

Заявителям

Прокуратуре Бейского района
Республики Хакасия

Октябрьская ул., д. 106, с. Бея,
Республика Хакасия, 655770

Министерству финансов
Республики Хакасия

Ленина ул., д. 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
minfin@r-19.ru

Ответчику

Комитету по управлению имуществом
Бейского района Администрации
Бейского района Республики Хакасия
Площадь Советов ул., д. 20, с. Бея,
Бейский район, Республика Хакасия,
655770
kumibeya@yandex.ru

Заинтересованным лицам

ИП <...>
<...>, г. Саяногорск, Республика
Хакасия, 655600

ИП <...>
<...>, с. Аскиз, Аскизский района,
Республика Хакасия, 655700

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № **23-А-18**

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

09 июля 2018 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 22.06.2018 года № 107 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом Бейского района Республики Хакасия пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в создании Комитетом по управлению муниципальным имуществом Бейского района Республики Хакасия ИП <...> и <...> преимущественных условий участия в торгах на приобретение квартир для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило заявление Министерства финансов Республики Хакасия (входящий от 27.03.2018 года № 1529) о незаконных действиях Комитета по управлению имуществом Бейского района Администрации Бейского района Республики Хакасия при проведении торгов на приобретение квартир для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Заявление аналогичного содержания (входящий от 07.05.2018 года № 2387) поступило из Прокуратуры Бейского района.

По результатам рассмотрения указанных заявлений было установлено следующее.

1. В 2015 г. КУМИ Бейского района приобретено 12 жилых домов, из них 8 – на вторичном рынке у физических лиц по запросу предложений, 4 жилых дома на первичном рынке у ИП <...> по результатам электронных аукционов, из них в соответствии с требованиями места расположения приобретаемых жилых домов 2 дома приобретено в с. Новоенисейка, 2 дома – в с. Новотроицкое.

Анализ выданных в 2015 г. Разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в с. Новоенисейка показал, что администрацией района в 2015 г. выдано 7 разрешений, из них 5 объектов не соответствуют требованиям, установленным аукционной документацией, по 2 объектам разрешения выданы ИП <...> (двухквартирный дом) и <...>, которая впоследствии пояснила, что жилой дом в с. Новоенисейка построен для собственного проживания, в связи с чем <...> не имела намерения участвовать в

электронном аукционе.

Анализ выданных в 2015г. разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в с. Новотроицкое показал, что администрацией района в 2015 г. выдано 3 разрешения, из них все 3 ИП <...>.

В 2016 г. КУМИ Бейского района приобретено 17 жилых домов по результатам электронных аукционов на приобретение жилых помещений на первичном рынке, из них 6 жилых домов приобретено у ИП <...>, 11 домов – у ИП <...>.

Установлено, что в соответствии с требованиями места расположения приобретаемых жилых домов из 17 домов 10 приобретено в с. Бея, 2 дома - в с. Бондарево, 2 дома – в с. Табат, 2 дома – в с. Новотроицкое, 1 дом – в с. Куйбышево.

Анализ выданных администрацией района разрешений на ввод в эксплуатацию объектов в с. Бея показал, что в 2016 г. выдано 6 разрешений, них 2 разрешения на ввод в эксплуатацию двухквартирных жилых домов и 1 разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Многофункциональный центр» выданы ИП <...>, 3 разрешения на ввод в эксплуатацию двухквартирных жилых домов выдано ИП <...>., 1 разрешение на ввод индивидуального жилого дома выдано <...>., вместе с тем технические характеристики жилого дома <...> не соответствуют требованиям, установленным аукционной документацией.

На ввод в эксплуатацию объектов в с. Бондарево в 2016 г. выдано 2 разрешения, из них 1 разрешение – ИП <...> (двухквартирный жилой дом), 1 разрешение выдано <...> на ввод в эксплуатацию индивидуального жилого дома площадью 110 кв.м., при этом технические характеристики указанного жилого дома не соответствуют требованиям аукционной документации.

На ввод в эксплуатацию объектов в с. Табат в 2016 г. выдано 2 разрешения, из них 1 разрешение – ИП <...> (двухквартирный жилой дом), 1 разрешение выдано <...> на ввод в эксплуатацию индивидуального жилого дома площадью 152,7 кв.м., при этом технические характеристики указанного жилого дома не соответствуют требованиям аукционной документации.

На ввод в эксплуатацию объектов в с. Куйбышево в 2016 г. выдано 2 разрешения, из них 1 разрешение – ИП <...> (двухквартирный жилой дом), 1 разрешение выдано <...> на ввод в эксплуатацию индивидуального жилого дома площадью 95,8 кв.м., при этом технические характеристики указанного жилого дома не соответствуют требованиям аукционной документации.

На ввод в эксплуатацию объектов в с. Новотроицкое в 2016 г. выдано 1 разрешение ИП <...> (двухквартирный жилой дом).

Разрешения на ввод объектов в эксплуатацию ИП <...> и <...> администрацией района выданы в разные периоды времени, что и стало причиной, по которой один застройщик не участвовал в электронном аукционе, на участие в котором подана заявка другим застройщиком.

За период 2017 г. КУМИ Бейского района приобретено 22 жилых

дома, из них 13 приобретено у физических лиц по запросам предложений, 9 домов – у ИП <...> по результатам электронных аукционов на приобретение жилых помещений на первичном рынке (из них 3 – в с. Куйбышево, 6 домов – в с. Бея).

Установлено, что в 2017 г. администрацией района выдано 3 разрешения на ввод в эксплуатацию объектов в с. Бея, все 3 из которых – ИП <...> (на двухквартирные жилые дома), на ввод в эксплуатацию объектов в с. Куйбышево выдано 1 разрешение ИП <...> (на двухквартирный жилой дом).

С учетом изложенного, действия заказчика по установлению требований участникам и к объекту закупки по электронным аукционам на приобретение жилых помещений на первичном рынке в период 2015 - 2017 гг. содержат признаки ограничения конкуренции, поскольку указанным требованиям соответствуют исключительно жилые помещения ИП <...>, в 2016 г. – ИП <...> и <...>.

2. В ходе проверки процедуры заключения муниципальных контрактов по обозначенным закупкам выявлены факты заключения контрактов (по закупкам № 0380300027017000016, 0380300027017000017) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг.

В соответствии с п. 3.2. Технического задания документации об электронном аукционе (закупка № 0380300027017000016) в момент заключения контракта победитель аукциона обязан предъявить Заказчику, в том числе оригиналы правоустанавливающих документов на объект недвижимости и кадастровый паспорт.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0380300027017000016-1 от 14.08.2017 аукцион признан несостоявшимся, единственная заявка, поданная на участие ИП <...>, признана соответствующей требованиям аукционной документации.

30.08.2017 между КУМИ Бейского района и ИП <...> заключен муниципальный контракт № 0380300027017000016-0152324-01, в соответствии с которым ИП <...> на возмездной основе передан в муниципальную собственность МО Бейский район жилой дом, расположенный по адресу: Республика Хакасия, Бейский район, с. Бея, ул. Луговая, 1 Ж, кв. 2.

В соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию,

предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

В свою очередь согласно п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия право собственности на жилой дом, расположенный по адресу: Республика Хакасия, Бейский район, с. Бея, ул. Луговая, 1 Ж, кв. 2, зарегистрировано <...> 04.09.2017.

Учитывая изложенное, на момент заключения вышеуказанного муниципального контракта, то есть 30.08.2017, у ИП <...> отсутствовали правоустанавливающие документы на объект недвижимости.

Таким образом, муниципальный контракт № 0380300027017000016-0152324-01 от 30.08.2017 заключен КУМИ Бейского района вопреки требованиям п. 3.2 Технического задания аукционной документации (закупка № 0380300027017000016), что является нарушением п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аналогичные нарушения в части заключения контракта по результатам определения поставщика с нарушением объявленных условий определения поставщика выявлены прокуратурой района в ходе проверки процедуры заключения муниципального контракта № 0380300027017000017-0152324-01 от 30.08.2017, заключенного по результатам электронного аукциона № 0380300027017000017, также признанного несостоявшимся ввиду того, что на участие в нем подана одна заявка ИП <...>.

В соответствии с указанным муниципальным контрактом № 0380300027017000017-0152324-01 от 30.08.2017, ИП <...> на возмездной основе передан в муниципальную собственность МО Бейский район жилой дом, расположенный по адресу: Республика Хакасия, Бейский район, с. Бея, ул. Луговая, 1 Ж, кв. 1, тогда как право государственной собственности на указанный жилой дом зарегистрировано <...> фактически 04.09.2017, то есть после заключения муниципального контракта.

По факту выявленных нарушений прокуратурой района в адрес

председателя КУМИ Бейского района внесено представление, которое по результатам рассмотрения удовлетворено, а также в отношении <...> возбуждено административное производство по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ за заключение контракта по результатам определения поставщика с нарушением объявленных условий определения поставщика, по результатам рассмотрения которого Хакасским УФАС России должностное лицо привлечено к административной ответственности с наложением административного штрафа.

3. В ходе проверки законности процедуры проведения электронного аукциона (закупка № 0380300027017000023) установлено следующее.

В соответствии с п. 19 Информационной карты аукционной документации (закупка № 0380300027017000023) первая часть заявки участника должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

В Техническом задании документации об аукционе (закупка № 0380300027017000023) установлены значения характеристики товара. В ходе проверки установлено, что первая часть заявки ИП <...> содержит, в том числе следующие конкретные показатели значений:

- стены - газобетон толщиной 300 мм, тогда как в Техническом задании аукционной документации (закупка № 0380300027017000023) к стенам жилого помещения установлены следующие допустимые значения - кирпич, панели, дерево, пенобетон;
- обязательные требования, установленные в Техническом задании, не отражены в первой части заявки ИП <...>.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 17.08.2017 (закупка № 0380300027017000023) на участие в электронном аукционе подана одна заявка ИП <...>, которая членами комиссии признана соответствующей требованиям, установленным в документации.

Согласно п. «б» ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Принимая во внимание то, что конкретные показатели, отраженные в

первой части заявки ИП <...> не соответствуют значениям, установленным в Техническом задании аукционной документации (закупка №0380300027017000023), аукционная комиссия необоснованно приняла решение о соответствии единственной заявки ИП <...> на участие в электронном аукционе соответствующей требованиям, установленным документацией.

Аналогичные нарушения в действиях членов комиссии в части необоснованного признания единственной заявки ИП <...> соответствующей требованиям аукционной документации установлены при проверке процедуры закупок № 0380300027017000024, 0380300027017000029, 0380300027017000028, 0380300027017000019, 0380300027017000018, 0380300027017000003, 0380300027017000016, 0380300027017000017.

Вышеуказанные нарушения законодательства свидетельствуют о формальном подходе членов комиссии к осуществлению проверки соответствия единственной заявки участника вышеуказанных электронных аукционов требованиям, установленным аукционной документацией.

По факту неправомерного признания единственной заявки на участие в электронном аукционе соответствующей требованиям аукционной документации прокуратурой района в отношении членов единой комиссии КУМИ Бейского района возбуждены административные производства по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ за признание заявки на участие в электронном аукционе соответствующей требованиям документации об аукционе, тогда как участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (направлены прокуратурой района в адрес Хакасского УФАС России, находятся на рассмотрении).

Нормы Федерального закона № 44-ФЗ направлены на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, они запрещают заказчикам и их должностным лицам, а также участникам закупок совершать действия, которые противоречат требованиям действующего законодательства и приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок. Вместе с тем при проведении вышеуказанных электронных аукционов на приобретение на первичном рынке жилых помещений для детей-сирот КУМИ Бейского района допущены вышеуказанные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, которые свидетельствуют о наличии соглашения с индивидуальным предпринимателем, единственная заявка которого в нарушение требований закона признана соответствующей требованиям документации электронных аукционов.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению

или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Учитывая вышеизложенное, в действиях КУМИ Бейского района усматриваются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в части создания участнику электронных аукционов ИП <...> (2015-2017 гг.), ИП <...> (2016 г.) преимущественных условий участия в закупках.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 23-А-18 к рассмотрению **на 15 августа 2018 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 303.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве

- заявителей:

Министерство финансов Республики Хакасия (Ленина ул., д. 67, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017),

Прокуратуру Бейского района Республики Хакасия (

Октябрьская ул., д. 106, с. Бея, Республика Хакасия, 655770),

- ответчика – Комитет по управлению имуществом Бейского района Администрации Бейского района Республики Хакасия (Площадь Советов ул., д. 20, с. Бея, Бейский район, Республика Хакасия, 655770),

- заинтересованных лиц:

ИП <...> (<...>, г. Саяногорск, Республика Хакасия, 655600),

ИП <...> (<...>, с. Аскиз, Аскизский район, Республика Хакасия, 655700).

3. Ответчику – Комитету по управлению имуществом Бейского района Администрации Бейского района Республики Хакасия представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 07.08.2018 года** следующую информацию:

- копию Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, ИНН;
- копии учредительных документов;
- копии документов, подтверждающих полномочия Председателя Комитета;

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу по своему усмотрению.

4. Заявителям – Министерству финансов Республики Хакасия, Прокуратуре Бейского района Республики Хакасия представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 07.08.2018 года** следующую информацию:

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу по своему усмотрению.

5. Заинтересованным лицам – ИП <...>, ИП <...> представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 07.08.2018 года** следующую информацию:

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу по своему усмотрению.

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими личность, а также подтверждающими полномочия на участие в деле.

Председатель комиссии

<...>