

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 004/04/7.32.4-268/2021

об административном правонарушении

13.08.2021г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай ..., рассмотрев протокол №004/04/7.32.4-268/2021 от 29.07.2021г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, председателя комиссии (лица, осуществлявшего руководство комиссией) Администрации МО «город Горно-Алтайск»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в отсутствие

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии протокола об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-268/2021 от 29.07.2021г. направлены заказными письмами №80098962850876, №80098962850883, по электронной почте office@admin.gorny.ru.

06.08.2021г. от поступило ходатайство (вх. № 4209) о рассмотрении дела №004/04/7.32.4-268/2021 без его участия. Следовательно, надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения административного дела.

В ходе рассмотрения дела № 004/10/18.1-170/2021 по жалобе Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Администрации города Горно-Алтайска при проведении открытого аукциона № 300321/0052458/01 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером:

04:11:010104:28, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Высокогорная, 1/1, площадью 156 кв.м., установлено нарушение пп. 1 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (решение № 004/10/18.1-170/2021 от 07.06.2021г.).

Нарушение выразилось в следующем:

30.03.2021г. организатором торгов Администрацией города Горно-Алтайска на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 300321/0052458/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 04:11:010104:28, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Высокогорная, 1/1, площадью 156 кв.м.

В соответствии с п. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В силу п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с данным Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих

функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном данной статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В п. 8 извещения № 300321/0052458/01 (печатная форма) указано, что заявки на участие в аукционе подаются в письменной форме, согласно приложению № 1 к данному извещению, с приложением документов: копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо; документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №300321/0052458/01 от 13.05.2021г. на участие в аукционе подано 3 заявки (...., в лице представителя,), все заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении, заявители допущены к участию в аукционе.

В ходе рассмотрения дела № 004/10/18.1-170/2021 по жалобе Комиссией УФАС по РА установлено, что заявка участника аукциона подписана 11.05.2021г. его представителем по доверенности Нотариальная доверенность № 04 АА 0233043 выдана 10.03.2020г. сроком на один год. Следовательно, срок действия доверенности истек 11.03.2021г.

Таким образом, действия организатора торгов Администрации города Горно-Алтайска (в лице комиссии по организации и проведению аукционов по продаже на территории города Горно-Алтайска земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, либо на право заключения договора аренды таких земельных участков) по допуску к участию в аукционе нарушают пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, т.к. заявка подписана 11.05.2021г. его представителем по доверенности, срок действия которой истек 11.03.2021г., т.е. неуполномоченным лицом.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена **частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях** – нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности

подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 29.09.2017г. № 1-4 ... избран мэром города Горно-Алтайска.

В соответствии с распоряжением Администрации города Горно-Алтайска от 21.04.2015г. № 516-р (с учетом внесенных изменений) мэр города Горно-Алтайска включен в состав комиссии по организации и проведению аукционов по продаже на территории города Горно-Алтайска земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, либо на право заключения договора аренды таких земельных участков (по согласованию).

На основании п. 5 Положения о комиссии по организации и проведению аукционов по продаже на территории города Горно-Алтайска земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, либо на право заключения договора аренды таких земельных участков, утвержденного распоряжением Администрации города Горно-Алтайска от 21.04.2015г. № 516-р, комиссия осуществляет следующие функции, в том числе проверяет комплектность документов, представленных заявителями на участие в аукционе; определяет заявителей, признанных участниками аукциона, а равно которым отказано в допуске к участию в аукционе, формирует соответствующий протокол и направляет его в установленные законодательством РФ сроки для подписания организатору аукциона.

В соответствии с п. 11 вышеназванного Положения в случае отсутствия председателя комиссии или заместителя председателя комиссии руководство комиссией осуществляет один из членов комиссии, выбранный из состава комиссии простым большинством голосов (о чем вносится запись в протокол заседания комиссии).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 300321/0052458/01 от 13.05.2021г. в качестве лица, осуществлявшего руководство комиссией, рассматривал заявки претендентов на участие в аукционе и принимал решение о соответствии заявки (подписанной представителем по доверенности, срок действия которой истек на дату подписания заявки) требованиям, установленным в извещении о проведении открытого аукциона.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение земельного законодательства, а именно при рассмотрении заявки проверить приложенные к ней документы на предмет их соответствия требованиям федерального законодательства (полномочия на подписание заявки и срок действия выданной доверенности), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований земельного законодательства, допустив данные нарушения.

Таким образом, в действиях должностного лица, председателя комиссии (лица, осуществлявшего руководство комиссией) Администрации МО «город Горно-Алтайск» ... содержится состав нарушения ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

16.07.2021г. представил в УФАС по РА письменные пояснения (вх. № 3798), согласно которым при рассмотрении заявки факт истечения срока действия доверенности установлен не был.

Данные пояснения ... подтверждают наличие в его действиях события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-268/2021 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

06.08.2021г. от в УФАС по РА поступило ходатайство (вх. №4209) о признании совершенного им правонарушения малозначительным, так как допуск к участию в аукционе не повлиял на результаты аукциона, поскольку лицом, выигравшим аукцион, признан иной участник, а также не привел к существенной угрозе охраняемым общественным отношениям. Организатор торгов во исполнение предписания УФАС по РА по делу № 004/10/18.1-170/2021 отменил все протоколы, составленные при проведении аукциона. С учетом времени, необходимого для повторного внесения участниками аукциона задатков, повторное рассмотрение заявок,

поступивших на участие в данном аукционе, назначено на 26.08.2021г., проведение аукциона на 30.08.2021г. Считает, что применение такой меры государственного реагирования, как устное замечание, призвано оказать моральное воздействие на нарушителя, и направлено на то, чтобы предупредить, проинформировать нарушителя о недопустимости совершения подобных нарушений впредь. Тем самым достигаются и реализуются все цели и принципы административного наказания: справедливости, неотвратимости, целесообразности и законности.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Комиссии в рамках земельного законодательства создаются исключительно с целью рассмотрения заявок, поданных на участие в аукционе, и проведения процедуры аукциона. Целью рассмотрения заявок является **допуск** участников аукциона, соответствующих требованиям извещения и закона, **к аукциону для подачи ценовых предложений** (в УФАС по РА поступила жалоба участника аукциона на неправомерные действия комиссии по допуску участника к торгам; нарушения, допущенные членами комиссии, явились основанием для выдачи УФАС по РА предписания об устранении нарушений земельного законодательства путем отмены результатов проведенного аукциона и повторного рассмотрения заявок).

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении председателя комиссии (лица, осуществлявшего руководство комиссией)

Администрации МО «город Горно-Алтайск» к исполнению возложенных на комиссию обязанностей по допуску участников торгов №300321/0052458/01 к аукциону.

В связи с чем, совершенное административное правонарушение, предусмотренное ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, не может быть признано малозначительным с учетом характера правонарушения, посягающего на законность итогов проведенных торгов.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» действие данного закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, публично-правовые компании, а также на автономные учреждения, если иное не установлено федеральным законом.

В связи с тем, что Администрация МО «город Горно-Алтайск» (орган, при котором создана комиссия – п. 8 Положения о комиссии №516-р) является органом местного самоуправления, отсутствуют правовые основания для применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях должностного лица, председателя комиссии (лица, осуществлявшего руководство комиссией) Администрации МО «город Горно-Алтайск» ... состав нарушения ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об

административных правонарушениях, выразившегося в неправомерном допуске к участию в аукционе №300321/0052458/01, заявка которого подписана 11.05.2021г. представителем по доверенности, срок действия которой истек 11.03.2021г. (нарушение пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ), и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 08.12.2020г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество,

принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.