

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-611/20

24 августа 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Аэропорт «Пулково» (далее – Организатор торгов); от ООО «Параметр» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.08.2020 №30251/20) ООО «Параметр» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Аэропорт «Пулково» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию наружных канализационных сетей по заявкам (извещение №32009340343), заслушав пояснения,

### УСТАНОВИЛА:

22 июля 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009340343 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию наружных канализационных сетей по заявкам (далее – Закупка), включая документацию запроса предложений в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Аэропорт «Пулково» (далее – Положение о закупках) версия 9 от 16.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	<b>1 200 000,00</b> руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.07.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>04.08.2020 в 11:00 (МСК)</b>

4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>04.08.2020, 11.08.2020</b>
5.	Место подведения итогов	196210, РФ, Санкт-Петербург, ул. Стартовая, д. 17, строение 1

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009340343 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Параметр» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения вторых частей от 11.08.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Аэропорт «Пулково» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей

статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Параметр» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25271/20 от 18.08.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25271/20 от 18.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок по Закупке №104/2 от 11.08.2020 заявка ООО «Параметр» (№444000) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.2. Документации, а именно в связи с предоставлением в составе второй части заявки сведений о ценовом предложении участника по форме коммерческого предложения (Приложение №5 к Извещению).

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя

сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В пп. 4.2.2 Документации содержится перечень документов, прилагаемых ко второй части Заявки для участия в закупке, а именно:

- a. Электронный образ заполненной, собственноручно подписанной Участником закупки (уполномоченным лицом) и содержащей оттиск его печати (если она имеется у Участника) Заявки.
- b. Электронный образ устава юридического лица;
- c. Электронный образ свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- d. Электронный образ выписки (либо выписка в форме электронного документа);
- e. Электронные образы документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица;
- f. Электронный образ справки ФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пошлин;
- g. Электронный образ справки за подписью руководителя и главного бухгалтера о том, что данная сделка на данную сумму не является крупной для организации;
- h. Правоспособность индивидуального предпринимателя подтверждается выпиской из ЕГРИП в виде электронного образа или электронного документа;
- i. Электронные образы заполненной и подписанной Участником декларации по форме Приложения № 3 к Извещению;

На основании пп. 4.2.2. Документации вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям, окончательные предложения участника (за исключением ценового предложения), о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и иных условиях исполнения договора. При этом не допускается указание ценового предложения во второй части Заявки и в прилагаемых к этой части документах. Предоставления сведений о ценовом предложении Участника со второй частью Заявки или в прилагаемых к ней документах является основанием для отклонения Заявки. Форма второй части Заявки для заполнения Участником прилагается.

Согласно п. 4.2. Документации непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или об услугах/работах, на оказание/выполнение которых проводится запрос предложений, является основанием для отказа в допуске участника закупки к участию в закупке.

Как следует из пп. 4.2.3. Документации, наличие в заявке, в сведениях о ценовом предложении, указанных Участником на ЭТП, и вышеперечисленных документах разных ценовых предложений по договору (по одной позиции работы/услуги), наличие незаполненных позиций в Проекте договора (при обязательности их заполнения) является основанием для отклонения заявки Участника в части предоставления некорректного ценового предложения.

Представитель Организатора торгов пояснили, что Заявитель представил в составе второй части заявки на участие в Закупке коммерческое предложение, оформленное по форме №5 к Извещению, где указал сведения о стоимости работ с примененным понижающим коэффициентом, т. е. сведения о ценовом предложении участника, что противоречило пп. 4.2.2. Документации, где содержался запрет на указание ценового предложения во второй

части заявки и в прилагаемых к этой части документах, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Параметр» от участия в процедуре Закупки.

**Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что в составе второй части заявки Заявителя в нарушение пп. 4.2.2 Документации содержалось коммерческое предложение (форма №5 Извещения), раскрывающее сведения о ценовом предложении Заявителя, что послужило основанием для отклонения заявки ООО «Параметр» закупочной комиссией Организатора торгов на основании пп. 4.2.2. Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ( от 13.08.2020 №30251/20) ООО «Параметр» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Аэропорт «Пулково» (ИНН:7810091320; ОГРН:1077847061687) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию наружных канализационных сетей по заявкам (извещение №32009340343) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.