

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

№ 52/05-АМЗ-2017

31 октября 2018 года
Чебоксары

г.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 52/05-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии ответчиков:

МБУ «ЖКХ и благоустройства»:

«...»

АО «Дорэкс»:

- «...»

при отсутствии на заседании Комиссии заявителей:

- Министерства внутренних дел по Чувашской Республике;

- Прокуратуры Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики,

при присутствии на заседании Комиссии заявителя- Министерство финансов Чувашской Республики:

- «...»,

при присутствии лица, располагающего сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств- администрации г. Чебоксары Чувашской Республики:

- «...»

рассмотрев материалы дела № 52/05-АМЗ-2017, возбужденного в отношении МБУ «ЖКХ и благоустройства» и АО «Дорэкс» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Представитель Министерства финансов Чувашской Республики «...» поддержала акт проверки в отношении МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства». Сообщила, что в рамках проведения проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования отдельных межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Чебоксары в 2016-2017гг. в части законности расходов, связанных с осуществлением закупок и достижением заданных результатов, произведенных в рамках осуществления капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа.

В 2016 и 2017 годах на указанные цели из республиканского бюджета Чувашской Республики на условиях софинансирования бюджету г. Чебоксары было выделено соответственно 71 352,8 тыс. рублей и 43 631,8 тыс. рублей.

В 2016 году основанием для перечисления денежных средств являлся муниципальный контракт от 18.12.2015 № 2015.502293, заключенный между МБУ «Управление жилищно- коммунального хозяйства и благоустройства» (заказчик) и АО «Дорэкс» (подрядчик) на оказание услуг по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары (далее - контракт от 18.12.2015 № 2015.502293).

Согласно информации, размещенной в ЕИС (zakupki.gov.ru) предметом закупки контракта) являлось оказание услуг по текущему содержанию

городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары, НМЦК определена тарифным методом, в соответствии с ценами на работы и услуги, утвержденными постановлением администрации города Чебоксары от 30.12.2014 № 4480.

Проверкой установлено, что виды работ в обосновании НМЦК и приложении №2 к контракту от 18.12.2015 № 2015.502293 («Расчет цены контракта») определены в соответствии с Классификацией работ, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 (далее - Приказ № 402), и относятся к работам по текущему содержанию автомобильных дорог и не противоречат предмету заключенного контракта.

В ходе исполнения контракта от 18.12.2015 № 2015.502293 между сторонами заключено 14 дополнительных соглашений (от 31.12.2015 № 1, от 14.01.2016 № 2, от 21.01.2016 № 3, от 15.02.2016 № 4, от 22.04.2016 № 5, от 13.07.2016 № 6, от 29.07.2016 № 7, от 24.08.2016 № 8, от 26.09.2016 № 9, от 29.09.2016 № 10, от 18.10.2016 № 11, от 22.12.2016 № 12, от 17.04.2017 № 13, от 29.09.2017 № 14), согласно которым в условия контракта внесены изменения, в т.ч.: дополнительным соглашением от 13.07.2016 № 6 в объем выполняемых работ по контракту от 18.12.2015 № 2015.502293 включены (а дополнительными соглашениями от 26.09.2016 № 9, от 29.09.2016 № 10, от 18.10.2016 № 11 и от 22.12.2016 № 12, от 29.09.2017 № 14 откорректирован) 17 автодорог для выполнения ремонта проезжей части с устройством основания дорожного полотна, полной заменой бортовых камней и асфальтобетонного покрытия протяженностью от 140 до 1170 метров, площадью ремонта от 3925 до 10180,5 кв.м, т.е. виды работ, которые в соответствии с Приказом № 402 относятся к классификации работ по ремонту автомобильных дорог и не предусмотрены аукционной документацией.

Таким образом, в 2016 году, в условия контракта от 18.12.2015 № 2015.502293 без проведения конкурсных процедур включены работы (ремонт 17 автомобильных дорог), не предусмотренные аукционной документацией и не относящиеся к предмету контракта, что привело к нарушениям требований законодательства в сфере закупок, а также законодательства о защите конкуренции.

В соответствии с условиями контракта от 18.12.2015 № 2015.502293 ремонт всех 17 городских дорог выполнен АО «Дорэкс» и оплачен МБУ «Управление жилищно- коммунального хозяйства и благоустройства» в 2016 году, в том числе: 8 (восемь) - на условиях софинансирования за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики, 9 (девять) - только за счет средств бюджета города.

В 2017 году основанием для перечисления денежных средств являлся муниципальный контракт от 20.12.2016 № Ф.2016.400590, заключенный между МБУ «Управление жилищно- коммунального хозяйства и благоустройства» (заказчик) и АО «Дорэкс» (подрядчик) на выполнение работ по текущему

содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары (далее - контракт от 20.12.2016 . 0.2016.400590).

Согласно информации, размещенной в ЕИС (zakupki.gov.ru) предметом закупки (контракта) являлось выполнение работ по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары, НМЦК определена тарифным методом, в соответствии с ценами на работы и услуги, утвержденными постановлением администрации города Чебоксары от 28.12.2015 № 3813 (с К=1,061).

В ходе исполнения контракта от 20.12.2016 № Ф.2016.400590 между сторонами заключено 7 дополнительных соглашений (от 29.12.2017 № 1, от 28.02.2017 № 2, от 03.04.2017 № 3, от 11.05.2017 № 4, от 16.05.2017 № 5, от 10.08.2017 № 6, от 29.09.2017 № 7), согласно которым в условия контракта внесены изменения, в т.ч.:

- дополнительным соглашением от 16.05.2017 № 5 в объем выполняемых работ по контракту включены 8 автомобильных дорог для выполнения ремонта проезжей части с устройством основания дорожного полотна, полной заменой бортовых камней и асфальтобетонного покрытия, т.е. виды работ, которые в соответствии с Приказом № 402 относятся к классификации работ по ремонту автомобильных дорог и не предусмотрены аукционной документацией, в том числе:

7 (семи) автомобильных дорог (по ул. Урукова (от ул. Студенческая до ул. С. Михайлова), ул. Кадыкова (от ул. 324 стр. дивизии до ул. Пролетарская), ул. Ахазова, перекресток Эгерского бульвара с ул. Л. Комсомола, ул. Шумилова (от Эгерского бульвара до ул. Пролетарская), перекресток Эгерского бульвара с ул. Шумилова, пер. Ягодный) объемом финансирования в сумме 48 900,0 тыс. рублей (в т.ч. средства республиканского бюджета Чувашской Республики - 39 120,0 тыс. рублей), отремонтированные в 2016 году и оплаченные за счет средств бюджета города в рамках контракта от 18.12.2015 № 2015.502293;

1 (одной) автомобильной дороги (по ул. Текстильщиков) объемом финансирования 5639,75 тыс. рублей (в т.ч. средства республиканского бюджета Чувашской Республики - 4 511,8 тыс. рублей).

Таким образом, в 2017 году, в условия контракта от 20.12.2016 № Ф.2016.400590 без

Проведения конкурсных процедур включены работы (ремонт 8 автомобильных дорог), не предусмотренные аукционной документацией и не относящиеся к предмету контракта, что привело к нарушениям требований законодательства в сфере закупок, а также законодательства о защите конкуренции.

- дополнительным соглашением от 29.09.2017 № 7 вышеуказанные 7 (семь) автомобильных дорог отремонтированные и оплаченные в 2016 году за счет средств местного бюджета исключены из объема исключены из контракта, объем финансирования за счет средств республиканского бюджета был уменьшен на 39120,0 тыс. рублей (финансирование вышеуказанных 7 дорог произведено в 2017 году в рамках исполнения контракта от 2 2015 №2015.502293 в соответствии с дополнительным соглашением от 29.09.2017 № 14 к нему, согласно которому объем расходов по оплате отремонтированных в 2016 году за счет средств республиканского бюджета увеличен на указанную сумму).

При этом дополнительным соглашением от 29.09.2017 № 7 изменения в перечень автомобильных дорог к контракту от 20.12.2016 №Ф.2016.400590, в том числе по источникам финансирования внесены постфактум и не устраняют выявленных нарушений, т.к. работы по ремонту автодорог были выполнены и оплачены в 2016-2017 годах в соответствии с условиями контрактов, установленными на момент их исполнения.

Представитель МБУ «ЖКХ и благоустройства» Долгова О.А. нарушения антимонопольного законодательства не признала. Сообщила, что работы проведены в рамках действующего законодательства. Заявила ходатайства об обложении рассмотрения настоящего дела в связи с рассмотрением дела в Арбитражном суде Чувашской Республики - А79-13270/017 (о признании недействительным приказа № 105/п от 02.11.2017 и предписания от 22.09.2017 № 07-09/34/6563).

Заявила ходатайство о привлечении в качестве лица, располагающего сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики как главного распорядителя субсидии.

Представитель администрации г. Чебоксары Чувашской Республики Тумаланова О.Н. нарушения антимонопольного законодательства не признала. Сообщила, что уполномоченным органом администрации города Чебоксары - Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи и заказчиком - МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» обеспечено определение исполнителя работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.3.5 соглашения от 02.05.2017 № 1/ 31.

Извещения о проведении электронных аукционов и документация об аукционе в электронной форме были размещены в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru и электронной торговой площадке РТС-тендер.

Таким образом, определение исполнителя произведено в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно Методике распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам городских округов на софинансирование расходов бюджетов городских округов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа Подпрограммы «Автомобильные дороги» государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» (далее Методика) уровень софинансирования из городского бюджета определен в размере 20%, из республиканского бюджета 80%. Фактически при оплате за выполненные работы по ремонту дорог в 2016 году в сумме 151 453 тыс. руб., уровень софинансирования из городского бюджета составил 53% (80.101 млн. руб.), уровень софинансирования из республиканского бюджета составил 47%.

В результате ремонт автомобильных дорог города Чебоксары произведен в полном объеме, двойная оплата одних и тех же объектов не произведена, условия Соглашения 1/31 соблюдены, следовательно, факта нанесения ущерба республиканскому бюджету Чувашской Республики на сумму 39 120,0 тыс. рублей не имеется.

Руководствуясь статьями 42, 45, статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.
2. Рассмотрение дела № 52/05-АМЗ-2017 отложить.
3. Назначить дело № 52/05-АМЗ-2017 к рассмотрению **на 28 ноября 2018 года в 10 часов 30 минут** (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).
4. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, в срок, не позднее *23 ноября 2018 года*, предоставить следующие документы и информацию:
 - пояснения относительно рассматриваемого вопроса со ссылками на нормы права;
 - иные имеющиеся документы (переписка) в рамках рассматриваемого вопроса.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»