

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-435/14

10 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальника отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, члена Комиссии;

Малиновский П.Ю. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, члена Комиссии;

С участием представителей:

Санкт-Петербургского филиала ООО «ОТС-Брокер» (далее – Заявитель)

-Николаев А.В. Генеральный директор;

ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» (далее – Организатор торгов):

-Борисова Т.С по доверенности;

-Савченко А.С. по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу от 29.10.2014 № 24833 ООО «ОТС-Брокер» на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» при организации открытого конкурса № 09/10/2014-Н на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтовой диспетчерской связи в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №2 Красногвардейского района» города Санкт-Петербурга в 2015-2017гг. (извещение № 31401579166, далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

07.10.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401579166 о проведении открытого конкурса № 09/10/2014-Н на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтовой диспетчерской связи в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №2 Красногвардейского района» города Санкт-Петербурга в 2015-2017гг. (далее – Извещение), включая Документацию о проведении Открытого конкурса (далее – Конкурсная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 2 Красногвардейского района» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130012635.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	16 779 871,02 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.10.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	28.10.2014 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	28.10.2014 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке	Санкт-Петербург, пр. Ударников, д.39, корп.1, 2-й этаж, каб.32

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов при организации Открытого конкурса, выразившиеся, по мнению Заявителя:

1) в установлении в Конкурсной документации неправомерного порядка оценки и сопоставления заявок участников Открытого конкурса по критерию «квалификация участника»;

2) в установлении срока оказания услуг по предмету закупки более, чем 1 год.

3) в неправомерном формировании Плана закупок на 2014 год;

4) в использовании Положения о закупках ООО «Жилкомсервис №2

Красногвардейского района», нарушающего Закон № 223-ФЗ.

Доводы жалобы:

1) Критерии оценки заявок участников содержатся в Приложении №1 раздела 3 Информационной карты Конкурсной документации:

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах.
1.	Цена Договора	Цена Договора предложенная Участником	20 %
2.	Квалификация участника:	1. Объем оказанных услуг (выполненных работ) по техническому обслуживанию систем диспетчерского контроля, выраженный, в натуральных единицах: количество обслуживаемых диспетчерских сигналов систем диспетчерского контроля по договорам за период с 01.01.2013г. по 31.12.2013г. (штук) – <b>K3=0,80</b> ;  2. Объем оказанных услуг (выполненных работ) по техническому обслуживанию систем диспетчерского контроля, выраженный в рублях: стоимость обслуживаемых диспетчерских сигналов систем диспетчерского контроля по актам выполненных работ за период 01.01.2013г. по 31.12.2013г. (руб.) – <b>K3=0,20</b> ;	80 %

Пунктом 1.6. Приложения №1 раздела 3 Информационной карты Конкурсной документации установлено, что для получения рейтинга заявок по критерию «Квалификация участника» каждой заявке по каждому из критериев конкурсной комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов и определяется по формуле:

, где:

- рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

- значение в баллах, присуждаемое i-й заявке на участие в открытом конкурсе по k-му показателю, где k – количество установленных показателей и вычисляется по следующей формуле:

, где:

- коэффициент значимости показателя. В случае если используется один показатель ( $k=1$ ), .

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;
- максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Заявитель считает, что формула не позволяет корректно рассматривать и оценивать заявки участников Открытого конкурса и ограничивает конкуренцию.

2) Организатор торгов установил срок оказания услуг с 01.01.2015 по 01.01.2017 год (на три года). По мнению Заявителя, установленный срок оказания услуг по предмету закупки более, чем 1 год, ограничивает конкуренцию.

3) Заявитель ссылается на то, что заключение договора сроком более 1 года не предусмотрено Положением о закупках, Глава 13 которого не содержит раздел «продлонгация договора» и в нем отсутствует «порядок о сроках заключения договора». Заявитель считает, что Положение о закупках в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ не регламентирует правила закупки и порядок заключения и исполнения договоров.

4) Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно сформировал План закупок, включив в него процедуру со сроком оказания услуг по предмету закупки более чем 1 год.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

По первому доводу жалобы:

В соответствии с разделом 2 главы 5 и пункта 3.1 главы 7 Положения о закупках, Организатор торгов установил в приложении №1 информационной карты Конкурсной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе. Критерии оценки и сопоставления:

- 1) «Цена договора» со значимостью 20%;
- 2) «Квалификация участника» со значимостью 80%, состоящий из 2-х подкритериев:

-Объем оказанных услуг (выполненных работ) по техническому обслуживанию систем диспетчерского контроля, выраженный, в натуральных единицах: количество обслуживаемых диспетчерских сигналов систем диспетчерского контроля по договорам за период с 01.01.2013г. по 31.12.2013г. (штук) – **K3=0,80**;

-Объем оказанных услуг (выполненных работ) по техническому обслуживанию систем диспетчерского контроля, выраженный в рублях: стоимость обслуживаемых диспетчерских сигналов систем диспетчерского контроля по актам выполненных работ за период 01.01.2013г. по 31.12.2013г. (руб.) – **K3=0,20**

Пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Порядок оценки и сопоставления заявок, установленный на основании Положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана Конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления должна быть указана значимость каждого критерия, предъявляемого к участнику конкурса. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усматривает нарушений Организатором торгов порядка организации Открытого конкурса в установленном Конкурсной документацией порядке оценки и сопоставления заявок участников по критерию «квалификация участника».

По второму доводу жалобы:

В Законе № 223-ФЗ отсутствуют запреты и ограничения на заключение долгосрочных договоров. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усматривает нарушений Организатором торгов порядка организации Открытого конкурса.

По третьему доводу жалобы:

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Организатор торгов должен

разместить в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг (далее - План закупок) на срок не менее чем один год. Порядок формирования Плана закупок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Требований к форме Плана закупок, утвержденных Постановлением правительства РФ от 17.09.2012 №932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», в случае, если период исполнения данного договора превышает срок, на который утверждаются планы закупок (долгосрочные договоры), в планы закупок также включаются сведения на весь период осуществления закупки до момента исполнения договора.

План закупок на 2014 год Организатора торгов сформирован в соответствии с разделом 1 Положения о закупках и размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет. В нем содержится пункт 233- оказание услуг по техническому обслуживанию лифтовой диспетчерской связи в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №2 Красногвардейского района» города Санкт-Петербурга в 2015-2017гг., планируемая дата проведения закупки-10.2014-12.2014г. Извещение №31401579166 о проведении процедуры Открытого конкурса Организатор торгов разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет 07.10.2014 года.

По четвертому доводу жалобы:

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Глава 13 Положения о закупках называется «ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА» и содержит общие требования

к заключению, изменению и расторжению договоров. Раздел 7 Главы 7 Положения о закупках содержит сроки и порядок заключения договоров по результатам процедур «Конкурс».

3. Рассмотрев жалобу ООО «ОТС-Брокер» (от 29.10.2014 № 24833) на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» при организации открытого конкурса № 09/10/2014-Н на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтовой диспетчерской связи в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №2 Красногвардейского района» города Санкт-Петербурга в 2015-2017гг. (извещение № 31401579166), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации Открытого конкурса (извещение № 31401579166).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОТС-Брокер» (от 29.10.2014 № 24833) на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» при организации открытого конкурса № 09/10/2014-Н на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтовой диспетчерской связи в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №2 Красногвардейского района» города Санкт-Петербурга в 2015-2017гг. (извещение № 31401579166), необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии  
Даниловская

Е.С.

П.Ю.Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.