

## РЕШЕНИЕ

по делу № 84/А-10-2012

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «07» сентября 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «12» сентября 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Клостер Е.А. – заместителя руководителя управления;
Членов Комиссии:	Гилевой И.С. – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи; Александровой Л.А. – ведущего специалиста- эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы; Войтенко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при участии:

<...> - представителя <...> (по доверенности);

<...> - представителя ООО «Трансвик» (по доверенности);

<...> - представителя Новокузнецкого городского Совета народных депутатов (по доверенности);

<...> - представителя Новокузнецкого городского Совета народных депутатов (по доверенности),

рассмотрев дело № 84А-10-2012, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Трансвик» (654029, г. Новокузнецк, ул. Промышленная, 35, корп. 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

07.06.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление <...>, проживающей по адресу: г. Новокузнецк, <...>, о наличии в действиях ООО «Трансвик» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению заявителя, нарушение выразилось в бездействии ООО «Трансвик» по отогреву перемерзшего водопровода, в отказе от перерасчета платы за услуги холодного водоснабжения за период отсутствия воды по причине перемерзания водопровода, необоснованное взимание платы за полив огорода.

12.07.2012 г. Кемеровским УФАС России возбуждено дело № 84/А-10-2012 по признакам нарушения ООО «Трансвик» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании необоснованной платы за холодное водоснабжение в жилом дома.

Определением от 13.07.2012 г. рассмотрение дела № 84/А-10-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 6 августа 2011 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 309. Копии определения были направлены ООО «Трансвик», <....>, Новокузнецкому городскому Совету народных депутатов и ООО «Жилкомцентр». заказными письмами с уведомлениями.

06.08.2012 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ООО «Трансвик» пояснил следующее:

Начисление платы за холодное водоснабжение жителям частного сектора при отсутствии приборов учета складывается из начислений на жилое помещение и полив огорода. В соответствии с п. 1 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006, коммунальные услуги – это услуги по холодному, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению в пределах жилых помещений. Норматив потребления холодной воды для жилых помещений с водопроводом без канализации, к которым относится большинство домов частного сектора, с 01.01.2009 г. был утвержден пунктом 1.6 Постановления Новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 9/112 от 29.10.2008. Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 2/32 от 29.02.2012 п. 1.6 Постановления Новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 9/112 от 29.10.2008 признан недействующим на основании решения Центрального районного суда г. Новокузнецка от 21.11.2011 по № 2-3406/11.

С 07.03.2012 г. (со дня следующего за днем опубликования Решения № 2/32 от 29.02.2012) расчет начислений для жилых помещений с водопроводом без канализации производится по нормативам, установленным Решением Горисполкома № 24 от 25.01.1966 г.

Тарифы за холодное водоснабжение определяются Решениями новокузнецкого городского Совета народных депутатов.

Полив огорода, а также другие услуги, такие как: помывка личной автомашины или содержание скота в частном секторе, к коммунальным услугам не относится. Нормативы водопотребления на данные услуги при отсутствии приборов учета установлены Решением Горисполкома № 24 от 25.01.1966 г.

Начисление за полив огорода рассчитывается на количество соток огорода по документу на земельный участок данного жилого дома по нормативу, установленному на полив одной сотки огорода за поливочный сезон (с мая по июль включительно) и тарифу на 1 куб.м. холодной воды, установленному в расчетном периоде органами местного самоуправления.

06.08.2012 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель Новокузнецкого городского Совета народных депутатов пояснил, что в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий нормативы

потребления холодной воды на полив огорода. Решение Горисполкома № 24 от 25.01.1966 г. является действующим, так как нормативный правовой акт отменяющий данное решение не принимался.

06.08.2012 г. Комиссией Кемеровского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 84/А-10-2012 было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 06.08.2012 г. об отложении дела № 84/А-10-2012 рассмотрение дела было назначено на 07.09.2011 г. на 10 часов 00 минут. Копии определения были направлены ООО «Трансвик», <...>, Новокузнецкому городскому Совету народных депутатов и ООО «Жилкомцентр» заказными письмами с уведомлениями.

07.09.2012 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ООО «Трансвик» пояснил следующее:

Решением Горисполкома № 24 от 25.01.1966 г. был утвержден норматив за полив огородов для домов с водопроводом и сливом 18 куб.м. на одну сотку.

Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 6 от 08.02.2006, Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 4/32 от 13.12.2006, Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 3/25 от 19.03.2008 установлены нормативы потребления холодной воды на полив одной сотки огорода в объеме 326,1 л/сут., сто составляет 10 куб.м. в месяц.

До отмены п. 1.6 Постановления Новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 9/112 от 29.10.2008 г., норматив потребления холодной воды для жилых домов с водопроводом без канализации, составлял 4,512 куб.м. на человека в месяц (4,512 куб.м.×12,71 руб./куб.м.=57,35 руб.).

С 07.03.2012 г. расчет начислений для домов с водопроводом (с отливом) производится по нормативам, действовавшим до принятия Постановления новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 9/112 от 29.10.2008, которые были установлены Решением Горисполкома № 24 от 25.01.1966 г.:

- нормы водопотребления холодной воды для домов, с водопроводом (с отливом) из расчета 90 л. на человека в сутки (90 л./1000×12,71 руб./куб.м.=1,14 руб. на человека в сутки; 1,14×31 день=35,34 руб. на человека в месяц).

- нормы потребления воды на полив огорода 18 куб.м. на сотку в месяц (18 куб.м. ×40,54 руб. за 1 куб.м.=729,72 руб. за одну сотку в месяц).

За полив огорода и другие услуги ООО «Трансвик» производит начисления согласно нормативов 1966 г., но не выше действовавших до отмены Постановления Новокузнецкого городского Совета народных депутатов № 3/25 от 19.03.2008.

07.09.2012 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель Новокузнецкого городского Совета народных депутатов пояснил, что в норматив потребления холодной воды на одного человека в месяц объемы потребления холодной воды, необходимые на полив огорода, новокузнецким городским Советом народных депутатов не включались.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителя лица, участвующего в деле, Комиссия установила следующее:

На основании договора аренды имущества № 4/3 от 01.02.2011 г., заключенному между ООО «Инвестор» и ООО «Трансвик» последнему передано во временное владение и пользование имущество, в том числе водопровод по ул. Речная г. Новокузнецк.

Письменный договор на предоставление услуг холодного водоснабжения между <...> и ООО «Трансвик» не заключен.

По сведениям, предоставленным ООО «Трансвик» в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 908 от 25.06.2012 г.) сети водопровода, обслуживаемые ООО «Трансвик» в зимний период 2011-2012 г.г. не перемерзали. По результатам обследования, проведенного ООО «Трансвик» 25.04.2012 установлено наличие холодной воды в домах, подключенных к сетям ООО «Трансвик», что подтверждается актом обследования.

Причина отсутствия воды по адресу: г. Новокузнецк, ул. Речная 41 – перемерзание частной врезки.

Таким образом, обслуживание частной врезки возлагается на собственника жилого дома, расположенного по адресу: г. Новокузнецк, <....>.

13.04.2012 г. <...> обратилась в ООО «Жилкомцентр» и ООО «Трансвик» с заявлением о перерасчете платы за услуги холодного водоснабжения с 05.03.2012 по причине перемерзания водопровода.

По информации, представленной ООО «Жилкомцентр» в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 950 от 02.07.2012 г.) за период отсутствия холодной воды с 05.03.2012 г. по 29.05.2012 г. в жилом доме, расположенном по адресу: г. Новокузнецк, <....>, <...> был произведен перерасчет начислений за услуги холодного водоснабжения на сумму 3 111,85 рублей.

Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 9/112 «О нормативах потребления коммунальных услуг» с 01.01.2009 г. утверждены и введены в действие нормативы потребления коммунальных услуг, согласно Приложению № 1, в том числе холодное водоснабжение для жилых домов (в зависимости от степени благоустройства).

Согласно п. 1.5 Приложения № 1 норматив потребления холодной воды на 1 человека в месяц с водопроводом, канализацией, без централизованного горячего водоснабжения – 5,397 куб.м.

Нормативы потребления холодной воды для полива огорода данным Постановлением не предусмотрены.

Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.02.2012 № 2/32 «О признании утратившим силу некоторых нормативных правовых актов» п. 1.6 Приложения № 1 к Постановлению № 9/112 признан утратившим силу (нормативы потребления холодной воды для жилых домов с водопроводом без канализации).

Согласно информации, представленной Новокузнецким городским Советом народных депутатов в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 6559 от 31.08.2012 г.) в норматив потребления холодной воды на одного человека в месяц объемы потребления холодной воды, необходимые на полив огорода, Новокузнецким городским Советом народных депутатов не включались.

Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 30.05.2011 № 35 «Об установлении тарифов на услуги холодного водоснабжения, водоотведения ООО «Трансвик» (г. Новокузнецк)» на период с 01.07.2011 г. по 30.06.2012 г. установлены тарифы на услуги:

- холодного водоснабжения в размере 34,36 руб./куб.м. (без НДС);
- водоотведения в размере 16,91 руб./куб.м. (без НДС).

Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 30.05.2012 № 39 «Об установлении тарифов на услуги холодного водоснабжения, водоотведения ООО «Трансвик» (г. Новокузнецк)» на период с 01.07.2012 г. по 30.06.2013 г. установлены тарифы на услуги для потребителей в жилищном секторе:

- питьевая вода (полный цикл) (с НДС) в размере 42,52 руб./куб.м.;
- водоотведение (полный цикл) (с НДС) в размере 20,07 руб./куб.м.

Плата граждан за коммунальные услуги на 2011 год и по настоящее время утверждена решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 21.12.2010 № 15/201 (в ред. от 31.01.2012) «О приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствии с установленным предельным индексом» в размере:

- холодное водоснабжение - 12,71 руб./куб.м. (с НДС);
- водоотведение - 8,55 руб./куб.м. (с НДС).

Согласно счетов-квитанций, выставленных ООО «Трансвик» в адрес <...> за период август 2011 – март 2012 г. услуги холодного водоснабжения оказывались по тарифу 57,35 руб. за чел./мес.

С 01.05.2012 были установлены тарифы:

наименование		ед. измерения	Тариф, руб.
без	Дома с водопроводом	на чел./сут., руб.	0,97
при-	Дома с водопроводом, сливом	на чел./сут., руб.	1,35
боров	Дома с водопроводом, ванной и сливом	на чел./мес., руб.	168,65
учета	Дома без водопровода (водоразборная колонка)	на чел./мес., руб.	42,34
	Полив огорода из водопровода (с мая до июля)	1 сотка	405,40 в месяц
	Полив огорода из колонки (с мая по июль)	1 сотка	162,16 в месяц

	Содержание скота	мелкий скот, 1 шт.	36,49
		крупный скот, 1 шт.	73,99
	Мойка автомобиля (май-сентябрь)	1 шт.	61,62
с при- борами учета	В пределах норматива водопотребления зарегистрированных граждан	1 куб.м.	12,71
	Для жилых помещений, где нет зарегистрированных граждан и свыше нормативов водопотребления	1 куб.м.	40,54

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия по рассмотрению дела № 84/А-10-2012 приходит к следующим выводам:

В соответствии со ст. 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которая такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратился (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение и т.п.).

Часть 2 ст. 548 ГК РФ предусматривает, что к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статья 539-547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Согласно ч. 1 ст. 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

В соответствии с п. 7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 ресурсоснабжающая организация несет ответственность за режим и качество подачи холодной воды на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры. При этом обслуживание внутридомовых инженерных систем осуществляется лицами, привлекаемыми по договору собственниками помещений в многоквартирном доме либо собственниками жилых домов, или указанными собственниками самостоятельно, если договором с ресурсоснабжающей организацией не предусмотрено иное.

Следовательно, признаков нарушения антимонопольного законодательства в бездействии ООО «Трансвик» по отоплеву перемерзшего водопровода не

установлено.

В соответствии с п. 1 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006, коммунальные услуги – это услуги по холодному, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению в пределах жилых помещений.

Полив огорода, а также другие услуги, такие как: помывка личной автомашины или содержание скота в частном секторе, к коммунальным услугам не относятся.

Согласно Решению Горисполкома № 24 от 25.06.1966 г. норматив потребления на одного человека в сутки в домах:

- с водопроводом 60 литров;
- с водопроводом и с отливом составляет 90 литров;
- посещение бани 125 литров на одного человека в неделю.

$125 \text{ л./нед.} \times 1 \text{ чел.} \times 52 \text{ нед.} \times 0,001 = 6,5 \text{ куб.м.}$  в год на одного человека.

В соответствии с Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 19.03.2008 № 3/25 норматив потребления холодной воды для бани 16,4 л./сут. на человека.

$16,4 \text{ л./сут.} \times 1 \text{ чел.} \times 365 \text{ дн. в году} \times 0,001 = 6 \text{ куб.м.}$  в год на одного человека (не превышает нормативы, установленные Решением Горисполкома № 24 от 25.06.1966 г.)

Плата за одного человека:

Дома со сливом:

$(90 \text{ л.} + 16,4 \text{ л.}) \times 0,001 \times 12,71 \text{ руб./куб.м.} = 1,35 \text{ руб.}$  на чел. в сутки;

Без слива:

$(60 \text{ л.} + 16,4 \text{ л.}) \times 0,001 \times 12,71 \text{ руб./куб.м.} = 0,97 \text{ руб.}$  на чел. в сутки.

12,71 руб./куб.м. размер платы граждан, за холодное водоснабжение на 2011 год, утвержденный решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 21.12.2010 № 15/201 (в ред. от 31.01.2012) «О приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствии с установленным предельным индексом».

Согласно Решению Горисполкома № 24 от 25.06.1966 г. норматив потребления воды на полив зеленых насаждений 4л./сут. на 1 кв.м.

$4 \text{ л./сут.} \times 1 \text{ кв.м.} \times 100 \times 1,5 = 600 \text{ л./сут.}$  на 1 сотку,

где: 1,5 – количество поливов в сутки в соответствии с п. 2 СНиП 2.04.02-84.

Или: исходя из утвержденной платы за полив огорода и цены 1966 г.

90 коп. в мес. 1 сотка – полив огорода с водопроводом;

5 коп. – стоимость 1 куб.м. воды населению

$90/5=18$  куб.м. норматив потребления на 1 сотку, что соответствует 18 куб.м.  
 $\times 1000/30$  дн.=600 л./сут.

В соответствии с Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 19.03.2008 № 3/25 норматив на полив огорода 326,1 л./сут.

$326,1$  л./сут. $\times 0,001 \times 92$  дн.=30 куб.м. на 1 стоку за 3 месяца;

$30$  куб.м./3=10 куб.м. на 1 сотку в месяц;

Плата за полив огорода:

$40,54$  руб./куб.м.  $\times 10$  куб.м. = 405,4 руб. за одну сотку в месяц.

40,54 руб./куб.м. (с НДС) тариф, утвержденный Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 30.05.2011 № 35 «Об установлении тарифов на услуги холодного водоснабжения, водоотведения ООО «Трансвик» (г. Новокузнецк)» на период с 01.07.2011 г. по 30.06.2012 г.

Расчет платы для <...>, проживающей по адресу: г. Новокузнецк, <...>, до 12.06.2012 г. производился из расчета за двух человек, согласно данным из домовой книги, за полив огорода – за 7,52 сотки по паспорту домовладения.

Начисления за май 2012 г. составляют:

$(90$  л.+ $16,4$  л.)  $\times 0,001 \times 12,71$  руб./куб.м. $\times 2$  чел. $\times 31$  дн.=83,84 руб. за услуги холодного водоснабжения;

$7,52$  сот.  $\times 326,1$  л./сут.  $\times 0,001 \times 40,54$  руб./куб.м.  $\times 31$  дн.=3 081,87 руб. за полив огорода;

Итого плата за май 2012 г.: 83,84 руб.+3 081,87 руб.=3 165,71 руб.

Таким образом, расчет платы граждан за услуги холодного водоснабжения для собственных нужд и на полив огорода, проживающих в жилых домах г. Новокузнецка, в том числе и <...> произведен по тарифам и нормативам, утвержденным в соответствии с действующим законодательством.

Следовательно, ущемление интересов <...> отсутствует.

Таким образом, в действиях ООО «Трансвик» отсутствует состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании необоснованной платы за холодное водоснабжение в жилом доме.

Согласно статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39,



частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

**РЕШИЛА:**

1. Признать отсутствие нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося во взимании необоснованной платы за холодное водоснабжение в жилом доме, в действиях общества с ограниченной ответственностью «Трансвик» (654029, г. Новокузнецк, ул. Промышленная, 35, корп. 1).

2. По основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» производство по делу № 84/А-10-2012, возбужденному в отношении общества с ограниченной ответственностью «Трансвик» (654029, г. Новокузнецк, ул. Промышленная, 35, корп. 1) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

И.С. Гилева

Л.А. Александрова

А.В. Войтенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.