

Управление автомобильных
дорог общего пользования и
транспорта Белгородской
области

ул. Преображенская, 19,

г. Белгород, 308000

ИП Лёгенький М.Е.

проспект Победы, д. 10, кв.105,

г. Курск, 305021

РЕШЕНИЕ (извлечение)

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 03 февраля 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 11 февраля 2016 года.

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...> члены Комиссии: <...>, <...>, в присутствии заявителя ИП Лёгенького М.Е., представителя ответчика - Управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области – <...> (доверенность от 01.01.2016), рассмотрев дело **№ 466-15-А3** по признакам нарушения Управлением автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), **установила:**

В Белгородское УФАС России поступило заявление ИП Лёгенького М.Е. о необоснованном отказе в согласовании автобусного маршрута между субъектами РФ «Курск-Белгород» Управлением автомобильных дорог общего пользования транспорта Белгородской области (далее - УПРДОРИТ Белгородской области).

Как следует из заявления и приложенных документов, ИП Лёгенький М.Е. 20.07.2015 обратился к заместителю губернатора Белгородской области Калашникову Н.В. с обращением о согласовании паспортов маршрутов и расписаний по маршруту «Курск-Белгород», для осуществления перевозки пассажиров.

В ответ УПРДОРИТ Белгородской области направлено письмо от 23.09.2015 исх. № 05-3568 «О рассмотрении документов на маршрут», согласно которому, ИП Лёгенькому М.Е. отказано в согласовании на открытие межсубъектного автобусного маршрута по причине того, что это отрицательно скажется на загрузке автобусов Белгородских перевозчиков.

06.20.2015 ИП Лёгенький М.Е. повторно обратился с заявлением в УПРДОРИТ Белгородской области о согласовании паспортов маршрутов и расписаний по маршруту «Курск-Белгород», для осуществления перевозки пассажиров.

В ответ УПРДОРИТ Белгородской области направлено письмо от 06.11.2015 исх. № 05-4170 «О рассмотрении обращения» в котором повторно было отказано в согласовании открытия маршрута.

Приказом Министерства транспорта РФ от 14.08.2003 № 178 утвержден [Порядок](#) формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами РФ (далее – Порядок).

Согласно [пункту 10](#) Порядка отказ на открытие регулярного автобусного маршрута между субъектами аргументирован конкретными причинами.

Из писем УПРДОРИТ Белгородской области следует, что мотивом отказа в согласовании паспортов автобусных маршрутов по маршруту «Курск-Белгород» является отрицательное воздействие нового маршрута на загрузку автобусов Белгородских перевозчиков.

Между тем, необходимость подтверждения целесообразности автобусных маршрутов между субъектами РФ [Порядок](#) не предусматривает.

Иных законных оснований для отказа в согласовании автобусных маршрутов в письме не приводится.

По мнению заявителя, действия УПРДОРИТ Белгородской области по отказу в согласовании автобусного межсубъектного маршрута пассажирских перевозок № 031 «Курск-Белгород», нарушают его права как хозяйствующего субъекта на рынке услуг по перевозке пассажиров автобусами в части транспортного обслуживания на указанном направлении, необоснованно устраняющими конкуренцию и нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

УПРДОРИТ Белгородской области представило правовое обоснование и письменные пояснения по заявлению, из которого следует, что жалоба ИП

Лёгенького М.Е. необоснованна и не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Междугородный маршрут № 031 «Курск-Белгород» относится к маршрутам регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (межрегиональный маршрут). Процедура открытия таких маршрутов регулируется Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14.08.2003 № 178 «Об утверждении Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации».

В УПРДОРИТ Белгородской области 22.06.2015 поступило из Департамента строительства и транспорта Белгородской области обращение ИП Лёгенького М.Е. о рассмотрении и согласовании паспорта, расписаний маршрута № 031 «Курск-Белгород». Расписаниями данного маршрута было предусмотрено выполнение рейсов с отправлением из г. Курска в 7 час. 00 мин. и 13 час. 50 мин., из Белгорода - в 10 час. 00 мин. и 19 час. 10 мин.

По результатам рассмотрения данного обращения, УПРДОРИТ Белгородской области были согласованы паспорт маршрута № 031 «Курск-Белгород» и расписание движения по регулярному автобусному маршруту между субъектами Российской Федерации № 031 «Курск-Белгород» с отправлением из г. Курска в 7 час. 00 мин. и из г. Белгорода - в 10 час. 00 мин.

Расписание движения автобусов по вышеуказанному маршруту с отправлением из г. Курска в 13 час. 50 мин. и из г. Белгорода - в 19 час. 10 мин. возвращено заявителю без согласования. В ответе УПРДОРИТ Белгородской области (письмо от 23.09.2015 г. № 05-3568) указаны конкретные причины такого возврата:

- совпадение времени отправления из г. Курска (13 час. 50 мин.) маршрута «Льгов-Курск-Белгород», документы, на открытие которого, представлены на согласование курским перевозчиком;

- автобус индивидуального предпринимателя Лёгенького М.Е., отправляясь в 13 час. 50 мин. из г. Курска получает неконкурентное преимущество перед автобусов ИП Кулаева А.В. (г. Белгород), обслуживающим маршрут № 763 «Белгород-Курск», отправлением из г. Курска в 14 час. 50 мин.;

- отправляясь в 19 час. 10 мин. из г. Белгорода ИП Лёгенький М.Е. получает неконкурентные преимущества перед индивидуальными предпринимателями <...> (г. Белгород) и <...> (г. Курск), обслуживающими маршрут № 888 «Белгород-Москва», отправляющийся из г. Белгорода в 20 час. 20 мин.

ИП Лёгенький М.Е. был проинформирован о готовности УПРДОРИТ Белгородской области рассмотреть, в установленном действующим законодательством порядке, измененный проект расписания, учитывающий вышеуказанные замечания.

Кроме того, УПРДОРИТ Белгородской области, повторно рассмотрев расписание движения автобусов по маршруту регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (межрегиональному маршруту) № 031 «Курск-Белгород» с отправлением из г. Курска в 13 час. 50 мин. и из г. Белгорода - в 19 час. 10 мин. с учётом новых обстоятельств (длительное не обслуживание маршрута № 888

«Белгород-Москва» индивидуальным предпринимателем <...>), письмом от 23 декабря 2015 г. № 05-4853 предложило ИП Лёггенкому М.Е. перенести время отправления автобуса от автовокзала г. Курска с 13 час. 50 мин. на 13 час. 40 мин., оставив время отправления от автовокзала г. Белгорода без изменения (19 час. 10 мин.).

Таким образом, согласовав паспорт маршрута регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (межрегионального маршрута) № 031 «Курск-Белгород» и расписание движения автобусов по регулярному автобусному маршруту между субъектами Российской Федерации № 031 «Курск-Белгород» с отправлением из г. Курска в 7 час. 00 мин. и из г. Белгорода - в 10 час. 00 мин., УПРДОРИТ Белгородской области, в соответствии с пунктом 9 Порядка согласовало открытие вышеуказанного маршрута, а в отношении рейсов отправлением из г. Курска в 13 час 50 мин. и из г. Белгорода - в 19 час. 10 мин. заявителю было предложено внести изменения в проект расписания.

Отсутствие согласования отдельных рейсов на маршруте и предложение внести изменения в расписание не означает отказ от согласования маршрута и не препятствует внесению данного маршрута Минтрансом России в общий реестр регулярных маршрутов между субъектами Российской Федерации на основании утверждённого паспорта маршрута в соответствии с пунктом 16 Порядка.

Как следует из данных, содержащихся в вышеуказанном реестре, маршрут регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (межрегиональный маршрут) № 031 «Курск-Белгород» включен Минтрансом России в общий реестр регулярных маршрутов между субъектами Российской Федерации 6 ноября 2015 г. (номер в реестре 46-22), размещённый на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, утверждение заявителя об отказе в согласовании маршрута регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (межрегионального маршрута) № 031 «Курск-Белгород» и, соответственно, в создании ему препятствий для доступа на рынок услуг по перевозке пассажиров автобусами в части транспортного обслуживания указанного направления не соответствует фактическим обстоятельствам дела.

Заявитель на заседании Комиссии поддержал доводы, изложенные в заявлении, и пояснил, что предложенное УПРДОРИТ Белгородской области расписание его не устраивает, так как интервал времени отправления после другого перевозчика составляет 10 минут.

Представитель УПРДОРИТ Белгородской области представил Комиссии дополнения к правовому обоснованию и письменным пояснениям по заявлению и пояснил, что маршруты № 031 «Курск-Белгород» в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» относятся к межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с частью 1 статьи 4 вышеуказанного федерального закона, вступившей в силу с 11.01.2016, межрегиональный маршрут регулярных перевозок

устанавливается, изменяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по предложению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту.

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 14.08.2003 № 178 «Об утверждении Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации» с 11.01.2016 утратил силу в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 19.10.2015 № 309 «О признании утратившим: силу приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 14.08.2003 № 178».

Таким образом, с 11.01.2016 УПРДОРИТ Белгородской области не обладает полномочиями в части согласования открытия (установления) или изменения межрегионального маршрута (маршрута регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации) «Курск- Белгород».

Для установления (открытия) или изменения вышеуказанного межрегионального маршрута регулярных перевозок ИП Лёгенькому М.Е. необходимо направить в ФБУ «Росавтотранс» заявление по форме и в порядке, установленном Минтрансом России в соответствии с вышеуказанным федеральным законом.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав заявителя, представителя ответчика, пришла к следующим выводам.

ИП Лёгенького М.Е. обратился в орган исполнительной власти Белгородской области о рассмотрении и согласовании паспорта, расписаний маршрута № 031 «Курск-Белгород». Расписаниями данного маршрута было предусмотрено выполнение рейсов с отправлением из г. Курска в 7 час. 00 мин. и 13 час. 50 мин., из Белгорода - в 10 час. 00 мин. и 19 час. 10 мин.

По результатам рассмотрения указанного обращения, УПРДОРИТ Белгородской области были согласованы паспорт маршрута № 031 «Курск-Белгород» и расписание движения по регулярному автобусному маршруту между субъектами Российской Федерации № 031 «Курск-Белгород» с отправлением из г. Курска в 7 час. 00 мин. и из г. Белгорода - в 10 час. 00 мин.

Маршрут регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (межрегиональный маршрут) № 031 «Курск-Белгород» включен Минтрансом России в общий реестр регулярных маршрутов между субъектами Российской Федерации 6.11.2015 (номер в реестре 46-22), размещенный на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации.

Расписание движения автобусов по вышеуказанному маршруту с отправлением из г. Курска в 13 час. 50 мин. и из г. Белгорода - в 19 час. 10 мин. возвращено заявителю без согласования. В ответе УПРДОРИТ Белгородской области (письмо от 23.09.2015 г. № 05-3568) указаны конкретные причины такого возврата, а также информация о готовности УПРДОРИТ Белгородской области рассмотреть, в установленном действующим законодательством порядке, измененный проект

расписания, учитывающий замечания УПРДОРИТ Белгородской области.

Кроме того, УПРДОРИТ Белгородской области, предложило ИП Лёгенкому М.Е. перенести время отправления автобуса от автовокзала г. Курска с 13 час. 50 мин. на 13 час. 40 мин., оставив время отправления от автовокзала г. Белгорода без изменения (19 час. 10 мин.).

Таким образом, из изложенного следует, что УПРДОРИТ Белгородской области предприняло все меры в целях выполнения возложенных на него полномочий по согласованию расписания рейсов по маршруту № 031 «Курск-Белгород».

Отсутствие согласования отдельных рейсов на маршруте и предложение внести изменения в расписание, не означает отказ от согласования маршрута.

С 11.01.2016 вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 4 вышеуказанного федерального закона, межрегиональный маршрут регулярных перевозок устанавливается, изменяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по предложению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту.

Таким образом, с 11.01.2016 УПРДОРИТ Белгородской области не обладает полномочиями в части согласования открытия (установления) или изменения межрегионального маршрута (маршрута регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации).

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях УПРДОРИТ Белгородской области нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьями 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение дела № 466-15-А3 в отношении Управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.