

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 03.07.2012 года

Решение изготовлено в полном объеме 13.07.2012 года
Мансийск

г.Ханты-

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

в присутствии представителей заявителя по делу от Контрольно- счетной палаты г.Когалыма:

- Горожанкина Владимира Ивановича, действующего на основании Решения Думы города Когалыма от 28.11.2011 №103-ГД «О назначении на должность председателя Контрольно-счетной палаты города Когалыма»;

- Максимовой О.В., действующей на основании доверенности от 02.07.2012 № Зксп/пр, выданной председателем Контрольно-счетной палаты города Когалыма В.И. Горожанкиным;

в присутствии представителей ответчика по делу от Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма :

- Соломко В.В., действующего на основании доверенности от 19.09.2011 № 61, выданной председателем Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма Р.Р. Кабировой;

в присутствии представителя ответчика по делу от ООО «Городские Теплосети»:

- Храпова Ю.Н., действующего на основании доверенности от 19.06.2012 № 18, выданной генеральным директором ООО «Городские Теплосети»: В.С. Прусевичем;

в отсутствие заинтересованного лица ООО «Теплострой», надлежащим образом уведомленного (почтовое уведомление №62800249643811),

рассмотрев дело №05-09-119/2012 по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма (далее – Комитет) (ИНН 8608000070, ул. Дружбы Народов, 41, г. Когалым, Ханты-

Мансийский автономный округ – Югра, 628486), ООО «Городские Теплосети» (ИНН 8608053716, ул. Прибалтийская, 53, г.Когалым, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628484) части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела 05-09-119/2012 послужило обращение Контрольно-счетной палаты города Когалыма (вх.№731-О от 15.05.2012) содержащее указание на признаки нарушения антимонопольного законодательства при реконструкция имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольным органом принято решение о возбуждении дела по признакам нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в отношении Комитета и ООО «Городские Теплосети», что подтверждается Приказом Ханты-Мансийского УФАС России от 05.06.2012 №0592.

Определением (исх. №05-09/ВН-462 от 05.06.2012) рассмотрение дела назначено на 03.07.2012.

В целях объективного, всестороннего и полного рассмотрения обстоятельств по делу, антимонопольным органом у Комитета и ООО «Городские Теплосети» были запрошены необходимые документы (Определение исх. №05-09/ВН-462 от 05.06.2012).

Мотивированное требование антимонопольного органа исполнено Комитетом и ООО «Городские Теплосети» в полном объеме в установленный срок.

Рассмотрение дела состоялось в назначенное время.

На Комиссии представителем ответчика Комитета заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела, копии газеты «Когалымский Вестник» от 17.04.2009, где размещено объявление, что открытый конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма» признан несостоявшимся, от 30.04.2009, где размещено объявление о заключении концессионного соглашения с ООО «Горводоканал» как с единственным заявителем, подавшим заявку на участие в открытом конкурсе., копии документов ООО «Городские Теплосети» на участие в открытом конкурсе на заключение заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма».

Комиссией при рассмотрении ходатайства единогласно было принято решение об удовлетворении ходатайства и приобщения документов к материалам дела.

В ходе рассмотрения дела заслушаны устные пояснения заявителя по делу.

По мнению заявителя при проведении работ по реконструкции имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма» ООО «Городские Теплосети» привлекает хозяйствующие субъекты, в некоторых привлеченных хозяйствующих субъектах руководитель ООО «Городские Теплосети» является руководителем либо учредителем. Также, ООО «Городские Теплосети» при оплате стоимости работ применяет большие коэффициенты удорожания при оплате за выполненную работу, чем другим предприятиям, наблюдается аффилированность хозяйствующих субъектов.

В ходе рассмотрения дела заслушаны устные и оглашены письменные пояснения Комитета (вх.№02-3886 от 22.06.2012) и ООО «Городские теплосети» (вх.№. 02-3862 от 21.06.2012).

Представитель ответчика Комитета пояснил, что 13.04.2009 Конкурсной комиссией по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма» (далее – Комиссия) в соответствии с частью 6 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях (далее - Закон о концессионных соглашениях) открытый конкурс был признан несостоявшимся и единственному заявителю – ООО «Городские теплосети» было предложено представить конкурсное предложение.

20.04.2009 по итогам рассмотрения представленного ООО «Городские теплосети» конкурсного предложения Комиссией в соответствии с частью 6 статьи 27 и частью 7 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях было принято решение о заключении с ООО «Городские теплосети» концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма».

20.04.2012 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма ООО «Городские теплосети» заключено концессионного соглашения №1 в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма» (далее-Соглашение).

Согласно условий подписанного соглашения Концессионер вправе привлекать к выполнению работ по реконструкции имущественного комплекса других лиц.

Таким образом, в действиях Комитета отсутствуют признаки нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Полная позиция Комитета, изложена в письменных пояснениях вх.№ 02-3886 от 22.06.2012.

Ответчик по делу ООО «Городские теплосети» также считает, что действия Общества не могут рассматриваться как нарушающие часть 4 части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Полная позиция по делу ООО «Городские теплосети», изложена в письменных пояснениях вх.№ 02-3862 от 21.06.2012.

Комиссией антимонопольного органа на основании представленных документов, являющихся доказательствами по делу, письменных и устных пояснений представителей ответчиков, сделаны следующие выводы.

В соответствии с Постановлением Администрации г.Когалыма от 25.02.2009 №350 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на объекты теплоснабжения, находящиеся в муниципальной собственности города Когалыма» (далее - Постановление от 25.02.2009 №350) объявлено о проведении открытого конкурса.

Пунктом 2 Постановления от 25.02.2009 №350 установлено, что от имени муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа-Югры городской округ город Когалым полномочия концедента при заключении и исполнении концессионного соглашения осуществляет комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма.

Информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма» размещена на официальном сайте администрации г. Когалыма (www.admkogalym.ru) в сети Интернет и газете «Когалымский Вестник» от 27.02.2009.

ООО «Городские Теплосети» подали организатору конкурса заявку, оформленную в соответствии с требованиями конкурсной документации.

13.04.2009 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, был составлен протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе №1 от 13.04.2009.

Как следует из протокола №1 от 13.04.2009 в соответствии с пунктом 6 статьи 27 Закона о концессионных соглашениях конкурс объявлен несостоявшимся.

20.04.2009 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению предложения ООО «Городские Теплосети» о заключении концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма», было принято решение признать предложение ООО «Городские Теплосети» соответствующим конкурсной документации и заключить с обществом, концессионное соглашения в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма», был составлен протоколом №2 от 20.04.2009.

20.04.2009 Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма заключил в отношении имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма» с ООО «Городские Теплосети» концессионное соглашение №1.

Пунктом 2 части 1 статьи 8 Закона о концессионных соглашениях установлено, что концессионер вправе исполнять концессионное соглашение своими силами и (или) с привлечением в соответствии с условиями концессионного соглашения других лиц. При этом концессионер несет ответственность за действия других лиц как за свои собственные.

При этом необходимость согласования с концедентом хозяйствующих субъектов на выполнение работ Законом о концессионных соглашениях не предусмотрена.

Следовательно, ООО «Городские Теплосети» правомочно исполнять концессионное соглашение с привлечением в соответствии с условиями концессионного соглашения других лиц.

Привлечение других лиц для исполнения концессионного соглашения ООО «Городские Теплосети» осуществляет на договорной основе, а также выбор подрядных организаций обсуждается на координационных советах инвестиционных программ при Администрации г.Когалыма, с учетом благоприятных для города фактов (упрощенная система налогообложения (это снижение накладных расходов), наличие собственной техники и т.д.)

В соответствии со статьей 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Таким образом, цена договора определяется соглашением сторон и действия ООО «Городские Теплосети» об установлении цены оплаты за выполнение работ, привлеченными хозяйствующими субъектами на выполнение концессионного соглашения, не противоречит действующему законодательству.

В соответствии с Инвестиционной программой ООО «Городские Теплосети» по реконструкции, модернизации и развитию системы теплоснабжения города Когалыма на 2010-2020 финансовыми источниками исполнения программы являются: инвестиционная надбавка к тарифу для потребителей, собственные средств, средства окружного бюджета.

На основании вышеизложенного, фактов нарушающих часть 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, путем ограничения доступа на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов при реконструкции имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма» не установлено.

Имеющиеся в материалах дела доказательства позволяют принять Комиссии антимонопольного органа мотивированное решение по делу.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, пунктом 2 части 2 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 43, статьей 45, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых Комиссией действиях Комитета по

управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма, ООО «Городские Теплосети» при реконструкции имущественного комплекса «Система теплоснабжения города Когалыма».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.