

РЕШЕНИЕ № 58-17/гз

о признании жалобы необоснованной

24 марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
3. в присутствии:

рассмотрев жалобу ООО «Профит плюс» (далее также – Заявитель, Общество) на действия Заказчика ГКУ Саратовской области «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0360200054017000004 «Ремонт автомобильной дороги «Елшанка-Песчаный Умет» на участке км 3+640-км 21+700 в Саратовском районе Саратовской области.» (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Профит плюс» на действия Заказчика - ГКУ Саратовской области «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства» при проведении электронного аукциона № 0360200054017000004 «Ремонт автомобильной дороги «Елшанка-Песчаный Умет» на участке км 3+640-км 21+700 в Саратовском районе Саратовской области.».

Из жалобы следует, что документация об Аукционе утверждена с нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не явился.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении жалобы, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к следующим выводам.

03.03.2017 в единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении Аукциона № 0360200054017000004 «Ремонт автомобильной дороги «Елшанка-Песчаный Умет» на участке км 3+640-км 21+700 в Саратовском районе Саратовской области.» и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 18 687 400,00 рублей.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчик установил ограничение возможности участия индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, не являющимся плательщиками НДС.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Подпунктом «а» пункта 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом: при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

Так, согласно п.3.1 Проекта контракта Заказчик установил, что цена Контракта составляет _____ (прописью) рублей, в том числе НДС _____ (прописью) рублей.

Разделом 4 «Возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Федерального закона №44-ФЗ» Закона о контрактной системе, цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения

предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта, в том числе на сумму налога на добавленную стоимость.

Поскольку Законом о контрактной системе не предусмотрено изменений условий контракта в зависимости от системы налогообложения, применяемой участниками закупки, государственный контракт заключается на условиях, указанных в Документации об Аукционе, в связи с чем в действиях Заказчика, установившего, что в стоимость контракта включается НДС, отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчик, установив в составе заявки на участие в закупки необходимо указывать требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, в том числе в отношении таких товаров как смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон; Битум марка БНД 60/90.

Согласно п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В Приложении №1 к документации об электронном аукционе указаны характеристики товара применяемого при выполнении работ.

Так, в п.1 указано, что «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетон» должны соответствовать ГОСТ 9128-2013 Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия. Водонасыщение, % по объему образцов, отформованных из смеси св. 4,0 до 10,0, вырубок и кернов готового покрытия до 10,0. Предел прочности при сжатии, при температуре: +50о С – не менее 0,7 МПа. Водостойкость - не менее 0,7. Водостойкость при длительном водонасыщении - не менее 0,6. Пористость минеральной части - не более 23 %. Остаточная пористость св. 5 % до 10%. Сцепление битума с минеральной частью а/б смеси - соответствие требованиям п.24 ГОСТ 12801-98 Материалы на основе органических вяжущих для дорожного и аэродромного строительства. Методы испытаний.

В п. 1 указано, что «Битум марка БНД 60/90» должен соответствовать ГОСТ 9128-2013 Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические

условия.ГОСТ 22245-90 Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия. Глубина проникания иглы, 0,1мм: при 25 °С от 61 до 90; при 0 °С не менее 20. Температура размягчения по кольцу и шару, не ниже 47 °С. Растяжимость: при 25 °С, не менее 55 см; при 0 °С, не менее 3,5 см. Температура хрупкости, не выше -15 °С. Температура вспышки не ниже 230 °С. Изменение температуры размягчения после прогрева, не более 5 °С. Индекс пенетрации от -1,0 до +1,0.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что требования к материалам, указанным в Приложение №1 к документации об электронном аукционе установлены в соответствии с ГОСТ 9128-2013, ГОСТ 12801-98, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-2014, ГОСТ 22245-90, ГОСТ 12801-98, Р52129-2003.

Кроме того, согласно Инструкции по заполнению заявки Документации об Аукционе в случае, если показатель (или его значение), установленный в Приложении №1 к Документации об электронном аукционе для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (в т. ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «от», «до», и т.п.), сопровождается знаком «1», то участник закупки в своей заявке, должен указать диапазонное значение показателя в установленных требованиями пределах.

Таким образом, требования Заказчика об указании в первой части заявки диапазонного значения показателей в соответствии с требованиями ГОСТов, не нарушают требования Закона о контрактной системе и не ограничивают количества участников закупки.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Профит плюс» на действия Заказчика - ГКУ Саратовской области «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства» при проведении электронного аукциона № 0360200054017000004 «Ремонт автомобильной дороги «Елшанка-Песчаный Умет» на участке км 3+640-км 21+700 в Саратовском районе Саратовской области.» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель _____

Комиссии:

(подпись)

Члены Комиссии:

(подпись)

(подпись)