

РЕШЕНИЕ № 390-16/Гз

о признании жалобы необоснованной

29 августа 2016 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. - вр.и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;
2. - старший государственный инспектор, член Комиссии;
3. - старший государственный инспектор, член Комиссии

в присутствии:

- представителя Министерства социального развития Саратовской области (доверенность от 29.08.2016 №06-02-15/332);

- представителя ГКУСО "Государственное агентство по централизации закупок" (доверенность от 24.06.2016 № б/н).

рассмотрев жалобу ООО "Папирус" на действия Заказчика - Министерства социального развития Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0860200000816002926 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на определение поставщика товара «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – подгузниками для детей -инвалидов» для нужд министерства социального развития Саратовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Папирус" (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика - Министерства социального развития Саратовской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0860200000816002926 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на определение поставщика товара «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – подгузниками для детей -инвалидов» для нужд министерства социального развития Саратовской области, (далее – Аукцион).

Из жалобы следует, что Заказчик необоснованно принял решение об уклонении ООО "Папирус" от заключения контракта.

Заявитель уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение не явился.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении жалобы, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

28.06.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru были размещены извещение о проведении Аукциона и Документация об Аукционе. Заказчиком является Министерство социального развития Саратовской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2580250.00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.07.2016 № 0860200000816002926-3 Единая комиссия ГКУСО "Государственное агентство по централизации закупок" (далее – Единая комиссия) приняла решение признать победителем аукциона ООО "Папирус", предложившего цену контракта – 2 093580,00 рублей.

Согласно ч. 1 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [ст. 69](#) Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [ч. 8 ст. 69](#) Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Заказчик 21.07.2016 направил электронной площадке проект контракта.

Согласно ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2 ст. 70](#) Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель

такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

26.07.2016, 01.08.2016 ООО "Папирус" направило Заказчику протокол разногласий к проекту Контракта касающийся указания в контракте налогообложения по НДС.

Согласно ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) ст. 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) ст. 70 Закона о контрактной системе не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе.

27.07.2016, 02.08.2016 Заказчик разместил доработанный проект Контракта в Единой информационной системе в сфере закупок.

Частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 ст. 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

05.08.2016 ООО "Папирус" подписало проект контракта и направило, обеспечения исполнения контракта (банковскую гарантию) № 258331 от 05.08.2016 года.

В соответствии с Протоколом отказа от заключения контракта от 08.08.2016 №0860200000816002926-8 ООО "Папирус" было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением обеспечения исполнения контракта Обществом.

Согласно ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 2](#) ст. 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Представитель Заказчика пояснил, что 05.08.2016 года в 20:30 часов одновременно с подписанным проектом контракта ООО "Папирус" прикрепил документ в формате WORD, содержащий текст банковской гарантии № 258331 от 05.08.2016 года, не подписанный со стороны банка. 08.08.2016 в реестре банковских гарантий появилась информация о выдаче Обществу банковской гарантии № 258331 с датой выдачи 08.08.2016 года, подписанной должностным лицом банка, скрепленной печатью банка.

Представитель Заказчика пояснил, что данная банковская гарантия Заказчику представлена не была.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с ч. 8 ст. 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в

закупке, если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом, или в качестве обеспечения исполнения контракта, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 настоящей статьи, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий, указанных в части 8.1 настоящей статьи. Такие информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

В соответствии с ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является: отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;

Комиссией Саратовского УФАС России установлено, что в реестре банковских гарантий информация о банковской гарантии № 258331 от 05.08.2016 года, направленная Обществом в качестве обеспечения исполнения контракта, отсутствует.

На основании изложенного, довод жалобы признан необоснованным.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Папирус" на действия Заказчика - Министерства социального развития Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0860200000816002926 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на определение поставщика товара «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – подгузниками для детей -инвалидов» для нужд министерства социального развития Саратовской области необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись)

Члены
Комиссии:

(подпись)

(ПОДПИСЬ)