

МБУ «Эксплуатация внешних инженерных сетей города Челябинска»

454008, г. Челябинск, Комсомольский проспект, д. 4

Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска

454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой,
д. 32

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,
набережная Тараса Шевченко, д. 23А

ООО «ПРОГРЕСС»

191014, г. Санкт-Петербург, ул.
Некрасова,
д. 44 лит. А, пом. 17-н ком. оф. 1а

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/06/106-4/2024 (8-ж/2024)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 15.01.2024

В полном объеме решение изготовлено 18.01.2024

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

- | | |
|---------------------------|---|
| Председателя Комиссии: | заместителя руководителя управления-начальника отдела - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, |
| Членов Комиссии: | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок - для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, заместителя начальника отдела контроля закупок для - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, |

рассмотрев жалобу ООО «ПРОГРЕСС», при участии в дистанционном режиме (после перерыва):

- представителя МБУ «Эксплуатация внешних инженерных сетей города Челябинска» действующих на основании доверенности от 11.01.2024,
- представителя Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска действующего на основании доверенности от 27.06.2023,
- представителя Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска действующего на основании доверенности от 22.12.2023,

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 29.12.2023 поступила жалоба ООО «ПРОГРЕСС» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по уходу за зелеными насаждениями города Челябинска (изв. № 0169300000123002001) (далее – аукцион).

Согласно представленным документам 21.12.2023 Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска объявило о проведении аукциона.

Заказчиком аукциона выступил МБУ «Эксплуатация внешних инженерных сетей города Челябинска».

Начальная (максимальная) цена контракта – 39 000 000, 00 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе – 29.12.2023.

На момент рассмотрения жалобы ООО «ПРОГРЕСС» контракт не заключен.

В жалобе указано, что в извещении о закупке в нарушение положений законодательства о контрактной системе неправомерно установлены дополнительные требования к участнику закупки в части наличия опыта выполнения работ в соответствии с позицией 18 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, так как работы относятся к благоустройству территории.

Представители заказчика, уполномоченного органа на заседании Комиссии представили письменные пояснения и указали, что в извещении о закупке установлены дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с позицией 18 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, так как работы по уходу за зелеными насаждениями города Челябинска в соответствии с классификацией работ, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, относятся к работам по содержанию автомобильных дорог.

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

При этом, в части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе указано, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Таким образом, в случае принятия указанного нормативного правового акта заказчик обязан установить указанные дополнительные требования с учетом описания объекта закупки в извещении в соответствии с частью 5 статьи 31, пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (далее - Постановление) утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

В соответствии с позицией 18 Приложения к Постановлению указано, что при проведении работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, должны предъявляться дополнительные требования, а также информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

В абзаце 4 подпункта «а» пункта 3 Постановления указано, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

При этом, дополнительными требованиями к участникам закупки являются наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В подтверждение соответствия указанным требованиям участнику закупки необходимо предоставить документы, предусмотренные в графе: «информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» в зависимости от вида работ, опыт на выполнение которых предоставляется участником закупки.

Как следует из извещения о закупке предметом аукциона является выполнение работ по уходу за зелеными насаждениями города Челябинска, при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 39 000 000, 00 рублей.

В приложении № 1 к техническому заданию указан перечень работ, а именно:

- санитарная обрезка деревьев при высоте до 5 метров;
- санитарная обрезка деревьев при высоте более 5 метров;
- формовочная обрезка деревьев при высоте до 5 метров;

- формовочная обрезка деревьев при высоте более 5 метров;
- формовочная обрезка кустарников;
- омолаживающая обрезка деревьев при диаметре ствола до 36 см;
- омолаживающая обрезка деревьев при диаметре ствола более 36 см;
- снос аварийных, сухих деревьев при диаметре ствола до 36 см;
- снос аварийных, сухих деревьев при диаметре ствола более 36 см;
- восстановление, удаление растяжек деревьев;
- корчевка пней деревьев при диаметре до 36 см;
- корчевка пней деревьев при диаметре свыше 36 см;
- вырезка порослей деревьев и кустарников;
- корчевка поросли;
- расчистка площадей от кустарника и мелколесья;
- расчистка площадей от валежника;
- прополка, рыхление, формирование приствольных лунок деревьев и канавок кустарников у живой изгороди;
- вывоз древесных отходов на свалку ТБО;
- покраска срезов после обрезки зеленых насаждений масляной краской на натуральной олифе.

Так в соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 8 части 9 главы 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, к работам по содержанию автомобильных дорог относятся следующие мероприятия:

- уход за посадками, обрезка веток для обеспечения видимости, уборка сухостоя, защита лесопосадок от пожаров, борьба с вредителями и болезнями растений, посадка деревьев и кустарников;
- скашивание травы на обочинах, откосах, разделительной полосе, полосе отвода и в подмостовой зоне, вырубка деревьев и кустарника с уборкой и утилизацией порубочных остатков; ликвидация нежелательной растительности химическим способом.

Таким образом, работы, образующие описание объекта закупки, относятся к мероприятиям по содержанию автомобильных дорог в соответствии с Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

При этом в пункте 1.2 технического задания указано, что место выполнения работ определяется согласно перечню улиц города Челябинска (Приложение № 4 к Техническому заданию) в пределах красных линий автомобильных дорог, при этом

в приложении № 4 к техническому заданию определен перечень улиц, утвержденный Распоряжением Администрации г. Челябинска от 30.12.2021 № 14884.

При этом, в материалы дела представлены технические паспорта на автомобильные дороги, в которых содержатся ведомость озеленения, в которой отражены сведения о протяженности, площади и координатах территории озеленения в рамках автомобильных дорог.

Так, пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах и дорожной деятельности) автомобильная дорога – это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Пунктом 2 статьи 3 Закона об автомобильных дорогах и дорожной деятельности защитные дорожные сооружения – это сооружения, к которым относятся элементы озеленения, имеющие защитное значение; заборы; устройства, предназначенные для защиты автомобильных дорог от снежных лавин; шумозащитные и ветрозащитные устройства; подобные сооружения.

Таким образом, из положений Закона об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, представленных заказчиком документов на автомобильные дороги, следует, что озеленение осуществляется в рамках дорожной деятельности, при этом документы, из которых следует, что объекты озеленения, подлежащие содержанию, не включены в границы участков автомобильных дорог, заявителем не представлены, что свидетельствует о недоказанности доводов жалобы.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что из описания объекта закупки следует, что работы по уходу за зелеными насаждениями города Челябинска относятся к содержанию автомобильных дорог в соответствии с классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

Таким образом, в извещении о закупке правомерно установлены дополнительные требования к участнику закупки о наличии опыта выполнения работ в соответствии с позицией 18 Приложения к Постановлению, так как закупаемые работы относятся к работам по содержанию автомобильных дорог, что отвечает требованиям частей 2,4,5 статьи 31, пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «ПРОГРЕСС» на действия заказчика необоснованными в силу недоказанности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2024-660