178.205.250.30	1648047106	ООО «ТСК-МЕРИТАЖ»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92420000000; Почтовый индекс: 422542; Субъект РФ: Татарстан; Город: Зеленодольск; Улица: Островского; Дом: 46; Офис: 3;
178.205.250.30	1655041867	ООО «Реол»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92401367000; Почтовый индекс: 420111; Субъект РФ: Татарстан; Город: Казань; Улица: Профсоюзная; Дом: 16а;
178.205.250.30	1655229266	ООО «ЭКСПОС-М»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92401379000; Почтовый индекс: 420124; Субъект РФ: Татарстан; Город: Казань; Улица: Меридианная; Дом: 4; Офис: 11;
178.205.250.30	1655302251	ООО «СК РЕМПРОЕКТ»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92401367000; Почтовый индекс: 420021; Субъект РФ: Татарстан; Город: Казань; Улица: Габдуллы Тукая; Дом: 105; Офис: 304;
178.205.250.30	1655348087	ООО «РИМОТОРС»	420107, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ МАРСЕЛЯ САЛИМЖАНОВА, ДОМ 21, КВАРТИРА 31
178.205.250.30	1655348094	ООО «ТОРНАДО-АВТО»	420111, РЕСП ТАТАРСТАН16, Г КАЗАНЬ, УЛ ПРОФСОЮЗНАЯ, ДОМ 16А, ОФИС 201
178.205.250.30	1655363617	АНО «ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ»	420049, РЕСП ТАТАРСТАН16, Г КАЗАНЬ, УЛ АГРОНОМИЧЕСКАЯ, ДОМ 11
178.205.250.30	1655385040	ООО «КИР»	420102, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ СЕРОВА, ДОМ 2, КАБИНЕТ 19
178.205.250.30	1655407039	ООО «СК ПРОТОН»	420032, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ДЕЛОВАЯ, ДОМ 13, ОФИС 21
178.205.250.30	1655407159	ООО «ПСК РИАН»	420021, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ГАБДУЛЛЫ ТУКАЯ, ДОМ 91, ОФИС 18
178.205.250.30	1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92401370000; Почтовый индекс: 420078; Субъект РФ: Татарстан; Город: Казань; Улица: Привокзальная; Дом: 10; Офис: 6;
178.205.250.30	1657122656	ООО «АВРОРА»	420066, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ СИБГАТА ХАКИМА, ДОМ 60, КВАРТИРА 272
178.205.250.30	1657234078	ООО «Строй Авто Комплект»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92401379000; Почтовый индекс: 420126; Субъект РФ: Выберите регион; Город: КАЗАНЬ ГОРОД; Улица: АКАДЕМИКА ЛАВРЕНТЬЕВА УЛИЦА; Дом: 10; Офис: 2;
178.205.250.30	1658001510	ООО «НПП «АЛЬТАИР»	420095, РЕСП ТАТАРСТАН16, Г КАЗАНЬ, УЛ ВАСИЛЬЧЕНКО, ДОМ 1, КОРПУС 153, ОФИС 150
178.205.250.30	1658187254	ООО «ИСК «ЭНЕРГОПРОМСТРОЙ»	420095, РЕСП ТАТАРСТАН16, Г КАЗАНЬ, УЛ ВОСХОД, ДОМ 5, ПОМЕЩЕНИЕ 14
178.205.250.30	1659177770	ООО «ИНТЕРЗАПЧАСТЬ»	420049, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ АГРОНОМИЧЕСКАЯ, ДОМ 6, КВАРТИРА 34
178.205.250.30	1660240593	ООО «РАЙТ»	Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92401385000; Почтовый индекс: 420088; Субъект РФ: Татарстан; Город: Казань; Улица: Журналистов; Дом: 52; Офис: 9;
			Страна: Российская Федерация;

178.205.250.30	1660277339	ООО «БАМ ИНЖИНИРИНГ»	ОКАТО: 92401385000; Почтовый индекс: 420140; Субъект РФ: Татарстан; Город: Казань; Улица: Минская; Дом: 12; Офис: 49;

Вместе с тем, предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, местом нахождения указанных юридических лиц является соответственно:

- АНО «Дирекция международных программ» - 420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Агрономическая, д.11.

- ООО «Барс Экспо» - 420078, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Привокзальная, д.10, кв.6.

Ответчики по делу указали, что выход в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет осуществлялся с помощью открытой WI-FI сети в публичном месте.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что IP-адрес 178.205.250.30 предоставляется оператором ПАО «Таттелеком», в связи с чем у данной организации была запрошена информация о вышеуказанном IP-адресе.

Согласно ответу ПАО «Таттелеком», с 13.03.2015г. по настоящее время статический IP-адрес (178.205.250.30) принадлежит ООО «Реол» (ИНН 1655041867), схема подключения point-to-point, выделенная сетка 178.205.250.28/30, договор №ТС-100-23866 от 12.02.2015г., адрес подключения: г. Казань, ул. Баумана, д.19 (ул. Профсоюзная, дом 16Б).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, директором и учредителем ООО «Реол» (ИНН 1655041867) является <…>, размер доли в уставном капитале – 100%. Адрес (место нахождения) юридического лица: 420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Профсоюзная, дом 16А, этаж 1.

По данному адресу также зарегистрирована организация ООО «Торнадо-Авто» (ИНН 1655348094). В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц генеральным директором и учредителем ООО «Торнадо-Авто» является <…> размер доли в уставном капитале – 100%. Адрес (место нахождения) юридического лица: 420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Профсоюзная, дом 16А, офис 201.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что при подаче заявок на участие в электронных аукционах, подаче ценовых предложений, а также просмотра информации о закупках на ЭТП с использованием IP-адреса 178.205.250.30 АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» использовали инфраструктуру ООО «Торнадо-Авто» (ИНН 1655348094), генеральным директором которой предполагаемо является <…> – <…>.

В соответствии с информацией, представленной оператором АО «АГЗ РТ» АНО «Дирекция международных программ» за все время с момента регистрации на площадке осуществляла вход на ЭТП с использованием IP-адреса 178.205.250.30 134 раза, в том числе осуществляла подачу заявок на участие в других электронных аукционах, проводимых на ЭТП, а также подачу ценовых предложений.

В том числе, 14 марта 2019 года в 17:05:16 с использованием IP-адреса 178.205.250.30 была подана заявка на участие в аукционе №0111200001119000001 на предмет: «Оказание услуг по организации участия Республики Татарстан в Международной выставке высоких технологий, инноваций и промышленной автоматизации HANNOVER MESSE 2019 (Германия, Ганновер)», а 21 марта 2019 года в 18:20:32 была подана заявка на участие в рассматриваемой закупке №0111200001119000003 на предмет: «Оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай)».

Информация о входе АНО «Дирекция международных программ» на ЭТП http://sale.zakazrf.ru/ за период с октября 2018г. по 2019г. отражена в таблице.

	Наименование			

ИНН	Наименование организации	serialnumber	Время	ip	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00E28C26EF94084D81E711CFCA82BF57C2	2018-10-24 14:14:01.303	178.205.250.30	В соответствии с информацией,
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00E28C26EF94084D81E711CFCA82BF57C2	2018-11-09 11:06:05.960	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2018-11-09 11:08:20.867	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00E28C26EF94084D81E711CFCA82BF57C2	2018-11-09 11:09:07.823	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2018-11-09 11:11:31.110	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2018-11-09 16:57:14.453	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2018-11-20 17:54:33.247	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2018-12-21 10:27:44.753	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2018-12-28 14:30:33.397	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2018-12-29 14:12:40.673	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-01-11 10:37:16.143	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-01-11 10:42:20.983	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-01-11 10:49:00.860	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-01-14 09:26:52.560	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-01-18 09:08:52.550	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-01-18 10:25:34.573	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-01-25 17:13:59.470	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-01-28 08:52:03.783	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-14 16:45:32.770	178.205.250.30	
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-14 17:08:21.413	178.205.250.30	
	АНО "ДИРЕКЦИЯ		2019-03-19		

1655363617	МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-19 17:10:56.727	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-21 18:07:12.160	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-22 08:58:23.333	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-22 16:38:57.750	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-22 17:13:02.307	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 09:33:36.493	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:25:35.367	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:37:24.623	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:38:52.640	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:42:46.737	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-03-25 11:51:32.537	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:56:08.910	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	00EA19B9E9F240C1BAE811F3E3CC9EAB57	2019-03-25 11:56:27.923	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:57:09.610	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:57:09.610	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:57:11.340	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 11:57:22.260	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 12:21:04.553	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-25 12:35:24.803	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	1F21E10AD37EC080E811F2E3DB14FEFA	2019-03-29 13:45:51.690	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	01D8CCD400FEAA58A1407D05220D2B8A1A	2019-04-01 08:38:23.460	178.205.250.30

1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	01D8CCD400FEAA58A1407D05220D2B8A1A	2019-04-04 11:28:15.443	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	01D8CCD400FEAA58A1407D05220D2B8A1A	2019-04-08 10:01:13.043	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	01D8CCD400FEAA58A1407D05220D2B8A1A	2019-04-12 16:21:51.443	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	01D8CCD400FEAA58A1407D05220D2B8A1A	2019-04-12 17:13:57.167	178.205.250.30
1655363617	АНО "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ"	01D8CCD400FEAA58A1407D05220D2B8A1A	2019-04-15 13:15:50.680	178.205.250.30

представленной оператором ЭТП АО «АГЗ РТ» ООО «Барс Экспо» за все время с момента регистрации на площадке осуществляло вход на ЭТП с использованием IP-адреса 178.205.250.30 22 раза. Вместе с тем, установлено, что организация не подавала заявок на участие и ценовых предложений с использованием вышеуказанного IP-адреса.

Вход был осуществлен, в том числе, 13.03.2019г. в 11:01:00.310 перед подачей заявки на участие в аукционе №0111200001119000001 на предмет: «Оказание услуг по организации участия Республики Татарстан в Международной выставке высоких технологий, инноваций и промышленной автоматизации HANNOVER MESSE 2019 (Германия, Ганновер)» – заявка подана 14.03.2019г. в 14:32:11 с использованием другого IP-адреса 176.59.98.156.

Информация о входах на ЭТП http://sale.zakazrf.ru/ отражена в таблице.

ИНН	Наименование организации	serialnumber	Время	ip
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 10:06:03.317	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 10:08:52.360	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 10:31:35.027	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 10:37:21.360	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 10:47:53.497	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 10:53:01.923	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 11:47:25.640	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 13:20:29.897	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 13:43:34.137	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 14:10:50.910	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 14:38:44.780	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 15:42:52.963	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 16:16:15.023	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 17:00:26.477	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 18:14:03.120	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 18:32:05.643	178.205.250.30

1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-22 20:16:03.450	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-23 09:04:15.717	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-23 10:51:58.520	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-25 15:56:42.880	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2018-10-29 14:37:44.670	178.205.250.30
1656102128	ООО «БАРС ЭКСПО»	5D8EEA1D00000001FF3B	2019-03-13 11:01:00.310	178.205.250.30

ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ» принято совместное участие в двух электронных аукционах, проводимых на электронной площадке http://sale.zakazrf.ru/:

Количество участников всего	Номер извещения	Дата-время публикации (0+)	Дата-время торгов(0+)	Организатор	ИНН организатора
3	0111200001119000003	14.03.2019	25.03.2019	АИР	1655154853
5	0111200001119000001	26.02.2019	18.03.2019	АИР	1655154853

При проведении закупки №0111200001119000001 на предмет: «Оказание услуг по организации участия Республики Татарстан в Международной выставке высоких технологий, инноваций и промышленной автоматизации HANNOVER MESSE 2019 (Германия, Ганновер)» ответчиком АНО «Дирекция международных программ» (порядковый номер заявки – 1159025) во время торговой сессии также не было подано ценового предложения при допуске участника до аукциона и признания первой части заявки соответствующей требованиям заказчика, как и при проведении электронного аукциона №0111200001119000003.

Однако учитывая наличие конкуренции во время проведения закупки №0111200001119000001 (на участие в закупке было подано 5 заявок) снижение победителя ООО «Барс Экспо» составило 12,5%.

Проанализировав закупки, в которых участвовало ООО «Барс Экспо» Комиссией установлено, что по состоянию на конец 2019 года организация участвовала в 3 закупках, проводимых государственными заказчиками в рамках законодательства о контрактной системе и размещенных в единой информационной системе на официальном сайте https://zakupki.gov.ru/.

В ходе анализа установлено, что ООО «Барс Экспо» в иных 2 закупках принимало активное участие, снижая начальную максимальную цену контрактов.

Номер закупки	Начальная (максимальная) цена контракта	Ценовое предложение ООО «Барс Экспо»	Снижение ООО «Барс Экспо», в процентах	Количество подачи ЦП	Победитель	Сумма контракта
0111200001119000001	12 390 000,00	10 841 250,00	12,5%	10	ООО «Барс Экспо»	10 841 250,00
0111200000119000021	1 970 059,00	1 375 000,00	30,21%	26	ООО «Барс Экспо»	1 375 000,00

Проанализировав закупки, в которых участвовала АНО «Дирекция международных программ» Комиссией установлено, что по состоянию на конец 2019 года организация участвовала в 29 закупках, проводимых государственными заказчиками в рамках законодательства о контрактной системе и размещенных в единой

информационной системе на официальном сайте https://zakupki.gov.ru/.

В ходе анализа установлено, что АНО «Дирекция международных программ» в 23 закупках принимало активное участие, снижая начальную максимальную цену контрактов.

Номер аукциона	Начальная (максимальная) цена контракта	Ценовое предложение АНО «Дирекция международных программ»	Снижение АНО «Дирекция международных программ», в процентах	Количество подачи ЦП	Победитель	Сумма контракта
0111200001116000012	1 000 000,00	30 000,00	97,00%	43	ООО 'ДП БИЛД'	25 000,00
0111200001117000007	3 000 000,00	2 170 000,00	27,67%	14	АНО «Дирекция международных программ»	2 170 000,00
0111200000618000039	1 970 100,00	1 950 399,00	1,00%	1	АНО «Дирекция международных программ»	1 950 399,00
0111200001117000008	3 000 000,00	2 970 000,00	1,00%	1	АНО «Дирекция международных программ»	2 970 000,00
0111200001118000008	11 887 200,00	11 590 020,00	2,50%	3	ООО "Берега Групп"	11 590 020,00
0111200001118000014	2 326 200,00	2 268 045,00	2,50%	3	АНО «Дирекция международных программ»	2 268 045,00
0111200001118000015	25 857 800,00	22 884 153,00	11,50%	10	АНО «Дирекция международных программ»	22 884 153,00
0111200001118000017	21 225 828,00	20 695 182,30	2,50%	3	ИП Домникова Дарья Александровна	20 511 986,00
0111200001118000018	2 989 415,00	2 526 055,52	15,50%	16	АНО «Дирекция международных программ»	2 526 055,52
0111200001118000019	2 476 676,00	2 142 321,00	13,50%	12	АНО «Дирекция международных программ»	2 142 321,00
0111200001118000020	17 092 900,00	12 563 281,50	26,50%	18	ИП Зарудный Виктор Алексеевич	12 477 817,00
0111200001118000032	25 992 028,65	15 725 177,40	39,50%	34	АНО «Дирекция международных программ»	15 725 177,40
0111200001119000002	3 000 000,0	2 670 000,00	11,00%	6	Ханов М. Р.	2 220 000,00
0111200001119000004	16 082 000,00	15 277 900,00	5,00%	3	АНО «Дирекция международных программ»	15 277 900,00
0373100088319000006	1 340 000,00	1 340 000,00	0	0	АНО «Дирекция международных программ»	1 340 000,00
0111200001119000011	1 914 900,00	1 752 133,50	8,50%	9	АНО «Дирекция международных программ»	1 752 133,50
0111200001119000013	5 213 529,30	3 988 349,75	23,50%	23	АНО «Дирекция международных программ»	3 988 349,75
0111200001119000012	3 602 270,00	2 053 293,90	43,00%	11	АНО «Дирекция	2 053 293,90

					международных программ»	
0111200001119000017	3 217 965,55	2 400 000,00	25,42%	23	АНО «Дирекция международных программ»	2 400 000,00
0111200001819000027	3 479 800,00	2 777 600,00	20,18%	10	АНО «Дирекция международных программ»	2 777 600,00
0111200001119000018	1 570 000,00	1 530 750,00	2,50%	3	АНО «Дирекция международных программ»	1 530 750,00
0111200001119000019	1 530 000,00	1 491 750,00	2,50%	3	АНО «Дирекция международных программ»	1 491 750,00
0111200001119000020	2 780 000,00	2 432 500,00	12,50%	13	АНО «Дирекция международных программ»	2 432 500,00

Таким образом, отсутствие ценового предложения в закупке №0111200001119000003 является для АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» нестандартным поведением и свидетельствует о намеренном неучастии организаций с целью поддержания цены контракта, максимально приближенной к НМЦК и для обеспечения выигрыша ООО «Барс Экспо».

Принимая решения участвовать в аукционе, участники исходят из того, что смогут предложить снижение цены, в целях победы по итогам проведения данных электронных аукционов, и соответственно, такое поведение как снижение цены по контракту, хозяйствующие субъекты предполагали для себя как рентабельное. Участие в электронном аукционе предполагает определенные расходы, связанные с данным участием, следовательно, участие с заведомым проигрышем в электронном аукционе является экономически нецелесообразным для хозяйствующего субъекта.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при участии в аукционе №0111200001119000003 АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» реализовывали антиконкурентную модель поведения путем обеспечения участия в закупке субъекта-конкурента с целью имитации конкурентной борьбы и заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

Таким образом, <…> <…>, имея родственные, деловые и финансовые связи могли договориться (что и было сделано) о совместном участии в закупке №0111200001119000003, что подтверждается косвенными доказательствами. Договоренность об участии в закупке осуществлялась без подписания каких-либо соглашений в устной форме с целью обеспечения выигрыша ООО «Барс Экспо» и в дальнейшем оказания поддержки со стороны <…>, который является <…> АНО «Дирекция международных программ».

Участие ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ» в закупке явилось формальной имитацией конкурентной борьбы, что лишает его существенного назначения, состоящего в выявлении наиболее выгодных ценовых предложений участниками электронного аукциона, имеющих намерение заключить договор, контракт по результатам электронного аукциона.

По мнению Татарстанского УФАС России АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» заключили соглашение, ограничивающее конкуренцию, которое привело к поддержанию цен на торгах на основании следующих установленных фактов:

1) компания-победитель заранее была определена участниками антиконкурентного соглашения;

2) снижение ценового предложения в рамках проведенного аукциона было минимальным и составило – 0,5% (при начальной максимальной цене контракта 2 297 790, 60 рублей сумма заключенного контракта с ООО «Барс Экспо» составила 2 286 301,65 рублей);

3) АНО «Дирекция международных программ» не имело намерения заключать государственный контракт, так как во время торговой сессии не было подано ценового предложения при допуске участника до аукциона и признания первой части заявки соответствующей требованиям заказчика;

4) заключение договора субподряда между участниками на сумму 646 000, 00 рублей в целях исполнения государственного контракта №19-007 от 05.04.2019г. на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай);

5) отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли.

6) вход на электронную торговую площадку http://sale.zakazrf.ru/ с одного и того же IP-адреса: 178.205.250.30;

7) между <…> АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» <…> и <…> имеются родственные связи;

8) наличие устойчивой связи между ответчиками, что подтверждается заключенными договорами оказания услуг и займа между ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) и АНО «Дирекция международных программ» (1655363617), а также между ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) и «Экспос-М» (1655229266);

9) нестандартное поведение участников закупки АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» при проведении аукциона, выраженного в отсутствии ценовых предложений при условии активного участия в иных аукционах в электронной форме, в которых принимали участие помимо ответчиков по делу иные хозяйствующие субъекты.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На данные организации распространяются требования, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая совокупность имеющихся доказательств, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617) и ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) заключили и участвовали в ограничивающем конкуренцию соглашении, которое привело к поддержанию цены на аукционе в электронной форме №0111200001119000003.

Каждый из участников аукциона осознанно направил заявку на участие в аукцион, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенным к торгам, ответчик АНО «Дирекция международных программ» фактически не конкурировал с ООО «Барс Экспо», чем обеспечил поддержание цены в рассматриваемом электронном аукционе.

Наличие договоренностей между ответчиками подтверждается наличием тесных связей между данными лицами и совокупностью всех установленных фактов свидетельствует о нарушении запретов, установленных пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

В соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Самостоятельные действия хозяйствующего субъекта, коими являются ответчики, не подразумевает намеренное нарушение основ конкурентной борьбы хозяйствующих субъектов, функционирующих на рынке организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Татарстанского УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 г. №220 (далее – Порядок) был проведен анализ состояния конкуренции на рынке поставки лекарственных средств.

Согласно пункту 10.9. Порядка по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статей 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции); предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции); предмета договоров на оказание соответствующих финансовых услуг (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 18 Закона о защите конкуренции);

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

- На основании пунктов 2.1, 2.2 Порядка временным интервалом исследования целесообразно принять период с марта 2019 года по июль 2019 года, соответствующий периоду подачи заявок и участия в аукционе в электронной форме №0111200001119000003, рассматриваемому Комиссией в рамках дела №016/01/11-1248/2019, а также периоду заключения и исполнения договора субподряда №5 от 05.04.2019г.

- В рассматриваемом случае предмет торгов определен аукционной документацией.

Согласно аукционной документации по рассматриваемому в рамках дела №016/01/11-1248/2019 аукциону в электронной форме №0111200001119000003, предметом торгов является оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай).

- Состав хозяйствующих субъектов, определяется Комиссией из хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Учитывая вышеизложенное, в состав хозяйствующих субъектов - участников торгов из рассматриваемого в рамках дела №016/01/11-1248/2019 аукциона в электронной форме №0111200001119000003 входили признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона следующие хозяйствующие субъекты:

- АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617),

- ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128),

- ООО «Римоторс» (ИНН 1655348087).

Все участника аукциона являлись друг другу конкурентами на право заключения государственного контракта.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617) и ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128), выразившихся в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0111200001119000003, усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Общая начальная (максимальная) цена контракта составила 2 297 790, 60 рублей. В результате снижение по аукциону составило 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Соглашение было достигнуто его участниками и реализовывалось в марте 2019 года.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

При этом под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведённых лицом расходов. В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

По оценке Татарстанского УФАС России при реализации Соглашения доход ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) в результате победы на торгах и заключении государственного контракта составил 2 286 301, 65 рублей.

В ответ на заключение об обстоятельствах дела №016/01/11-1248/2019 от 17.12.2019г. (исх. №04-04/19101 от 24.12.2019г.) ООО «Барс Экспо» на заседании Комиссии 21 января 2020 года представило письменные возражения относительно вменяемого нарушения.

АНО «Дирекция международных программ» письменных возражений на заключение об обстоятельствах дела не представлено, представителем даны устные пояснения о том, что с вменяемым нарушением не согласны,

а также поддержаны письменные возражения ООО «Барс Экспо».

Комиссией были рассмотрены письменные и устные пояснения ответчиков относительно вменяемого нарушения.

Так, согласно возражениям, ответчики не участвовали в устном картельном соглашении, что подтверждается следующими фактами.

Согласно возражениям, в соответствии с законодательством, извещения данных закупок были размещены на едином официальном сайте госзакупок РФ zakupki.gov.ru, информация на данном сайте является открытой и доступной неограниченному кругу лиц.

Согласно аукционной документации, к участию в аукционах приглашались любые лица в соответствии с действующим законодательством. Аукционной комиссией до участия непосредственно в торговой сессии были допущены все участники, подавшие заявки на участие в электронное аукционе.

Следовательно, участники размещения заказа не могут контролировать количество участников, а тем более определять победителя.

Изучив данный довод, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что дело №016/01/11-1248/2019 рассматривается по факту достижения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме№0111200001119000003. Следовательно, Комиссией не доказывается факт ограничения конкуренции со стороны ответчиков по делу.

В Разъяснении ФАС России от 30.05.2018 №14 «О квалификации соглашений хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 30.05.2018 N 7) указано: «сам факт ограничения конкуренции в случае наступления либо возможности наступления негативных последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом (запрет «per se»).» Специфика правового режима запретов «per se» заключается в том, что при этом режиме сам факт совершения действия признается необходимым и достаточным условием признания такого действия в качестве нарушения антимонопольного законодательства. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического достижения неблагоприятных последствий участниками картеля отсутствует, поскольку нарушение состоит в самой договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

Вышеизложенная позиция подтверждается, в том числе судебной практикой. Так определением Верховного Суда РФ от 23.11.2018 № 306-КГ18-20116 по делу№А06-3157/2017 установлено, что для целей квалификации действий субъектов, как участников данных правоотношений, установление факта наступления неблагоприятных последствий не является обязательным условием, для такой квалификации в силу прямого указания в законе достаточно наличия возможности наступления указанных последствий.

В рассматриваемом случае не имеет значения отсутствие препятствий со стороны заявителей иным участникам к участию в торгах (не это законодатель определяет как квалифицирующий признак), но имеет значение поведение самих заявителей на торгах и итог такого поведения.

Каждый из участников аукциона осознанно направил заявку на участие в аукцион, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенным к торгам, ответчики фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в рассматриваемом электронном аукционе.

Поведение участников закупок-ответчиков по делу в отсутствие иных участников торгов (либо при их пассивном поведении) само по себе позволяет определять ход торгов при наличии предварительной договоренности о победителе, наличие которой подтверждается совокупностью материалов по делу.

Факт обмена ответчиками информацией в рамках реализации соглашения был установлен Комиссией на основании анализа совокупности косвенных доказательств и относительно единообразного поведения ответчиков, приведшего к взаимовыгодному для них результату.

Наличие договоренностей между ответчиками подтверждается совокупностью всех установленных фактов свидетельствует о нарушении запретов, установленных пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом выявленное нарушение, вопреки возражениям ответчиков, не приводило к ограничению доступа к участию в проведенной закупке иных заинтересованных лиц (потенциальных участников).

Целями применения Закона о контрактной системе в силу статьи 1 являются, среди прочего, повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение злоупотреблений в сфере таких закупок.

Действия же ответчиков по рассматриваемому делу противоречили вышеуказанным целям и были сведены к реализации задачи по поддержанию цены на торгах.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения дела пришла к выводу о наличии в действиях ответчиков нарушений пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0111200001119000003.

Ответчиком отмечается, что участник электронного аукциона делает предложение по цене контракта непосредственно во время процедуры аукциона в форме и в порядке, которые определены процедурой проведения аукциона. «Шаг аукциона», в соответствии с регламентом проведения торгов составляет от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, т.е. не участники размещения заказа устанавливают минимальный шаг аукциона, а законодатель. Следовательно, законодатель считает достаточным и обоснованным подобное снижение цены.

Во время проведения аукциона оператор электронной площадки отклоняет предложение о цене контракта, если оно не соответствует требованиям, предусмотренным документацией об электронном аукционе.

В то же время, законодатель не предусматривает какого-либо минимального или максимального количества «шагов аукциона» или минимального/максимального поданных заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.03.2019 года №0111200001119000003-1 было подано три заявки, все участники были допущены. Участники аукционов не могли предвидеть какое количество заявок будет подано, отклонено или допущено к аукциону. Следовательно, извлечение какой-либо прибыли путем сговора между двумя участниками невозможно, так как остальные участники не ограничены в выражении своей позиции относительно ценового предложения.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив данный довод, считает необходимым отметить, что принимая решение участвовать в аукционе, участники исходят из того, что смогут предложить снижение цены, в целях победы по итогам проведения данных электронных аукционов, и соответственно, такое поведение как снижение цены по контракту, хозяйствующие субъекты предполагали для себя как рентабельное. Участие в электронном аукционе предполагает определенные расходы, связанные с данным участием, следовательно, участие с заведомым проигрышем в электронном аукционе является экономически нецелесообразным для хозяйствующего субъекта.

Между тем, этот довод также является необоснованным, поскольку данное минимальное снижение ценового предложения в рамках проведенного аукциона было вызвано не объективным конкурентным поведением участников аукциона, а являлось следствием картельного соглашения между ООО «Барс-Экспо» и АНО «Дирекция международных программ», которое, не подавая ценового предложения при непосредственном течении аукциона, обеспечило как минимальное снижение НМЦК, так и определение победителя.

При этом Комиссией Татарстанского УФАС России было отмечено, что участие ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ» в закупке явилось формальной имитацией конкурентной борьбы, что лишает его существенного назначения, состоящего в выявлении наиболее выгодных ценовых предложений участниками электронного аукциона, имеющих намерение заключить договор, контракт по результатам электронного аукциона.

Каждый из участников аукциона (ответчиков) осознанно направил заявку на участие в аукцион, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенным к торгам, ответчик АНО «Дирекция международных программ» фактически не конкурировал с ООО «Барс Экспо», чем обеспечил поддержание цены в рассматриваемом электронном аукционе.

Более того, совместное участие в торгах предусматривает, что каждый участник таких торгов принимает на себя обязательство заключения и исполнения контракта в случае победы в таких торгах, а, следовательно, такие участники являются конкурентами по отношению друг к другу. В данном случае Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу, что АНО «Дирекция международных программ», участвуя в аукционе, не имело намерения заключать государственный контракт.

Относительно указанных доводов Общества об обоснованности минимального снижения цены при участии в торгах, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает следующее.

Комиссией были проанализированы иные аукционы в электронной форме, в которых принимали активное участие помимо ответчиков по делу иные хозяйствующие субъекты.

В аукционах, в которых принимали активное участие иные хозяйствующие субъекты, АНО «Дирекция международных программ» подавала ценовые предложения значительно ниже начальных максимальных цен контрактов (снижение до 97% по закупке №0111200001116000012, снижение до 40% по закупке №0111200001118000032 и др.).

В аукционах, в которых принимали активное участие иные хозяйствующие субъекты, ООО «Барс Экспо» подавала ценовые предложения значительно ниже начальных максимальных цен контрактов (снижение до 30% по закупке №0111200000119000021, снижение до 12,5% по закупке №0111200001119000001).

Таким образом, в отсутствие конкурентной борьбы с иными хозяйствующими субъектами ответчики в результате ранее достигнутой договоренности получали возможность подавать ценовые предложения максимально приближенные к начальной максимальной цене контрактов.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии между ними договоренности о заранее определенном победителе и поддержании цены контракта для заключения его по максимальной цене.

ООО «Барс Экспо» в своих пояснениях указывает, что начальная максимальная цена контракта определяется заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) как минимальное значение от полученных коммерческих предложений и ценовой информацией из реестра контрактов ЕИС - zakupki.gov.ru

Предметом электронного аукциона являлось оказание услуг по обеспечению

деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting — AIM 2019 (ОАЭ, Дубай), а не на изготовление предмета закупки, поэтому участпиком закупки могли выступать любые юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели готовые оказать услуги, отвечающие потребностям заказчика.

По данному доводу возражений ответчика, Комиссия отмечает, что довод является аналогичным первому доводу относительно невозможности контролировать количество участников аукциона и определять победителя закупки.

Комиссия отмечает, что дело №016/01/11-1248/2019 рассматривается по факту достижения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме№0111200001119000003. Следовательно, Комиссией не доказывается факт ограничения конкуренции со стороны ответчиков по делу.

Комиссия Татарстанского УФАС России по итогам рассмотрения дела пришла к выводу, что сложившиеся правила делового оборота при осуществлении предпринимательской деятельности необходимо предполагают рациональное и последовательное поведение участников соответствующих правоотношений.

Однако действия АНО «Дирекция международных программ» не носили характер такового, поскольку, направив заявку на участие в проводимой закупке, данный участник внес в обеспечение своей заявки 22977,91 рублей. При непосредственном течении аукциона ценовое предложение сделано не было. Сама заявка не отзывалась, заявление о разблокировании банковского счета не направлялось.

При этом довод, связанный с отсутствием возможности подачи ценового предложения в связи с отсутствием доступа к электронному ресурсу, Комиссией Татарстанского УФАС России был признан несостоятельным поскольку, как следует из ответа оператора электронной площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» в день проведения торговой сессии по электронному аукциону №0111200001119000003, а именно 25 марта 2019 года, программно-аппаратные средства оператора электронной площадки работали в штатном режиме, сбоев в работе выявлено не было, жалобы от участников закупок и заказчиков не поступали.

Следовательно, возражения ответчика АНО «Дирекция международных программ» не носят обоснованный характер, так как оператор электронной площадки подтвердил отсутствие какого-либо сбоя во время проведения торговой сессии по рассматриваемой закупке.

Вместе с тем, исходя из содержания сканов страниц при обращении на сайт ЭТП, приобщенных к материалам дела, Комиссия Татарстанского УФАС России делает вывод, что причины отсутствия коммуникации с сайтом ЭТП вызваны не техническим сбоем сайта ЭТП, а пренебрежением и ненадлежащим выполнением АНО «Дирекция международных программ» всех требований и процедур, указанных в Регламенте организации и проведения закупочных процедур в электронной форме для государственных и муниципальных нужд на электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу РТ», размещенном на сайте www.zakazrf.ru. Подобное отсутствие коммерческой активности ответчика и непоследовательное поведение, Комиссия Татарстанского УФАС России связывает с заключенным антиконкурентным соглашением, которое привело к принятию на себя запрещенных законом дополнительных, излишних и повышенных обязательств перед другим участником закупки и негативно сказалось на итогах проведенного аукциона в части минимального снижения НМЦК.

Более того, дата и время проведения аукциона была назначена на 25.03.2019 года на 11 часов 00 минут.

Как следует из сканов страниц при обращении на сайт ЭТП, приобщенных к материалам дела по ходатайству ответчика, ответчик предпринимал безуспешные попытки коммуникации.

Вместе с тем, представленные ответчиком скриншоты сделаны участником самостоятельно, нотариально не заверены, не являются надлежащим доказательствам. На компьютере можно установить любую дату и время отличные от текущих. Сделать это можно как в операционной системе, так и на оборудовании, на котором запущена операционная система.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу, что представленные скриншоты не могут быть приняты во внимание и не являются доказательствами, подтверждающими наличие технического сбоя, так как могли быть сделаны ответчиком вне зависимости от даты и времени, указанных на скриншоте с помощью ручной настройки в операционной системе.

Кроме того, как следует из материалов дела, в этот же день с 9 часов 48 минут до 10 часов 15 минут ответчик принимал участие в электронном аукционе №0111200001119000002, проводимом Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан на предмет: «Проведение Клуба инвесторов в рамках Международного инвестиционного форума по развитию территорий опережающего социально-экономического развития в г. Нижнекамск». При этом его активность была выражена в 6 ценовых предложениях, осуществленных им в ходе торговой сессии. Каких-либо сбоев программно-аппаратных средств не наблюдалось, техническое сопровождение работы сайта ЭТП нареканий не вызывало.

Данные обстоятельства напрямую свидетельствуют об отсутствии объективных (технических) причин подобного участия в проводимом аукционе со стороны ответчика АНО «Дирекция международных программ». Обоснование же позиции ответчика указанными материалами Комиссия Татарстанского УФАС России связывает со стремлением АНО «Дирекция международных программ» имитировать объективность поведения участника закупки, а также избежать ответственности за содеянное нарушение норм законодательства.

В соответствии с возражениями, для исполнения контракта № 19-007 на сумму 2 297 790,60 рублей ООО «Барс Экспо» привлекло соисполнителей, что не запрещено действующим законодательством и предусмотрено самим контрактом. Заказчик изначально предполагал, что самостоятельное оказание услуг по контракту без привлечения соисполнителей невозможно. Вместе с тем, соответчику АНО «Дирекция международных программ» было предложено лишь 28% стоимости контракта. Переданные услуги полностью соответствовали их компетенции и уставным видам деятельности.

При оценке изложенных доводов возражений Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к следующему.

Комиссией Татарстанского УФАС России не ставилось под сомнение право победителя аукциона привлекать в качестве соисполнителей (субподрядчиков) иных лиц (в том числе участников проведенного аукциона) для исполнения заключенного государственного контракта, тем более, что конкурсной документацией закупки не установлено требование по исполнению контракта победителем аукциона лично.

В связи с этим данный довод возражения не отражает сути и содержания выявленного антимонопольным органом нарушения, поскольку не учитывает факты и обстоятельства, установленные при рассмотрении дела.

В частности, при наличии опыта, материально-технических и кадровых ресурсов, а также с учетом поданной заявки на участие в закупке с намерением заключения контракта АНО «Дирекция международных программ» во время торговой сессии не проявляло коммерческую активность, вопреки обычаям делового оборота, допустив, тем самым победу в этом аукционе ООО «Барс-Экспо».

Между тем, согласно позициям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 Приложения №1 «Техническое задание на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай)» к государственному контракту, к заказываемым услугам относились в том числе:

Разработка концепции;

Разработка фирменного стиля;

Разработка проекта архитектурно-планировочного решения экспозиции;

Разработка программы деловых мероприятий;

Информационно-рекламная кампания;

Обеспечение постоянной работы на экспозиции стендистов со знанием английского, арабского и русского языков;

Обеспечение услуг переводчика со знанием английского, арабского и русского языков.

Эти же работы были произведены АНО «Дирекция международных программ» по договору субподряда с ООО «Барс-Экспо» от 10.04.2019 года №22.

Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что коммерческий интерес ответчика к выполнению работ по государственному контракту не был утрачен по объективным причинам в период проведения аукциона по нему и сохранялся вплоть до его фактического исполнения.

Действия ответчиков по делу ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ» направлены на заключение контракта по оказанию услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай) организацией ООО «Барс Экспо».

Указанные лица совместно реализовали единую стратегию поведения, целью которой являлась не конкуренция между ними в ходе аукциона, а достижение результата – победа в конкретном аукционе заранее определенного участниками картельного соглашения лица – ООО «Барс Экспо» по максимальной цене контракта, с последующим заключением договора на субподрядные работы с АНО «Дирекция международных программ».

В связи с этим, выполнение работ АНО «Дирекция международных программ» по заключенному договору субподряда было вызвано не свободным волеизъявлением ответчика, связанным с достижением своих уставных целей, а заключенным антиконкурентным соглашением между АНО «Дирекция международных программ» с ООО «Барс-Экспо».

5. В своих возражениях ответчик отмечает, что в своей работе ООО «Барс Экспо» использует все способы коммуникаций: почту, телефон, факс, электронную почту, интернет, мессенджеры (WhatsApp, Viber и др.) через незащищенную WI-FI сеть, как в публичных местах, так и в офисных зданиях.

Относительно совпадения IP-адресов, Комиссией в ходе рассмотрения дела были направлены запросы в ПАО «Таттелеком». Последние представили информацию о том, что IP-адрес принадлежит ООО «Реол», схема подключения point-to-point. Следовательно, IP-адрес может фактически использоваться одновременно (в любую секунду) неограниченным кругом лиц с одним IP-адресом. Вместе с тем, ПАО «Таттелеком» не подтвердил наличия договорных отношений на связь между сторонами.

При оценке данного довода возражений Комиссия Татарстанского УФАС России считает необходимым отметить, что предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, не возможно, в силу того, что действующие стандарты DHCP (Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адреса и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в рамках рассмотрения дела №016/01/11-1248/2019 в отношении ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ»» не было указано о том, что юридическим лицам запрещается осуществлять свою деятельность вне местонахождения по юридическому или фактическому адресу.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что IP-адрес 178.205.250.30 предоставляется оператором ПАО «Таттелеком», в связи с чем у данной организации была запрошена информация о вышеуказанном IP-адресе.

Согласно ответу ПАО «Таттелеком», с 13.03.2015г. по настоящее время статический IP-адрес (178.205.250.30) принадлежит ООО «Реол» (ИНН 1655041867), схема подключения point-to-point, выделенная сетка 178.205.250.28/30, договор №ТС-100-23866 от 12.02.2015г., адрес подключения: г. Казань, ул. Баумана, д.19.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, местом нахождения указанных юридических лиц является соответственно:

- АНО «Дирекция международных программ» - 420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Агрономическая, д.11.

- ООО «Барс Экспо» - 420078, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Привокзальная, д.10, кв.6.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, директором и учредителем ООО «Реол» (ИНН 1655041867) является <…>, размер доли в уставном капитале – 100%. Адрес (место нахождения) юридического лица: 420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Профсоюзная, дом 16А, этаж 1.

В ответ на направленный антимонопольным органом запрос (исх. №СП-04/16797 от 08.11.2019г.) информации ООО «Реол» сообщило, что заключенные соглашения (договора, контракты, устные соглашения и т.п.), предоставляющие право ответчикам по делу АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617) и ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) с 2017г. по 2019г. подавать заявки, ценовые предложения, осуществлять вход на электронную торговую площадку с использованием IP-адреса 178.205.250.30 у организации

отсутствуют. Указанный IP-адрес используется, в том числе, в качестве точки Wi-Fi доступа как для сотрудников, так и для клиентов ООО «Реол». Какие-либо договорные отношения с ответчиками по делу АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» у ООО «Реол» также отсутствуют.

Таким образом, ответчиками по делу, не имеющими каких-либо договорных отношений с организацией, которой принадлежит IP-адрес (178.205.250.30) и не являющимися ее клиентами, а тем более сотрудниками организации ООО «Реол», использован единый IP-адрес для осуществления входа на электронную торговую площадку (АНО «Дирекция международных программ» также подавала заявки на участие и ценовые предложения с использованием вышеуказанного IP-адреса).

АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс-Экспо» совершали юридически значимые действия, такие как вход на электронную площадку http://sale.zakazrf.ru/ с одного и того же IP-адреса 178.205.250.30, используя одну и ту же инфраструктуру.

Кроме того, использование одного и того же IP-адреса возможно только при наличии возможности осуществить выход в сеть Интернет, используя единую инфраструктуру, причем совместное одновременное использование единой инфраструктуры в различные промежутки времени при самостоятельных действиях на аукционах не могут иметь характер простого совпадения, а свидетельствует о целенаправленных и координируемых действиях ответчиков в целях реализации достигнутого антиконкурентного соглашения.

Вместе с тем, Комиссия не приходила к выводу о том, что совпадение IP-адресов сами по себе являются исчерпывающими доказательствами заключения антиконкурентного соглашения.

Как указывалось ранее, факт наличия картельного соглашения может быть доказан с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Установленные в ходе рассмотрения дела обстоятельства относительно совпадения IP-адресов были оценены Комиссией Татарстанского УФАС России в качестве косвенных доказательств.

Однако выводы Комиссии о достижении ответчиками антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме были сделаны исходя из совокупности установленных обстоятельств по делу.

6. Доводом возражений ответчиков также является то, что само по себе наличие между директорами АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс-Экспо» родственных связей не может препятствовать ведению бизнеса, а действующее законодательство не ограничивает их в этом. Кроме того, заключенные договоры между хозяйствующими субъектами полностью соответствуют уставным видам деятельности сторон этих договоров. Так совпало, что в рассматриваемом аукционе ответчики оказались конкурентами между собой.

Однако данный довод возражений Комиссия Татарстанского УФАС России также считает необоснованным, поскольку обстоятельство, связанное с наличием родственных связей у ответчиков по делу, свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками, что, не являясь при этом единственным предопределяющим фактором достигнутого антиконкурентного соглашения, но в совокупности с другими собранными и установленными фактами по делу указывает на него.

В частности, <…> приходится двоюродным братом <…>,

Вышеуказанные факты не были опровергнуты ответчиками.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что учитывая, что между директорами АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс-Экспо» имеются родственные связи, указанные юридические лица были осведомлены об участии друг друга в закупках товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд и действовали совместно с целью поддержания цены в рассматриваемой закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

2) юридическое лицо и осуществляющие функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо или юридическое лицо;

3) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом, хозяйственным партнерством) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу, хозяйственному партнерству) обязательные для исполнения указания;

4) юридические лица, в которых более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) хозяйственное общество (хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица назначен или избран единоличный исполнительный орган этого хозяйственного общества (хозяйственного партнерства);

6) хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица избрано более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа либо совета директоров (наблюдательного совета) этого хозяйственного общества;

7) физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры;

8) лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку;

9) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), физические лица и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 8 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Следовательно, АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» не образуют одну группу лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции по основанию наличия родственных связей.

При анализе информации установлено, что АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» не подпадают под исключение, установленное пунктами 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации.

К нормам ГК РФ, на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, статья 1 ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих соответствующие ограничения, относится и Закон о защите конкуренции), и статья 10 ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

В связи с этим, Закон о защите конкуренции формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота.

Одним из них, в силу пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, является запрет соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, если такие соглашения приводят к поддержанию цен на торгах.

Часть 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд состоит из Закона N 44-ФЗ, а также иных федеральных законов, регулирующих указанные отношения, в частности Закона N 135-ФЗ.

Статьей 31 Закона о контрактной системе установлены единые требования при осуществлении закупки, одним из которых является отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Из системного толкования вышеуказанных нормативных актов, применительно к рассматриваемому делу,

следует законодательный запрет на участие в закупочных процедурах лиц, преследующих цели по поддержанию цены на торгах, поскольку это не отвечает целям реализации как законодательства о контрактной системе, так и антимонопольного законодательства, основывающегося на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации.

Однако фактические обстоятельства дела свидетельствуют о том, что родственные связи между руководителями хозяйствующих субъектов-конкурентов, оказывающими влияние друг на друга, являлись составной частью заключенного антиконкурентного соглашения и предопределили их дальнейшую модель поведения путем обеспечения участия в закупке субъекта-конкурента с целью имитации конкурентной борьбы и заключения государственного контракта с минимальным снижением НМЦК.

При этом, как следует из Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016), факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

7. В соответствии с возражениями ООО «Барс Экспо», осуществление предпринимательской деятельности и заключение договоров регулируется Гражданским кодексом РФ, следовательно, не запрещено действующим законодательством и может быть оформлено путем заключения договора между сторонами. Предметы договоров полностью соответствовали уставным видам деятельности сторон договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России при рассмотрении дела пришла к выводу о наличии между ответчиками устойчивой связи, которая выражается в том, что между АНО «Дирекция международных программ».

Установлено, что между ООО «Барс Экспо» и АНО «Дирекция международных программ» в период с сентября 2018 года по настоящее время было заключено 11 договоров, из которых 5 заключенных договоров займа на общую сумму 3 160 000, 00 рублей, а также договора оказания услуг, в которых АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс-Экспо» попеременно выступают в качестве, как заказчика, так и исполнителя, как займодавца, так и заемщика.

Кроме того, Комиссией установлено, что <…> АНО «Дирекция международных программ» <…> также является генеральным директором ООО «Экспос-М».

Установлено, что между ООО «Барс Экспо» и ООО «Экспос-М» было заключено 3 договора: договор беспроцентного займа №4 от 20.09.2018г. на сумму 3 000 000, 00 рублей, договор №12/01/19 от 12.01.2019г. на выполнение работ на мероприятии «22-я международная специализированная выставка пластмасс и каучука 2019. Интерпластика 2019», договор на оказание услуг №03/09/18 от 03.09.2018г. в рамках европейского чемпионата по профессиональному мастерству по стандарту «Ворлдскиллс» в г. Будапешт (Венгрия).

Между тем, предоставление денежных средств по договорам займа под низкий процент не было обеспечено какой-либо гарантией либо залогом, что свидетельствует об оказании ответчиками взаимной финансовой поддержки друг другу, а также фактическому содействию (сопровождению) исполнения заключенных контрактов на взаимной основе.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии доверительных отношений между хозяйствующими субъектами АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс-Экспо» и дают основания полагать о заинтересованности ответчиков в совместном участии в торгах и оказании друг другу содействия.

Кроме того, вышеуказанные обстоятельства также свидетельствуют о наличии устойчивых связей между ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) и ООО «Экспос-М» (ИНН 1655229266), в том числе, между директорами ООО «Барс Экспо» Фахардыновым Русланом Робертовичем (ИНН 165612845950) и ООО «Экспос-М» Нагумановым Аделем Фаатовичем (ИНН 165714187604), которые являются двоюродными братьями.

В связи с изложенным, совокупность собранных по делу доказательств, в том числе фактическое поведение участников закупки (ответчиков по делу) напрямую свидетельствует о наличии в их действиях нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0111200001119000003.

По результатам рассмотрения представленных доводов, Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу о том, что ответчики по делу №016/01/11-1248/2019 в рамках рассмотрения антимонопольного дела не представили документы и информацию о том, что вменяемые нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данных юридических лиц, при соблюдении ими той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от них в целях надлежащего

исполнения обязанностей по соблюдению требований норм действующего законодательства, в том числе антимонопольного.

Так, Разъяснение №3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 №3) обращают внимание на следующее: «в соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, Закон о защите конкуренции содержит более широкое понятие соглашения, не ограниченное только понятием соглашения в форме гражданско-правового договора.

При этом, антиконкурентные соглашения являются правонарушением и поэтому не подлежат оценке с точки зрения соответствия требованиям, которые предъявляются гражданско-правовым законодательством к форме договоров (сделок).

Следовательно, несоблюдение формы гражданско-правового договора не может расцениваться как свидетельство отсутствия недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

При доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

На практике к таким косвенным доказательствам обычно относятся:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;

- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;

- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;

- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;

- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;

- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;

- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

Так, Арбитражный суд Северо-Западного округа в постановлении от 23.04.2015 №А42-2564/2014 по делу об оспаривании решения антимонопольного органа делает вывод о том, что для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

Аналогичная позиция отражена Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016, который указал: «факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов («Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере».

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается и заявителями не опровергнуто следующее:

1) компания-победитель заранее была определена участниками антиконкурентного соглашения;

2) снижение ценового предложения в рамках проведенного аукциона было минимальным и составило – 0,5% (при начальной максимальной цене контракта 2 297 790, 60 рублей сумма заключенного контракта с ООО «Барс Экспо» составила 2 286 301,65 рублей);

3) АНО «Дирекция международных программ» не имело намерения заключать государственный контракт, так как во время торговой сессии не было подано ценового предложения при допуске участника до аукциона и признания первой части заявки соответствующей требованиям заказчика;

4) заключение договора субподряда между участниками на сумму 646 000, 00 рублей в целях исполнения государственного контракта №19-007 от 05.04.2019г. на оказание услуг по обеспечению деятельности выставочной экспозиции Республики Татарстан на Ежегодном инвестиционном форуме Annual Investment Meeting - AIM 2019 (ОАЭ, Дубай);

5) отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли.

6) вход на электронную торговую площадку http://sale.zakazrf.ru/ с одного и того же IP-адреса: 178.205.250.30;

7) между директорами АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» <…> и <…> имеются родственные связи;

8) наличие устойчивой связи между ответчиками, что подтверждается заключенными договорами оказания услуг и займа между ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128) и АНО «Дирекция международных программ» (1655363617), а также между ООО «Барс Экспо» и «Экспос-М» (1655229266);

9) нестандартное поведение участников закупки АНО «Дирекция международных программ» и ООО «Барс Экспо» при проведении аукциона, выраженного в отсутствии ценовых предложений при условии активного участия в иных аукционах в электронной форме, в которых принимали помимо ответчиков по делу иные хозяйствующие субъекты.

Вышеобозначенные доказательства подтверждают, что заключение и реализация заявителями соглашения по совместному участию в торгах привела к поименованному в п. 2 ч. 1 ст. 11 135-ФЗ негативному последствию – поддержанию цен на торгах.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617, 420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Агрономическая, д.11) и ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128, 420078, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Привокзальная, д.10, кв.6) как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать АНО «Дирекция международных программ» (ИНН 1655363617, 420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Агрономическая, д.11) и ООО «Барс Экспо» (ИНН 1656102128, 420078, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Привокзальная, д.10, кв.6) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0111200001119000003.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)