Решение № 03-10.1/316-2018

о признании жалобы частично обоснованной

11 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СибЛаб-Маркет» (далее – ООО «СибЛаб-Маркет», заявитель, общество) на действия казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» (далее – уполномоченное учреждение) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку анализатора гематологического (извещение № 0852500000118002130) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей заявителя, БУЗОО «Детская городская поликлиника № 1», БУЗОО «Детская городская поликлиника № 2 им. Скворцова В.Е.», БУЗОО «Детская городская поликлиника № 5», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей:

уполномоченного учреждения – «.....»

БУЗОО «Детская городская больница № 4» - «.....»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступила (вх. № 8619э от 04.10.2018) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по его мнению, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8698э от 05.07.2018) уполномоченным учреждением были представлены (вх. № 8743 от 08.10.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 28.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1736000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.10.2018, на участие в закупке подано 2 заявки, заявка с идентификационным номером 103881317 признана не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В жалобе заявителя указано:

«В соответствии с п.2 ч.3 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе - В план-график включается информация в отношении каждой закупки, в том числе наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 Федерального закона о контрактной системе, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 Федерального закона о контрактной системе, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

п. ж) ч.1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05 июня 2015г. № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» - описание объекта закупки, которое может включать в том числе его функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), позволяющие идентифицировать предмет контракта с учетом положений статьи 33 Федерального закона. Согласно планов-графиков к закупке планируются товары - Анализатор гематологический. Согласно раздела «Описание товара, работы, услуги планов - графиков ([2018035230001830010000870008](#); [2018035230002290010000970008](#); [2018035230007750010000260001](#); [2018035230000340010000220007](#)) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики - Поставка анализатора гематологического. В виду того, что программно-аппаратные мощности ЕИС позволяют исполнять требования закона по внесению всей исчерпывающей информации по существу закупки, в том числе и по описанию характеристик объекта закупки. Так как в текущей редакции правил ведения планов-графиком исключено понятие минимально

возможные характеристика описания объекта закупки, разумно полагать, что новая редакция предписывает Заказчикам включать в описание объекта закупки функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики с учетом положений статьи 33 Федерального закона о контрактной системе данное описание носит исчерпывающий характер. Вследствие чего указание Заказчиками дополнительных характеристик, в Техническом задании являющимся Приложением № 1 к документации об электронном аукционе является нарушением требования ст. 21 Федерального закона о контрактной системе; Постановления Правительства РФ от 05 июня 2015г. № 553».

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 21 Федерального закона о контрактной системы в план-график включается **наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений [статьи 33](#) настоящего Федерального закона**, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со [статьей 18](#) настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

Согласно абзацу седьмому подпункта «и» пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд) представляет собой единый документ, форма которого включает таблицу, содержащую в том числе наименование объекта закупки (графа 3) и описание объекта закупки, которое **может включать** его функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), позволяющие идентифицировать предмет контракта с учетом положений [статьи 33](#) Федерального закона, включая информацию о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае закупки лекарственных средств - международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований - химические, группировочные наименования указываются в соответствии с наименованием из государственного реестра лекарственных средств.

Согласно части 11 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе заказчики **осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики** в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе **не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки**, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, **если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.**

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе **документация об электронном аукционе** наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать **наименование и**

описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Объектом закупки является поставка анализатора гематологического согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе).

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе в **описании объекта закупки** указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Комиссией установлено, что требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам товара установлены приложением № 1 к Техническому заданию, при этом указаны наименования показателей и требуемые значения (диапазон значений) показателей.

Однако при этом **планы-графики закупок заказчиков содержат указание только на наименование объекта закупки, в них действительно отсутствует описание объекта закупки.**

В возражениях уполномоченного учреждения на жалобу указано: *«Специальная норма к формированию плана-графика это право заказчиком включать функциональные, технические и качественные характеристики, но не обязывает их это делать. Таким образом, заказчики по своему усмотрению могут включать те или иные характеристики в план-график».* Также уполномоченным органом было отмечено, что региональная информационная система ранее не позволяла разместить сведения об описании объекта закупки.

Комиссия считает возражения уполномоченного учреждения необоснованными, поскольку формой плана-графика предусмотрено указание сведений об объекте закупки: как наименования, так и описания.

Ссылку уполномоченного учреждения на то, что региональной информационной системой не была предусмотрена возможность внесения в план-график сведений об описании объекта закупки, Комиссия не принимает во внимание, так как статьей 4 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что региональная информационная система должна быть интегрирована с единой информационной системой, а требования к планам-графикам действуют с 2015 года.

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 3, частей 11 и 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе, абзаца седьмого подпункта «и» пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, информация об описании объекта закупки, содержащаяся в документации об электронном аукционе, не соответствовала информации, указанной в планах-графиках заказчиков.

Учитывая изложенное, Комиссия признала данный довод жалобы **обоснованным**.

3.2. В жалобе заявителя содержится следующий довод: *«Техническое задание данной закупки составлено исключительно так, что по совокупности предъявляемых требований к планируемому к поставке товара под данное описание подходит исключительно одни*

прибор Анализатор гематологический Гемалайт 1270».

На основании части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В нарушение указанной нормы заявителем не представлено документальных доказательств обоснованности данного довода жалобы.

В возражениях уполномоченного учреждения на жалобу указано следующее: «Под описание анализатора гематологического, согласно техническому заданию, подходит как минимум два производителя: Российского производства (Гемалайт 1270) и Китайского производства (Dexion PE-6100)».

При недоказанности заявителем обратного, Комиссия признала довод жалобы **необоснованным**.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «СибЛаб-Маркет» на действия казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку анализатора гематологического (извещение № 0852500000118002130) **в части** отсутствия в плане-графике описания объекта закупки.

2. Признать в действиях казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» нарушение пункта 2 части 3, частей 11 и 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе, абзаца седьмого подпункта «и» пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

Учитывая, что указанные нарушения не повлияли на результат определения поставщика, предписания не выдавать.

3. По выявленному нарушению законодательства о контрактной системе передать материалы закупки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»