

## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

**о назначении административного наказания по делу**

**№046/04/7.32-543/2019 об административном правонарушении**

02 октября 2019 года

г.Курск

Заместитель руководителя Управления – начальник отдела товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области <...>, рассмотрев постановление заместителя прокурора города Курска Курской области, советника юстиции <...> от 06 сентября 2019 года о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), вынесенное в отношении контрактного управляющего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия №44» <...>, приложенные к нему материалы дела, в присутствии <...>, в присутствии представителя прокуратуры - помощника прокурора города Курска Курской области <...> в присутствии главного специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее – Курское УФАС России) <...>

### У С Т А Н О В И Л А:

**сто, время совершения и существо административного правонарушения:)**

10.06.2019г. на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)» (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0144300004019000328, документация об электронном аукционе, а также обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Одним из заказчиков, для нужд которых проводился совместный электронный аукцион, является муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия №44» (далее – МБОУ «Гимназия №44»), адрес местонахождения: г.Курск, ул. Блинова, д.7А) (идентификационный код закупки:

193462901114946320100100080010000000).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, объектом закупки является: «Поставку оборудования для реализации мероприятий по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях Регионального проекта «Цифровая образовательная среда», входящего в состав национального проекта «Образование».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 315 233 рублей 50 копеек.

В силу ч.1 ст.59 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ(ред. от 23.04.2018г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с ч.4 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч.1 ст.25 ФЗ «О контрактной системе...» при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

В соответствии с ч.5 ст.25 ФЗ «О контрактной системе...» порядок проведения совместных конкурсов и аукционов устанавливается Правительством Российской Федерации Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1088 утверждены Правила проведения совместных конкурсов и аукционов (далее – Правила).

В соответствии с п.8. Правил Контракт с победителем совместного конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком самостоятельно.

Согласно ч.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с ч.10 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...» контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Частью 2 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...» предусмотрено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12

статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В ч.7 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...» указано, что в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Как установлено ч.8 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...», с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного ч.7 ст. 83.2 ФЗ «О контрактной системе...» и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст.34 и ст.95 ФЗ «О контрактной системе...».

При этом, возможность изменения сроков оплаты, приемки, поставки товара положениями ст.34, ст.95 ФЗ «О контрактной системе...» на предусмотрена.

Материалами настоящего дела установлено, что 15.07.2019г., по итогам проведения электронного аукциона №0144300004019000328, между заказчиком - МБОУ «Гимназия №44» и ООО Технологии бизнеса» был заключен договор б\н от 15.07.2019г. на поставку оборудования для реализации мероприятий по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях Регионального проекта «Цифровая образовательная среда», входящего в состав национального проекта «Образование» (реестровый номер контракта: 34629011149 19 000006) (далее – Контракт).

Как подтверждается материалами административного дела:

- в п. 2.4 заключенного Контракта установлено: *«Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 30 календарных дней со дня поставки Товара»*, что не соответствует условиям п. 2.5 проекта контракта, размещенного в составе аукционной документации: *«Расчеты между Заказчиком и Поставщиком*

*производятся не позднее 15 рабочих дней со дня поставки».*

*- в п. 3.2 заключенного Контракта установлено: «Приемка товара осуществляется в течение 4 (четырёх) рабочих дней с момента поставки.»*, что не соответствует условиям п.3.1 проекта контракта, размещенного в составе аукционной документации: «*Прием товара по качеству, количеству и ассортименту и подписание акта приема-передачи Товара осуществляется Заказчиком в течение 2-х рабочих дней со дня поставки Товара»*

*- в п. 3.1 заключенного Контракта установлено: «Поставка товара осуществляется одной партией в течение 5 рабочих дней со дня заключения Договора»*, что не соответствует условиям п.3.2 проекта контракта, размещенного в составе аукционной документации: «*Поставка и установка товара осуществляется одной партией в течении 45 рабочих дней с момента заключения договора.»*

Таким образом, заказчиком по результатам электронного аукциона Контракт заключен с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что не соответствует требованиям ч.1 ст.34, ч.10 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...».

В силу ст.107 ФЗ «О контрактной системе...» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 ст.7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракта.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст.2.4 КоАП РФ под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями

*7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, несут административную ответственность как должностные лица.*

Как следует из раздела «Информация о контракте № 34629011149 19 000006» ЕИС, размещенный Контракт, заключенный по результатам электронного аукциона №0144300004019000328 с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписан электронной подписью Богдановской Зои Петровны.

Приказом директора МБОУ «Гимназия №44» от 01.02.2018г. №15 контрактным управляющим учреждения назначена <...>.

Согласно п. 2.1.8 должностной инструкции контрактного управляющего МБОУ «Гимназия №44», утвержденной приказом директора учреждения №70/3 от 01.02.2018г. установлено, что контрактный управляющий обеспечивает осуществление закупок, в том числе заключение контрактов.

В силу п. 1.6 должностной инструкции контрактный управляющий несет ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Директором МБОУ «Гимназия №44» Богдановской З.П. контрактному управляющему <...>выдана доверенность на период с 09.01.2019г. по 31.12.2019г. на использование цифровой подписи директора при осуществлении конкурентных процедур.

Согласно объяснениям контрактного управляющего, договор от 15.07.2019г. б/н по итогам проведения электронного аукциона №0144300004019000328 был подписан контрактным управляющим <...>Таким образом, в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ <...>является должностным лицом заказчика.

При таких обстоятельствах, должностное лицо заказчика – контрактный управляющий МБОУ «Гимназия №44» <...>, подписав и заключив Контракт вопреки объявленным условиям определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0144300004019000328, нарушила требования ч.1ст.34, ч.10 ст.83.2 ФЗ«О контрактной системе...», что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение заказчика, а именно: г.Курск, ул. Блинова, д.7А.

Временем (датой) совершения административного правонарушения является 15.07.2019г.

Доказательствами административного правонарушения являются:

- материалы дела №046/04/7.32-543/2019 об административном правонарушении.

Вину в совершении вменяемого административного правонарушения <...> признала, при этом пояснила, что ранее она к административной ответственности

за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, [не привлекалась](#).

Данные обстоятельства признаются обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в силу ст.4.2 КоАП РФ.

Вместе с тем, <...> как должностное лицо [заказчика](#) [имела](#) возможность для соблюдения норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе, за нарушение которых частью ч.1 ст.7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от [него](#) меры по их соблюдению. Таким образом, подтверждается наличие вины в действиях, совершенных должностным лицом.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий [совершенного противоправного деяния](#).

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность или исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, не установлено.

Представитель прокуратуры города Курска Курской области правовую позицию, изложенную в постановлении заместителя прокурора города Курска Курской области [от 06.09.2019г.](#) поддержал, настаивал на привлечении <...> к административной ответственности в виде штрафа.

Согласно ч.1 ст.7.32 КоАП РФ заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 315 233 (два миллиона триста пятнадцать тысяч двести тридцать три) рубля 50 копеек.

1% от начальной (максимальной) цены контракта составляет 23 152 (двадцать три тысячи сто пятьдесят два) рубля 34 копейки.

В этой связи, оценив в совокупности собранные по делу доказательства, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.4, ст.3.5, ст.4.2, ч.1 ст.4.5, ч.1 ст.7.32, ст.23.66, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Признать должностное лицо – контрактного управляющего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия №44» <...>, **ВИНОВНОЙ** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечь должностное лицо – контрактного управляющего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия №44» <...>, к административной ответственности в виде штрафа в размере в пределах санкции, установленной ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 23 152 (двадцати трех тысяч ста пятидесяти двух) рублей 34 копеек.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанный административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления данного постановления в законную силу либо со дня исчисления срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход **бюджета города Курска Курской области** по КБК **161 1 16 33040 04 6000 140** (ИНН 4629015760, КПП 463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России) р/с 40101810445250010003 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000), УИН 16100500000000253582.

Документы, подтверждающие уплату штрафа можно направить одним из удобных способов (по почте, по электронной почте to46@fas.gov.ru или по факсу: 8 (4712) 70-87-02). В назначении платежа необходимо указать номер оплачиваемого постановления о наложении штрафа.

Согласно ч.1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о назначении административного штрафа по делу №07-05-81-17 об административном правонарушении в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа

невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до 1 (одного) месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до 3 (трех) месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 30 (тридцати) дней со срока, указанного в ч.1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде административного штрафа **в двукратном размере суммы** неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.30.1 и ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления.

Заместитель руководителя Управления –

начальник отдела товарных

и финансовых рынков Курского УФАС России

<...>