РЕШЕНИЕ № Т-38/15

по результатам рассмотрения жалобы Богданова С.А.

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 19.05.2015 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу Богданова С.А., направленную письмом Московского УФАС России от 08.05.2015 № ИШ/17150, на действия организатора торгов —конкурсного управляющего ОАО «ЦИТЭО» Викторовой Е.Ю., оператора электронной площадки – ООО «Системы Электронных Торгов» при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ОАО «ЦИТЭО» (лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Богданова С.А. (далее – Заявитель), направленная письмом Московского УФАС России от 08.05.2015 № ИШ/17150, на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ОАО «ЦИТЭО» Викторовой Е.Ю. (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «СэлТ» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ОАО «ЦИТЭО» (лот № 1)
(далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что в связи с техническим сбоем на электронной площадке Оператора Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе.

Оператор с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего

законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные доказательства и выслушав пояснения Заявителя и представителей Оператора Комиссией ФАС России было установлено следующее.

03.03.2015 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве, 06.03.2015 на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» (в печатной версии 07.03.2015 № 40 (5550)) Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона, согласно которому место проведения Аукциона - «Системы Электронных Торгов» (далее — сайт Оператора); дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе 10.03.2015 в 10:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 13.04.2015 в 17:00; дата и время Аукциона – 21.04.2015 в 14:00.

Согласно Жалобе 13.04.2015 в 12:09 ООО «Гамма Инвест», действующего от лица и в интересах Заявителя согласно агентскому договору от 08.04.2015 № 04/04/15 и доверенности № б/н от 09.04.2015, были предприняты попытки подать заявку на участие в Аукционе, однако «загрузить» документы, необходимые для формирования заявки, не представлялось возможным.

В подтверждении своих доводов Заявитель представил видеозапись на электронном носителе DVD-disk в формате avi.

Согласно указанной видеозаписи документы, необходимые для участия в Аукционе, загружались в необходимом разделе «личного кабинета», однако приступить к следующему шагу подачи заявки на участие в Аукционе не представлялось возможным.

Также согласно Жалобе ООО «Гамма Инвест», в связи с невозможностью подать заявку на участие в Аукционе, были направлены письма посредством электронной почты в адрес Оператора (13.04.2015 в 12:24) и Организатора торгов (13.04.2015 в 12:17) содержащие сообщение о технической неисправности при проведении Аукциона.

Согласно сведениям Заявителя до момента рассмотрения Жалобы ответы на указанные письма в адрес ООО «Гамма Инвест» не поступали.

Согласно пояснениям представителей Оператора деятельность Оператора регулируется статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации, положениями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), положениями Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным требованиям к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных приказом Министерства экономического

развития Российской Федерации от 15.02.2010 № 54, а также Регламента пользования электронной площадкой «СЭлТ» Модуль «БАНКРОТ» с изменениями и дополнениями на 01.11.2012 (далее – Регламент).

Из пояснений представителей Оператора следует, что 13.04.2015 сайт Оператора работал в штатном режиме.

На письменное сообщение ООО «Гамма Инвест» от 13.04.2014 о неисправной работе площадки Оператора при проведении Аукциона, направленное в адрес Оператора, представитель Оператора пояснил, что ООО «Гамма Инвест» был дан ответ посредствам связи SKYPE (телефон: +7 (495) 787-7428), что со стороны Оператора будет проведено тестирование программно-аппаратного комплекса сайта Оператора.

По завершению тестирования Оператором было выявлено, что размер прикладываемых документов ООО «Гамма Инвест» к заявке на участие в Аукционе превышал предельно допустимую норму, указанную в Регламенте.

Об указанных замечаниях Оператор посредством телефонной связи уведомил ООО «Гамма Инвест» и в подтверждении своих действий на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России предоставил детализацию всех входящих и исходящих вызовов на телефонный номер <...> (495) 787-74-28 (телефонный номер ООО «Гамма Инвест») за 13.04.2015.

В соответствии с пунктом 6.6 Регламента при подаче заявок на ЭТП, действительны к приему форматы электронных документов, имеющих следующие расширения:

· DOC, XLS, PPT – формат электронных документов, офисного пакета «MicrosoftOffice» от компании Microsoft ©

· PDF (Portable Document Format) – формат электронных документов, созданный фирмой Adobe ©

· JPEG – JPG (Joint Photographic Experts Group) – графический формат

· PNG (Portable Network Graphics) – графический формат

· GIF (Graphics Interchange Format) – графический формат

Согласно пункту 6.7 Регламента файлы графических форматов должны иметь разрешение не более 300dpi. Каждый загружаемый файл, не может превышать размера в 5 (пять) мегабайт. Для одновременной отправки сразу несколько графических и/или иных файлов указанных в пункте 6.6 Регламента форматов электронных документов, такие файлы могут быть помещены в архив, созданный с помощью средств сжатия (упаковки) WinZIP или WinRAR, и иметь расширения ZIP или RAR, соответственно.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России Заявитель сообщил об отсутствии сведений от ООО «Гамма Инвест» о факте получения ООО «Гамма Инвест», на письменное сообщение от 13.04.2014 о технической неисправности при проведении Аукциона, ответа от Оператора о причинах невозможности ООО «Гамма Инвест» подать заявку на участие в Аукционе.

Из представленных Заявителем доказательств и сведений невозможно установить размер документов, направляемых для подачи заявки на участие в Аукционе, и констатировать факт технического сбоя на площадке Оператора.

Кроме того, на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора сообщил, что ООО «Гамма Инвест» повторно обращалось в техническую службу Оператора о невозможности подать заявку на участие в Аукционе, изменив при этом размер загружаемых файлов в составе заявки на участие в Аукционе.

Согласно тестированию со стороны Оператора программно-аппаратного комплекса сайта Оператора, Оператором было выявлено, что срок действия использования закрытого ключа электронной цифровой подписи, выданного на имя Касаева М.Б. - генерального директора ООО «Гамма Инвест» (далее — ключ ЭЦП ООО «Гамма Инвест») истек, что и являлось причиной невозможности подачи заявки.

Из представленных Заявителем сведений следует, что срок электронной цифровой подписи ООО «Гамма Инвест» установлен до 28.04.2015.

Вместе с тем Оператором был направлен запрос от 18.05.2015 № 12/15 в адрес ООО «Компания «Тензор», являющегося удостоверяющим центром, выдавшим сертификат ключа ЭЦП ООО «Гамма Инвест», о разъяснении, действия пункта 11 Регламента удостоверяющего центра ООО «Компания «Тензор» в отношении сроков действия сертификатов ключей подписи, а также предоставления дубликата сертификата ключа ЭЦП ООО «Гамма Инвест».

Согласно представленному представителем Оператора на рассмотрении Комиссии ФАС России ответу ООО «Компания «Тензор» от 18.05.2015 № 1805 ключи, используемые удостоверяющим центром ООО «Компания «Тензор» в качестве сертифицированного средства криптографиической защиты информации при создании электронной цифровой подписи, как элемент сертификата, имеют открытую и закрытую часть (открытый и закрытый ключи) и созданы с помощью специализированной программы криптозащиты «КриптоПро GSP».

При этом пункт 7.8 общей части руководства администратора безопасности ЖТЯИ.00050-03 90 02, которое входит в комплект эксплуатационной документации средств криптозащиты, предусмотрено, что при эксплуатации СКЗИ СКЗИ ЖЕЯТ.00050-03 должен соблюдаться максимальный срок действия закрытых и открытых ключей обмена — 1 год 3 месяца.

Ключи на основании статьи 3 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее — Закон о цифровой подписи) обеспечивают в процессах удостоверяющего центра надлежащее шифрование и расшифровку информации, идентифицирующей владельца ключа.

ООО «Компания «Тензор» было принято решение установить срок действия сертификата ключей подписи равный 1 году, что не противоречит установленным требованиям Закона о цифровой подписи.

Также ООО «Компания «Тензор» в своем ответе от 18.05.2015 № 1805 сообщило Оператору о том, что для ООО «Гамма Инвест» было выпущено 2 сертификата

ключа со сроком действия:

-
  -
    - с 26.04.2013 01:20:18 по 26.04.2014 01:20:18;
    - с 28.04.2014 05:16:57 по 28.04.2015 05:16:57.

Согласно пункту 5.1 Регламента пользователь системы, должен выполнить совокупность действий, необходимых для использования электронной цифровой подписи на сайте Оператора:

-
  -
    - Самостоятельно установить и настроить клиентское программное обеспечение;
    - При наличии электронной цифровой подписи, проверить ее на предмет соответствия и срока действия, в подразделе «Проверить ЭЦП». В данном разделе, необходимо нажать на кнопку «Проверить ЭЦП» и указать путь к сертификату открытого ключа пользователь системы;
    - При отсутствии электронной цифровой подписи, в установленном порядке получить электронную цифровую подпись, в Удостоверяющем центре партнер Оператора. Список партнеров доступен в разделе «ЭЦП».

Согласно пояснениям представителя Оператора ООО «Гамма Инвест» не подтвердило на сайте Оператора получение сертификата ключа со сроком действия с 28.04.2014 05:16:57 по 28.04.2015 05:16:57.

В подтверждении вышеуказанного представителем Оператора на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России были предоставлены заявки ООО «Гамма Инвест» на регистрацию электронной цифровой подписи на площадке Оператора от 15.08.2013 и от 13.04.2015.

Из заявки ООО «Гамма Инвест» от 13.04.2015 следует, что ООО «Гамма Инвест» обратилось к Оператору с просьбой зарегистрировать электронную цифровую подпись на сайте Оператора со сроком действия с 28.04.2014 05:16:57 по 28.04.2015 05:16:57.

Кроме того, Оператором был представлен Журнал учета активности ООО «Гамма Инвест» на сайте Оператора, согласно которому последние действия совершенные ООО «Гамма Инвест», перед подачей заявки на участие в Аукционе, были 20.08.2013 и 08.04.2015.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России Заявитель сообщил об отсутствии сведений от ООО «Гамма Инвест» о вышеуказанном.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заявителем не было

представлено доказательств, свидетельствующих о невозможности ООО «Гамма Инвест», действующего от лица и в интересах Заявителя согласно агентскому договору от 08.04.2015 № 04/04/15 и доверенности № б/н от 09.04.2015, подать заявку на участие в Аукционе по вине Оператора.

Также Комиссия ФАС России отмечает, что Организатором торгов был предоставлен по результатам проведения Аукциона договор купли-продажи от 24.04.2015 № 208156, заключенный между ОАО «ЦИТЭО» в лице конкурсного управляющего Викторовой Е.Ю. и победителем Аукциона — ООО «ВЕНТАНА».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу Богданова С.А., направленную письмом Московского УФАС России от 08.05.2015 № ИШ/17150, на действия организатора торгов —конкурсного управляющего ОАО «ЦИТЭО» Викторовой Е.Ю., оператора электронной площадки – ООО «Системы Электронных Торгов» при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ОАО «ЦИТЭО» (лот № 1) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания