

Решение и предписание № 05-6/109-2009 по жалобе ООО «Тех-Инвест» (далее – Общество) на действия аукционной комиссии департамента государственного заказа Тверской области при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ на объектах адресной инвестиционной программы Тверской области в Кашинском, Калининском районах и в городах Торжок, Вышний Волочек (далее – аукцион) в части отказа Обществу в допуске к участию в аукционе по лоту № 4 в связи с отсутствием в представленной Обществом копии лицензии права на осуществление работ по предмету аукциона обоснованной.

Жалоба рассмотрена:
26 октября 2009 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя;

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Департамента государственного заказа Тверской области: Черновой И.С. (по доверенности от 27.01.2009 № 78-03), Бородиной Е.А. (без доверенности);

- ООО «Тех-Инвест» - Нечеталенко С.Б. (без доверенности)

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Тех-Инвест»,

установила:

В Тверское УФАС России 19.10.2009 поступила жалоба ООО «Тех-Инвест» (далее - Общество), полагающего, что аукционной комиссией при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ на объектах адресной инвестиционной программы Тверской области в Кашинском, Калининском районах и в городах Торжок, Вышний Волочек (далее – аукционная комиссия, аукцион) нарушены требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в части необоснованного отказа Обществу в допуске к

участию в аукционе по лоту № 4 в связи с тем, что в представленной им копии лицензии отсутствовало право на осуществление работ по монтажу приборов, средств автоматизации и вычислительной техники.

26.10.2009 от Общества поступило дополнение к жалобе, из которого следует, что Уполномоченным органом 19.10.2009 внесены изменения в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.10.2009, ООО «Тех-Инвест» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с отсутствием в представленной им копии лицензии на строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом (далее – лицензии) права на осуществление земляных работ. По мнению Общества, по названному основанию отказ в допуске к участию в аукционе по лоту № 4 также необоснован, так как осуществление земляных работ согласно действующему законодательству Российской Федерации не является лицензируемой деятельностью.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы Общества не согласились, полагают, что отказ Обществу в допуске к участию в аукционе обоснован.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила:

1. 16.09.2009 Уполномоченным органом опубликовано в официальном печатном издании (газете «Тверская Жизнь» от 16.09.2009 выпуск № 168) и размещено на официальном сайте Тверской области для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд www.gostorgi.tver.ru. (далее – официальный сайт) извещение № 2009.173ОА-101 о проведении аукциона, в тот же день на официальном сайте размещена документация об аукционе. Согласно извещению о проведении аукциона и документации об аукционе предметом аукциона по лоту № 4 является право на заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству плавательного бассейна в г. Вышний Волочек по ул. Демьяна Бедного с начальной (максимальной) ценой контракта 11 688 334, 00 рублей.

На участие в аукционе по лоту № 4 поданы заявки от четырех участников размещения заказа - ЗАО «Тверьгражданстрой», ООО «Тех-Инвест», ООО «ТехноСтрой» и ООО «ТверьСтройСервис».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.10.2009 № 2009/173ОА-101/1 (далее – протокол) по данному лоту Общество не допущено к участию в аукционе в связи с отсутствием в представленной им копии лицензии права осуществлять работы по монтажу приборов, средств автоматизации и вычислительной техники.

Согласно протоколу заседания комиссии открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ на объектах адресной инвестиционной программы Тверской области в Кашинском, Калининском районах и в городах Торжок, Вышний Волочек от 19.10.2009 в связи с технической ошибкой в протоколе № 2009/173ОА-101/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе по лоту № 4 в части, касающейся ООО «Тех-Инвест», необходимо читать, что Обществу отказано в допуске к участию в аукционе в связи с отсутствием права на осуществление земляных работ.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона документация об аукционе, в том числе, должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и

форме заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 2-3 статьи 35 Закона, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе, требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

Пунктом 1 раздела «Требования к участникам размещения заказа» «Информационной карты» документации об аукционе предусмотрены требования к участнику размещения заказа, в том числе, требования о соответствии участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ/оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

Пунктом 7 раздела «Перечень документов, подаваемых в конверте с Заявкой» Информационной карты документации об аукционе участники размещения заказа в составе заявок на участие в аукционе также должны представить лицензии на предлагаемые к выполнению работы в соответствии с действующим законодательством с приложениями к ней, описывающими конкретные лицензированные виды деятельности или свидетельства о допуске к определенным видам работ, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией.

Таким образом, в документации об аукционе не установлены требования к участникам размещения заказа о наличии у них права на осуществление земляных работ, а также работ по монтажу приборов, средств автоматизации и вычислительной техники, в связи с чем у аукционной комиссии отсутствовали основания для отказа в допуске Обществу и ООО «ТехноСтрой» к участию в аукционе по указанным в протоколах основаниям.

Таким образом, решения аукционной комиссии об отказе Обществу и ООО «ТехноСтрой» в допуске к участию в аукционе при неустановлении в документации об аукционе требований об их соответствии конкретным видам деятельности, а

также при неустановлении в документации об аукционе требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявок на участие в аукционе разрешительных документов на право осуществления конкретных видов деятельности приняты с нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 12 Закона, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.10.2009 № 2009/173ОА-101/1 аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принято решение о допуске к участию в аукционе и признании только одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона - ЗАО «Тверьгражданстрой». В соответствии с частью 5 статьи 36 Закона аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона.

Согласно подпункту «в» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Аналогичное положение содержится в документации об аукционе (пункт 4 раздела «Перечень документов, подаваемых в конверте с заявкой» Информационной карты). Заявка на участие в аукционе ЗАО «Тверьгражданстрой» подписана исполняющим обязанности генерального директора Э.С. Абдуллаевым.

В составе заявки на участие в аукционе представлена доверенность № 14 на имя Абдуллаева Э.С., подтверждающая его полномочия на осуществление действий от имени участника размещения заказа; указанная доверенность выдана генеральным директором ЗАО «Тверьгражданстрой» Абдуллаевым С.С.

Документ, подтверждающий полномочия Абдуллаева С.С. на действия от имени юридического лица, в соответствии с которым Абдуллаев С.С. обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности, в составе поданной ЗАО «Тверьгражданстрой» заявки на участие в аукционе отсутствует.

Таким образом, аукционной комиссией решение о допуске ЗАО «Тверьгражданстрой» к участию в аукционе принято с нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 12 Закона, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи

60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Тех-Инвест» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей часть 1 статьи 12 Закона в части отказа Обществу и ООО «ТехноСтрой» в допуске к участию в аукционе и неправомерном допуске к участию в аукционе ЗАО «Тверьгражданстрой».
3. Выдать Заказчику – администрации гор. Вышний Волочек Тверской области, уполномоченному органу - Департаменту государственного заказа Тверской области и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Материалы дела № 05-6/109-2009 передать соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
В.М. Фомин
Е.И. Петрова
Н.К. Бутылина

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/109-2009
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов**

26 октября 2009 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя;

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Департамента государственного заказа Тверской области: Черновой И.С. (по доверенности от 27.01.2009 № 78-03), Бородиной Е.А. (без доверенности),

- ООО «Тех-Инвест» - Нечеталенко С.Б. (без доверенности),

на основании решения от 26.10.2009 по делу № 05-6/109-2009 и в соответствии с

пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. Администрации города Вышний Волочек Тверской области и департаменту государственного заказа Тверской области в срок до 03.11.2009 довести содержание предписания до членов аукционной комиссии.
2. Администрации города Вышний Волочек Тверской области, департаменту государственного заказа Тверской области и аукционной комиссии: отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.10.2009 № 2009/173ОА-101/ (по лоту № 4) и протокол заседания комиссии открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ на объектах адресной инвестиционной программы Тверской области в Кашинском, Калининском районах и в городах Торжок, Вышний Волочек от 19.10.2009 (по лоту № 4).
3. Аукционной комиссии повторно рассмотреть заявки на участие в аукционе участников размещения заказа по лоту № 4 в соответствии с требованиями Закона.
4. В срок до 16.11.2009 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
В.М. Фомин
Е.И. Петрова
Н.К.Бутылина