

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №8-01/337 (027/01/18.1-794/2019)

15 октября 2019 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе: <...>

в присутствии представителей:

- ООО «Медиа-Лайн» - <...>

- Региональный оператор-Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае - <...>

рассмотрев жалобу ООО «Медиа-Лайн», материалы дела №8-01/337 (027/01/18.1-794/2019)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Медиа-Лайн» на действия организатора закупок регионального оператора-Фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае (далее – Фонд капитального ремонта) при проведении аукционов на выполнение работ по капитальному ремонту (извещения №: 202250000011900264, 202250000011900266, 202250000011900268, 202250000011900269, 202250000011900270, 202250000011900271, 202250000011900274).

Как следует из жалобы ООО «Медиа-Лайн», Фонд капитального ремонта ограничивает конкуренцию, путем установления в договоре сроков оплаты выполненных работ в течение 300 рабочих дней.

Представитель ООО «Медиа-Лайн» поддержал доводы указанные в жалобе, ссылаясь на то, что установление сроков оплаты в течении 300 рабочих дней искусственно ограничивает конкуренцию и дает возможность на участие в данных аукционах только заинтересованным лицам.

Представитель Фонда капитального ремонта с доводами жалобы не согласился, по основаниям, изложенным в письменных возражениях от 10.10.2019 №03-11/12036 дополнительно пояснив в заседании Комиссии, что отношения по проведению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Хабаровского края, в том числе требования к содержанию аукционной документации и договора, являющегося ее неотъемлемой частью, установлены в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования

действий (бездействия) организаторов торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися. А также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным Законом от 1.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

На официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> Фондом капитального ремонта размещены извещения :

№ 202250000011900264 от 10.09.2019 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск. Начальная (максимальная) цена договора - 1 344 477,60 рублей. Срок окончания подачи заявок – 16.10.2019. Дата окончания рассмотрения заявок - 22.10.2019. Дата проведения аукциона - 25.10.2019;

№202250000011900266 от 11.09.2019 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту фасада в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск. Начальная (максимальная) цена договора - 2 952 841,20 рублей. Срок окончания подачи заявок – 02.10.2019. Дата окончания рассмотрения заявок – 08.10.2019. Дата проведения аукциона – 11.10.2019;

№202250000011900268 от 19.09.2019 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск. Начальная (максимальная) цена договора - 5 137 820,40 рублей. Срок окончания подачи заявок – 16.10.2019. Дата окончания рассмотрения заявок - 22.10.2019. Дата проведения аукциона - 25.10.2019;

№202250000011900269 от 19.09.2019 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыш в многоквартирных домах, расположенных по капитальному по адресам: Хабаровский край, г. Хабаровск. Начальная (максимальная) цена договора - 18 490 084,80 рублей. Срок окончания подачи заявок – 16.10.2019. Дата окончания рассмотрения заявок - 22.10.2019. Дата проведения аукциона - 25.10.2019;

№202250000011900270 от 19.09.2019 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск. Начальная (максимальная) цена договора - 3 100 465,20 рублей. Срок окончания подачи заявок – 16.10.2019. Дата окончания рассмотрения заявок - 22.10.2019. Дата проведения аукциона - 25.10.2019;

№202250000011900271 от 19.09.2019 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Хабаровский край, Вяземский район, г. Вяземский). Начальная (максимальная) цена договора - 1 513 002,00 рублей. Срок окончания подачи заявок – 16.10.2019. Дата окончания рассмотрения заявок - 22.10.2019. Дата проведения аукциона - 25.10.2019;

№202250000011900274 от 23.09.2019 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши и фасада с утеплением торца (далее – КР, Фасад с утепл.) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре. Начальная (максимальная) цена договора - 4 489 753,20 рублей. Срок окончания подачи заявок – 16.10.2019. Дата окончания рассмотрения заявок - 22.10.2019. Дата проведения аукциона - 25.10.2019.

Заказчик осуществляет отбор подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 « О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирным доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 134 положения документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком.

В соответствии с пунктом 135 положения документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит, в том числе форму, сроки и порядок оплаты услуг и (или) работ, проект договора о проведении капитального ремонта.

Вместе с тем, положение не устанавливает предельные сроки оплаты работ по договору.

В соответствии с частью 1 статьи 185 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) к региональным операторам установлено требование об обеспечении финансовой устойчивости.

Согласно части 2 статьи 185 ЖК РФ объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками

помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде), определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в зависимости от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год, и (или) прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году. При этом размер указанной доли устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде.

В соответствии со статьей 9 Закона Хабаровского края от 24.07.2013 № 296-ФЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Хабаровского края» объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование краевой программы, определяется с учетом остатка средств, не использованных Региональным оператором в предыдущем периоде, в размере не более 95% от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших Региональному оператору за предыдущий год, или прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году.

Объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование краевой программы (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде), определяется в размере не менее 70 процентов и не более 95 процентов от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год.

Таким образом, срок оплаты выполненных работ по договору в течение 300 рабочих дней обусловлен необходимостью соблюдения Региональным оператором действующего законодательства в части финансовой устойчивости.

В случае, если Региональным оператором не будет достигнут порог финансовой устойчивости, предусмотренный в 2019 году, то оплата работ будет производиться раньше, а именно по окончании выполнения работ по договору.

В связи с изложенным, факт нарушения Фондом капитального строительства требований законодательства в рассматриваемой ситуации не подтвержден. В связи с чем жалоба ООО «Медиа-Лайн» признается необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Медиа-Лайн» на действия организатора закупок регионального оператора - Фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае при проведении аукционов на выполнение работ по капитальному ремонту (извещения №: 202250000011900264, 202250000011900266, 202250000011900268, 202250000011900269, 202250000011900270, 202250000011900271, 202250000011900274) признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.