

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителя организатора предварительного отбора – министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области <....> по доверенности; в отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом; рассмотрев жалобу ООО «Первая лифтовая компания»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось с жалобой ООО «Первая лифтовая компания» на действия комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования (номер извещения предварительного отбора SBR037-180088672400005, регистрационный номер предварительного отбора № 8-В/ПО/18), в связи с необоснованным, по мнению заявителя, отказом на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом, доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольного органа.

Представитель организатора предварительного отбора считает жалобу необоснованной, отказ во включении заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций допуске – правомерным.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения Организатора отбора, Заявителя, устные пояснения, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с [частью 1.1 статьи 180](#) и [частью 5 статьи 182](#) Жилищного кодекса РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных

подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

Указанным Положением определен порядок привлечения подрядных организаций путем:

1. Проведения предварительного отбора подрядных организаций;
2. Формирования реестра квалифицированных подрядных организаций;
3. Проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 2 Положения № 615 предусмотрено, что «предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Согласно пункту 7 Положения № 615 по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

19.03.2018г. организатором предварительного отбора - министерством на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» www.utp.sberbank-ast.ru и на официальном сайте министерства www.gz.gfu.ru опубликовано извещение SBR037-18008867240000, реестровый номер <...> -В/ПО/18 и документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту или замене лифтового оборудования (далее – документация).

Дата завершения приема заявок - 10.04.2018г. в 09-00 часов, дата и время окончания рассмотрения заявок - 24.04.2018г. в 18-00.

На участие в предварительном отборе подано 10 заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 20.04.2018г. из 10 участников, подавших заявки на участие в предварительном отборе, 3

участника включены в реестр квалифицированных подрядных организаций, 7 отказано во включении, в том числе подателю жалобы, в связи с отсутствием в составе заявки участника документов, подтверждающих наличие в штате участника минимального количества квалифицированного персонала, а именно: копий аттестатов на работников, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 23 Положения предусмотрено наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

Аналогичные требования к участникам предварительного отбора установлены подпунктом «о» пункта 1.4.4 документации.

Подпунктом «л» пункта 13 информационной карты документации установлено требование к участникам предварительного подбора о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих квалификационным требованиям, установленным частью 6 статьи 55.5 ГрК РФ:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать (помимо иных сведений и документов) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения: копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, **аттестатов** и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Подпунктом «л» пункта 14 информационной карты документации о предварительном отборе продублированы вышеизложенные требования к составу заявки на участие в предварительном отборе, а именно установлено, что заявка должна содержать копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного в пункте 13 части III «Информационная карта предварительного отбора».

Заявителем вышеуказанные требования не исполнены: в составе заявки данного участника **не представлены копии действующих аттестатов ни на одного работника**, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов,

Следовательно, комиссия по предварительному отбору правомерно приняла решение об отказе во включении ООО «Первая лифтовая компания» в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку заявка Общества не соответствовала требованиям, установленным документацией и пунктом 38 Положения.

Следует отметить, что заявителем не была обжалована документация по данной процедуре предварительного отбора, следовательно, подавая заявку на участие, заявитель выразил согласие с требованиями, обусловленными документацией.

Жалоба заявителя содержит доводы о нарушении требований ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем комиссия антимонопольного органа приняла решение о передачи материалов по жалобе в ответственное структурное подразделение Иркутского УФАС России для рассмотрения на предмет наличия или отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» на действия комиссии - уполномоченного органа по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования - министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (номер извещения предварительного отбора SBR037-180088672400005, регистрационный номер предварительного отбора № 8-В/ПО/18), необоснованной.
2. Передать материалы по жалобе в ответственное структурное подразделение Иркутского УФАС России для рассмотрения в порядке, установленном административным регламентом ФАС России № 339.
3. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>